

R 918-6 | 2020. 12. |

농림업 분야 중점 협력국별 국제개발협력 전략 수립 (3차년도): 우간다

Country Partnership Strategy in Agriculture and
Forestry Sector with Uganda

이효정 이윤정 이미나



한국농촌경제연구원

R 918-6 | 2020. 12. |

농림업 분야 중점 협력국별 국제개발협력 전략 수립 (3차년도): 우간다

Country Partnership Strategy in Agriculture and
Forestry Sector with Uganda

이효정 이윤정 이미나



연구 담당

이효정 | 부연구위원 | 연구 총괄, 제1장, 제4~6장 집필

이윤정 | 전문연구원 | 제2~3장 집필

이미나 | 연구원 | 제2~3장, 제5장 집필

연구보고 R918-6

농림업 분야 중점 협력국별 국제개발협력 전략 수립(3차년도): 우간다

등 록 | 제6-0007호(1979. 5. 25.)

발 행 | 2020. 12.

발 행 인 | 김홍상

발 행 처 | 한국농촌경제연구원

우) 58321 전라남도 나주시 빛가람로 601

대표전화 1833-5500

인 쇄 처 | (주)프리비

I S B N | 979-11-6149-443-2 93520

- 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다.
무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.

2020년 노벨평화상은 기아 퇴치를 위한 노력, 분쟁 피해 지역의 평화를 위한 여건 개선에 기여한 공로로 유엔세계식량계획(World Food Programme: WFP)에 돌아갔다. WFP는 2019년 한 해에만 전 세계 88개국에서 극심한 식량 불안을 겪고 있는 약 1억 명에 가까운 사람들에게 식량을 지원하였으며, 우리나라의 농림축산식품부는 WFP를 통해 우리나라의 상등급 쌀을 2018년부터 아프리카 4개국(예멘, 에티오피아, 케냐, 우간다)에 지원하고 있다.

한국 전쟁 이후 원조를 받던 나라에서 선진 공여국의 모임인 OECD 개발원조위원회(Development Assistance Committee: DAC)에 가입 10주년이 지난 우리나라는 국제사회 개발원조의 주요 파트너로 인식되고 있다. 특히, 우리나라 경제사회 발전의 역사에서 큰 역할을 했던 농업·농촌 부문의 개발 경험은 공적개발원조(ODA)에서도 중요한 의미를 갖는 영역이다.

우리 연구원에서는 2018년부터 농림업 분야에 대한 중점지원 국가를 선정하고, 해마다 5~6개 국가를 선정하여 지원 전략을 수립하는 연구를 진행하고 있다.

본 연구는 3차년도 6개국(우간다, 르완다, 필리핀, 미얀마, 라오스, 인도네시아)에 대한 연구의 일환이다. 갑작스럽게 발생한 COVID-19 팬데믹 상황에서 당초 계획했던 현지조사를 수행하지 못하여, 국제기구인 글로벌녹색성장기구(Global Green Growth Institute: GGGI)와 함께 공동 조사를 하는 것으로 보완하고자 노력하였다.

우간다의 농업 전반에 걸친 현황 및 가치사슬 분석에 더해, 점점 소비가 증가하고 있는 쌀과 경제작물로 우간다 정부의 주요 목표 작물인 커피의 가치사슬을 살펴보았으며, 본 연구를 통해 향후 우리 정부의 ODA 전략 수립과 사업 발굴 및 기획, 수행에 도움이 되기를 희망한다.

2020. 12.

한국농촌경제연구원장 김 홍 상

요 약

□ 연구의 배경 및 목적

○ 농업가치사슬은 농촌 지역과 도시, 선진국과 개발도상국에 걸쳐 연결되어 있으며, 2020년의 COVID-19 팬데믹은 글로벌 가치사슬의 붕괴가 초래하는 문제점을 생생하게 보여주고 있다. 특히 몇몇 국가에서는 식량 수출을 제한함으로써 식량의 자급이 부족한 국가는 식량 안보 위기에 직면할 수밖에 없었다. 아프리카 지역은 기후변화, 분쟁 등으로 지속되는 난민 문제, 취약한 가치사슬 구조로 인한 식량안보 문제 등 지속가능발전목표(SDGs)가 추구하는 포용적 발전을 위한 목표 달성이 가장 어려운 지역이다. 또한 농업 분야는 SDG 2에서 목표로 하는 ‘식량안보의 확보와 영양개선, 지속가능한 농업’, SDG 15의 ‘육상생태계의 보호, 복원 및 지속가능한 방식의 이용 증진, 사막화 방지, 토양 유실 및 생물다양성 손실 방지’ 등과 직접 연관이 있다.

○ 본 연구는 우간다의 농업 분야 가치사슬 단계별 문제점을 파악하고, SDGs 달성을 위한 포용적 국가발전에 기여하며, 우리나라 ODA의 예산을 효율적·효과적으로 집행하기 위한 전략을 수립하는 것을 목적으로 한다.

- 우간다의 농업현황과 문제점을 진단하고 이를 해결하기 위한 국내외적인 노력을 검토한다. 이후 우리나라가 가진 경험과 기술적 장점을 바탕으로 지원 방향을 설정하고자 한다. 우리나라의 ODA 수행과정에서 반복적으로 지적되는 ‘국가별·분야별 상황에 적합한 지원 전략이 부재함’을 해결하는 데 있어 현황과 문제점을 진단하는 것은 가장 필요한 사항이다.

□ 연구 내용 및 방법

○ 본 연구에서는 첫째, 우간다의 국가개발정책, 농업부문 개발전략, 우리나라

의 개발협력 전략분석을 통해 정책 적합성을 검토한다. 둘째, 우간다에 대한 국제사회의 지원 현황과 전략을 분석하고, 셋째, 우간다의 농업부문 가치사슬 단계별 현황과 문제점을 분석하고 우리나라가 비교우위를 가진 분야와 교차점을 찾아 중장기적 관점에서 우간다에 대한 농업분야 협력 전략을 수립하는 것을 목표로 한다.

- 세계은행, 유엔식량농업기구(FAO), OECD 개발원조위원회(DAC) 등의 기초 통계자료와, 우리나라의 국무조정실, 외교부, 수출입은행 등에서 제공하는 국내 통계자료를 활용했으며, 우간다에서 ODA 프로젝트를 수행한 경험이 있는 전문가 36명(국내 10명, 우간다 현지 26명)을 대상으로 인터뷰를 수행하였으며, AHP 분석을 통해 가치사슬 단계별 중요도를 분석하였다. 또한, GGGI와 함께 우간다 농업가치사슬의 현황과 문제점을 특정 작물(쌀, 커피)을 중심으로 살펴보았다.

□ 對 우간다 지원 현황

- OECD 통계에 따르면 2009년부터 2018년까지 우간다에 지원된 농업부문 ODA 예산은 약 12억 2,300만 달러이다. 전체 지원된 금액 중 60.4%는 DAC 국가에서 지원되었으며, DAC 국가 중 가장 많은 비중을 차지하고 있는 국가는 미국으로 전체 ODA 지원금액 중 약 25%를 차지하고 있다. 그 뒤를 이어 덴마크(9.7%), 네덜란드(7.7%) 등의 순으로 지원하고 있으며 우리나라가 전체 ODA 지원금액에서 차지하는 비중은 1.7%로 미미한 수준이다. 다자기구에서 지원하는 비중은 약 40%이며, 세계은행(19%)이 가장 많은 지원을 하고 있다. 국제농업개발기금(IFAD)과 유엔식량농업기구(FAO)는 우간다의 농업농촌 분야 프로그램 등을 통해 지원하고 있으나 OECD 통계에 집계되

지 않거나 매우 미미한 수준으로 나타나고 있다.

□ 우간다 개발협력 수요

- ‘우간다 비전 2040’, ‘2차 국가개발계획(NDP II)’, ‘국가농업정책(NAP)’ 등 우간다 정부의 경제 및 농업부문 정책에서는 농업가치사슬의 구축을 가장 상위의 목표로 삼고 있다. 가공을 통한 부가가치의 창출, 농산물의 경쟁력 향상과 상업농으로 전환을 위한 역량 강화를 주요 전략 방향으로 설정하였다.

□ 개발협력 가능분야 및 SDGs와의 적합성 검토 결과

- 우간다의 개발협력 수요(정책수요 및 현장수요)와 한국형 ODA 프로그램과의 연계성 정도를 검토한 결과, 지속가능한 농업가치사슬의 확대를 통한 식량안보의 확보를 상위의 목표로 설정하였다. 현장수요 조사 결과, 식량작물 생산성 제고, 영농 기계화, 관개/배수 시스템 개선, 농산물 가공 등의 분야에 대한 협력 수요가 높았다.
- 우간다의 정책적 수요와 개발협력분야의 지원 동향, 우리나라의 비교우위 분야와 SDGs의 17개 목표 간 연관성 높은 프로그램 및 성과지표를 검토한 결과를 도출하였다.

□ 중점 협력 분야 선정

- 우간다 정부의 개발전략, 우리나라 중점 협력전략(CPS), 국제사회의 지원 전략 상에 공통적으로 강조되는 분야는 ▲ 농업생산성 증대 ▲ 농업 기술의 지도와 훈련 ▲ 농산물 저장 및 가공 역량 강화로 도출되었다.

ABSTRACT

Country Partnership Strategy in Agriculture and Forestry Sector with Uganda

Background and Purpose

- The agricultural value chain is connected across rural areas and cities, developed and developing countries, and the COVID-19 pandemic in 2020 vividly shows the problems caused by the collapse of the global value chain. Some countries have restricted food exports, so countries that lack food self-sufficiency face a food security crisis. The African region is the most difficult region to achieve the goals for the inclusive development pursued by the SDGs, such as the problem of refugees persisting due to climate change and conflict, and food security problems due to the weak value chain structure. In addition, in the agricultural sector, SDG 2 aims to secure food security and improve nutrition, sustainable agriculture, SDG 15 to protect, restore and promote sustainable use of terrestrial ecosystems, prevent desertification, soil loss and biodiversity. It is directly related to “loss prevention.”
- This study aims to identify the problems of Uganda's agricultural value chain at each stage, contribute to inclusive national development to achieve SDGs, and establish strategies to efficiently and effectively execute Korea's ODA budget.
- Diagnose the current state of agriculture and problems in Uganda and review domestic and foreign efforts to solve them. After that, we

intend to set the direction of support based on our experience and technical strengths. Diagnosing the current situation and problems is the most necessary in resolving the “lack of support strategies appropriate to the situation by country and field” repeatedly pointed out in the process of implementing ODA in Korea.

Research Methodology

- First of all, this study reviews policy suitability through the analysis of Uganda's national development policy, its agricultural sector development strategy, and Korea's development cooperation strategy. Second, it analyzes the current status and strategy of the international community's support for Uganda. Third, it analyzes the current status and problems of Uganda's agricultural value chain at each stage and finds intersections with areas where Korea has a comparative advantage. It aims to establish a sector cooperation strategy.

- Basic statistics from the World Bank, the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), and the OECD Development Assistance Committee (DAC), as well as domestic statistics provided by Korea's Office of State Affairs Coordination, Ministry of Foreign Affairs, and Export-Import Bank were used. Interviews were conducted with 36 experts with experience (10 in Korea and 26 in Uganda), and the importance of each value chain was analyzed through AHP analysis. In addition, together with the GGGI, the current status and problems of the agricultural value chain in Uganda were examined, focusing on specific crops (rice, coffee).

Current status of Uganda support

- According to OECD statistics, the agricultural sector ODA budget for Uganda from 2009 to 2018 was about \$1.22 billion. 60.4% of the total amount was supported by DAC countries, and the country with the largest share among DAC countries was the United States, accounting for about 25% of the total amount of ODA assistance, followed by Denmark (9.7%) and the Netherlands (7.7%). Korea's share of the total ODA support was only 1.7%. The share of support from multilateral organizations was about 40%, and the World Bank (19%) provided the most support. The International Agricultural Development Fund (IFAD) and the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) supported Uganda's agricultural and rural sector programs. However, they were not counted in OECD statistics because of their insignificant portions.

Demand for development cooperation in Uganda

- In the Uganda government's economic and agricultural sector policies such as 'Uganda Vision 2040', 'Second National Development Plan (NDP II)' and 'National Agricultural Policy (NAP)', the establishment of agricultural value chains is the highest goal. The main strategic directions are to create added value through processing, to improve the competitiveness of agricultural products, and to strengthen the capacity to convert to commercial farming.

Review results for possible areas for development cooperation and consistency with SDGs

- As a result of reviewing the degree of linkage between Uganda's development cooperation demand (policy demand and field demand) and the Korean ODA program, securing food security through the expansion of the sustainable agricultural value chain is set as the higher goal. As a result of the field demand survey, there is a high demand for cooperation in improving food crop productivity, agricultural mechanization, irrigation/drainage system improvement, and agricultural product processing.
- The results of reviewing programs and performance indicators that are highly related to Uganda's policy demands and support trends in the development cooperation field, Korea's comparative advantage field, and the 17 goals of SDGs were derived.

Selection of key cooperation areas

- The areas commonly emphasized in the Uganda government's development strategy, Korea's CPS, and international support strategies include I) agricultural productivity expansion, II) agricultural technology training, III) capability building for produce storage and processing.

Researchers: Lee Hyojung, Lee Yoonjung, Lee Mina

Research period: 2020. 1. ~ 2020. 12.

E-mail address: hyojungee@krei.re.kr

차 례

제1장 서론	1
1. 연구 필요성과 목적	3
2. 연구 내용	5
3. 연구 범위와 방법	6
4. 선행연구 검토	7
제2장 국가 일반 현황 및 농업 현황	13
1. 국가 현황	13
2. 농업 현황	19
3. 국가 발전 및 농업 발전 정책 현황	26
제3장 농업 분야 개발협력 현황 및 수요	47
1. 국제사회의 對 우간다 개발협력 현황 및 전략	47
2. 우리나라의 우간다 ODA 지원 현황 및 전략	64
3. 우간다의 개발협력 체계	66
4. 소결	72
제4장 우간다의 주요 작물별 가치사슬 분석	77
1. 우간다 쌀의 가치사슬 분석	77
2. 우간다 커피의 가치사슬 분석	86
제5장 對 우간다 개발협력 추진 전략	103
1. 중점 지원 분야 선정	103
2. 중점 전략 분야 도출	114
3. 세부추진 과제	119

제6장 요약 및 결론	123
1. 요약	123
2. 결론	126
부록	
1. 국내외 전문가 설문조사	127
2. 우리나라의 對 우간다 농업 분야 ODA 사업 실적(2011~2020년)	129
3. 국제사회의 對 우간다 농업 부문 ODA 지원 현황(2009~2018년)	131
4. 우간다의 농업 부문별 ODA 수원 현황 추이(2014~2018년)	133
참고문헌	135

표 차례

제2장

〈표 2-1〉 우간다 일반 현황	14
〈표 2-2〉 우간다의 주요 경제지표 추이(2015~2019년)	16
〈표 2-3〉 우간다의 수출입액 추이(2015~2019년)	17
〈표 2-4〉 우간다의 외채 추이(2015~2019년)	17
〈표 2-5〉 한국의 對 우간다 수출입액 추이(2016~2018년)	18
〈표 2-6〉 우간다 주요 농산품 생산량 변화 추이	19
〈표 2-7〉 주요 축종별 두수 추이(2014~2018년)	21
〈표 2-8〉 주요 축산물 생산 현황 추이(2014~2018년)	21
〈표 2-9〉 우간다의 농지 현황	22
〈표 2-10〉 우간다의 농촌 인구 현황	24
〈표 2-11〉 우간다의 농업노동력 현황	24
〈표 2-12〉 우간다 비전 2040 사회경제적 지표	26
〈표 2-13〉 우간다 2차 국가개발계획 주요 목표	28
〈표 2-14〉 우간다 2차 국가개발계획 내 주요작물 가치사슬 세부활동 전략	29
〈표 2-15〉 국가농업정책 주요 목표 및 세부전략	33
〈표 2-16〉 우간다의 우선순위 작물 및 전략작물 목표치와 세부전략	37
〈표 2-17〉 우간다 국가종자정책 주요 내용	41
〈표 2-18〉 우간다 국가 농업기술보급전략 주요 내용	42

제3장

〈표 3-1〉 아프리카개발은행의 우간다 국가전략문서 내 농업 부문 주요 내용	49
〈표 3-2〉 아프리카개발은행의 농업 분야 지원 실적(2014~2018년)	50
〈표 3-3〉 세계은행 CPF 주요 내용	51
〈표 3-4〉 세계은행의 농업 분야 지원 실적(2014~2018년)	52
〈표 3-5〉 IFAD의 주요 전략적 목표	53
〈표 3-6〉 CPF의 주요 내용	54
〈표 3-7〉 Feed the Future 내 중점 투자 분야 주요 내용	57

〈표 3-8〉 미국의 농업 부문별 ODA 수원 현황 추이(2014~2018년)	58
〈표 3-9〉 네덜란드의 對 우간다 국별전략 주요 내용	59
〈표 3-10〉 네덜란드의 對 우간다 국별전략 내 농업 분야 세부목표 및 지표	60
〈표 3-11〉 네덜란드의 농업부문별 ODA 수원 현황 추이(2014~2018년)	61
〈표 3-12〉 덴마크의 농업부문별 ODA 수원 현황 추이(2014~2018년)	63
〈표 3-13〉 우간다에 대한 우리나라의 농업 및 농촌개발 ODA 지원 사업 내역	64
〈표 3-14〉 우간다 국별협력전략 지역개발 분야 주요 내용	66
〈표 3-15〉 우간다 농업 분야 ODA의 주요 이해관계자	68

제4장

〈표 4-1〉 쌀 가치사슬 도전과제 및 해결방안	83
〈표 4-2〉 지역별 커피 수확 시기	87
〈표 4-3〉 우간다 커피 로드맵(Coffee Roadmap)의 9가지 주요 이니셔티브	90
〈표 4-4〉 재정연도별 커피품종별 수출 현황	90
〈표 4-5〉 소농의 유형(관행농, 개선농, 권장농)에 따른 생산성 비교	91
〈표 4-6〉 커피 가치사슬을 위한 도전과제와 해결방안	97

제5장

〈표 5-1〉 투입재에 대한 중요도 산정 및 변수 간 중요도 도식화 결과	105
〈표 5-2〉 생산 및 가공에 대한 중요도 산정 및 변수 간 중요도 도식화 결과	106
〈표 5-3〉 유통 및 비즈니스에 대한 중요도 산정 및 변수 간 중요도 도식화 결과	108
〈표 5-4〉 '한국형 ODA 모델' 중 농림업 분야 프로그램	113
〈표 5-5〉 우간다, 우리나라, 국제사회의 지원 정책과 목표, 지원 수단 요약	116
〈표 5-6〉 우간다의 개발협력 수요와 한국형 농림업 분야 ODA 프로그램과의 연계성	117
〈표 5-7〉 한국-우간다의 협력가능 분야에 대한 비교우위 및 협력가능 기관	118
〈표 5-8〉 우간다의 개발협력 수요와 SDGs와의 적합성	118
〈표 5-9〉 우간다 중점 협력 분야 선정	119

그림 차례

제1장

〈그림 1-1〉 연구추진 체계도	5
-------------------------	---

제3장

〈그림 3-1〉 우간다에 대한 국제사회의 농림수산 분야별 원조 지원 현황	48
〈그림 3-2〉 우간다 ODA 체계	67
〈그림 3-3〉 우간다의 국가 ODA 파트너십 메커니즘	72

제4장

〈그림 4-1〉 우간다 쌀 생산 추이(2010~2018년)	79
〈그림 4-2〉 우간다 쌀의 시장 흐름도	80
〈그림 4-3〉 우간다 커피 생산의 지리적 분포도	88
〈그림 4-4〉 우간다 커피 가치사슬의 핵심 행위자	93
〈그림 4-5〉 우간다의 커피 가치사슬 2차 행위자 모식도	94
〈그림 4-6〉 우간다 국내 커피 소비량 변화 추이	96

제5장

〈그림 5-1〉 우리나라의 우간다 농림업 개발협력 추진방향과 중점 추진 분야	120
--	-----

약어표

AfDB	African Development Bank	아프리카개발은행
ASF	African Swine Flu	아프리카돼지열병
ASWG	Agriculture Sector Working Group	아프리카 농업 분야 실무그룹
CARD	Coalition of African Rice Development	아프리카쌀개발연합
CET	Common External Tariff	역외공통관세
C.I.	Consistency Index	일관성 지수
CPF	Country Partnership Framework	국가파트너십 프레임워크
CPF	Country Programming Framework	국가프로그램프레임워크
CPS	Country Partnership Strategy	국가협력전략
CR	Consistency Ratio	일관성비율
DAC	Development Assistance Committee	개발원조위원회
DP	Development Partner	개발 파트너
EAC	East African Community	동아프리카공동체
FAO	Food and Agriculture Organization	유엔식량농업기구
GGGI	Global Green Growth Institute	글로벌녹색성장기구
GNI	Gross National Income	국민총소득
HDI	Human Development Index	인간개발지수
IFAD	International Fund for Agricultural Development	국제농업개발기금
KOICA	Korea International Cooperation Agency	한국국제협력단
KOPIA	Korea Program for International cooperation in Agricultural Technology	농촌진흥청 해외농업기술개발사업
KOPIH	Korea Foundation for International Healthcare	한국국제보건의료재단
KOTRA	Korea Trade-Investment Promotion Agency	대한무역투자진흥공사
MAAIF	Ministry of Agriculture Animal Industry and Fisheries	농축수산업부
MFPEd	Ministry of Finance Planning and Economic Development	재정기획경제개발부
NARO	National Agricultural Research Organization	우간다 국가농업연구조직
NDP II	National Development Plan: NDP II	우간다 제2차 중기개발계획
NPA	National Planning Authority	국가계획위원회
NRM	National Resistance Movemen	국가저항운동
ODA	Official Development Assistance	공적개발원조
OECD	Organization for Economic Cooperation Development	경제협력기구
R.I.	Random Index	평균 무작위 지수

SACCO	Saving and Credit Cooperatives	저축신용협동조합
SDGs	Sustainable Development Goals	지속가능개발목표
SWG	Sector Working Group	분야별 실무그룹
UPGRADE	Uganda Programme for Governance, Rights, Accountability and Democracy	민주주의를 위한 우간다 프로그램
UPSIDE	Uganda Programme for Sustainable and Inclusive Development of the Economy	지속가능하며 포괄적인 경제발전을 위한 우간다 프로그램
USAID	United States Agency for International Development	국제개발처
WB	World Bank	세계은행

제1장

서론

서론

1. 연구 필요성과 목적

국제사회는 지속가능개발목표(Sustainable Development Goals: SDGs)를 통해 ‘누구도 소외받지 않는 사회(No one leave behind)’를 만드는 것을 목표로 하고 있다. 개발도상국은 국가 경제에서 농림업이 차지하는 비중이 클 뿐만 아니라, 농촌 지역에 거주하는 인구 비중이 아직까지는 선진국에 비해 높은 편이어서 농촌 지역의 생활환경 개선을 통한 주민의 삶의 질 개선은 SDGs가 목표로 하는 보편적 행복 추구에 맞닿아 있다. 이를 위해 특히 취약한 계층인 농촌 지역의 빈곤 계층을 위한 노력이 필요하다. 또한 농림업 분야의 가치사슬은 농촌 지역과 도시, 지역과 지역, 국내와 해외, 선진국과 개발도상국에 걸쳐 복잡하게 연결되어 있으며, 2020년 전 세계를 휩쓸고 있는 COVID-19 팬데믹은 글로벌 가치사슬의 붕괴가 초래하는 문제점을 생생하게 보여주고 있다. 특히 몇몇 국가에서는 식량 수출을 제한함으로써 식량의 자급이 부족한 국가는 식량안보 위기에 직면할 수밖에 없었다. 또한 아프리카돼지열병(African Swine Flu: ASF)과 동아프리카 지역을 휩쓸고 간 메뚜기 떼의 피해 등과 같이 국경을 구분하지 않는 바이러스와 세균으로 인한 병해충 등은 국제적인 연대와 협력이 필요한 지점이다.

아프리카 지역은 기후변화, 분쟁 등으로 지속되는 난민 문제, 취약한 가치사슬 구조로 인한 식량안보 문제 등 SDGs가 추구하는 포용적 발전을 위한 목표 달성이 가장 어려운 지역이다. 또한 농림업 분야는 SDG 2에서 목표로 하는 ‘식량안보의 확보와 영양개선, 지속가능한 농업’, SDG 15의 ‘육상 생태계의 보호, 복원 및 지속 가능한 방식의 이용 증진, 사막화 방지, 토양 유실 및 생물다양성 손실 방지’ 등과 직접 연관이 있다.

본 연구는 우간다의 농림업 분야의 가치사슬 단계별 문제점을 파악하고, SDGs 달성을 위한 포용적 국가발전에 기여하며, 우리나라 공적개발원조(Official Development Assistance: ODA)의 예산을 효율적·효과적으로 집행하기 위해 전략적 지원을 설정하는 것을 목적으로 한다.

우간다의 농업현황과 문제점을 진단하고 이를 해결하기 위한 국내외적인 노력을 검토한다. 이후 우리나라가 농림업 분야에서 가진 특징점을 바탕으로 지원 방향을 설정하고자 한다. 이는 우리나라의 ODA 수행과정에서 반복적으로 지적되는 ‘국가별·분야별 상황에 적합한 지원 전략이 부재함’을 해결하는 데 있어 현황과 문제점을 진단하는 것은 가장 필요한 사항이다.

본 연구의 목적은 다음과 같다. 첫째, 우간다의 국가개발정책, 농업 부문 개발전략 등의 분석을 바탕으로 우간다의 농림업 부문 가치사슬 단계별 현황과 문제점 분석, 둘째, 우간다의 농림업 분야 주요 추진 정책과 문제점 해결을 위한 국제사회의 지원 현황 분석, 셋째, 우리나라가 비교우위를 가진 분야 선정과 증장기 협력 전략 수립 등이다.

2020년 기준 우리나라 ODA의 예산은 3조 4,270억 원이다. 국제사회가 요구하는 국민총소득(Gross National Income: GNI) 대비 0.7% 목표치에는 여전히 부족한 상황이지만, OECD DAC 가입 이후 약 2.4배로 ODA 규모가 커졌다.

2. 연구 내용

본 연구는 우간다를 대상으로 농림업 분야의 현황과 문제점을 분석하고, 이를 해결하기 위한 ODA의 지원 방향과 전략을 도출하고자 한다.

연구의 서두에서는 문헌조사를 통해 얻어진 기초 자료(우간다의 국가경제발전 정책 및 전략, 농림업 분야 정책과 국제사회의 ODA 지원 현황 등)를 분석하여 우간다의 농림업에 대한 일반적인 문제점을 제시한다.

〈그림 1-1〉 연구추진 체계도

목표	연구내용	방법
우간다 국가개발 정책 및 농업 현황 분석, 농업 분야 개발전략	<ul style="list-style-type: none"> • OECD, FAO, World Bank의 통계자료 분석 • 우간다의 국가 농업 관련 정책문서 분석 • 국가 경제발전 중 농업 분야 목표 및 수단 분석 	<ul style="list-style-type: none"> • 문헌자료 분석 • 현지 수집자료 분석
국내외 對 우간다 ODA 지원 현황 분석	<ul style="list-style-type: none"> • OECD 개발원조위원회(DAC)의 ODA 통계자료 분석 • ODA Korea 통계자료 분석 	<ul style="list-style-type: none"> • 문헌자료 분석 • 국내 전문가 자문
주요 농산물의 가치사슬 분석	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 농산물(쌀, 커피)의 농업가치사슬 분석 • 가치사슬 단계별 문제점 및 개선 제안 	<ul style="list-style-type: none"> • 문헌자료 분석 • 현지 조사(원고 위탁)
對 우간다 지원 전략 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 우간다 농업 분야 ODA 전략 방향 제시 • 농업 가치사슬 단계별 ODA 유형 제안 	<ul style="list-style-type: none"> • 국내외 전문가 설문

자료: 저자 작성.

또한 우리나라가 기존에 지원하고 있던 사업과 지역적·사업 요소적인 연계를 고려하여 대상 작물을 선정하고 국제기구인 글로벌녹색성장기구(GGGI)와 공동 연구를 통해 주요 작물별(쌀, 커피) 가치사슬의 현황과 문제점에 대해 진단하였다.

국내외에서 우간다의 농업 및 농촌개발 ODA에 참여한 경험이 있는 전문가의 의견을 반영하여 가치사슬의 중요도를 분석하고, 향후 우리나라가 가진 농림업 분야에 서 비교우위에 있는 분야와 우간다의 농림업이 가진 문제점 간의 접점을 찾아냈다.

3. 연구 범위와 방법

3.1. 문헌 조사

본 연구에서는 유엔식량농업기구(Food and Agriculture Organization: FAO), 세계은행(World Bank: WB) 등의 국제기구와 우리나라의 수출입은행, 대한무역투자진흥공사(Korea Trade-Investment Promotion Agency: KOTRA) 등에서 제공하는 우간다의 농업 생산, 수출입 등의 자료를 바탕으로 현황을 분석한다. 경제협력기구(Organization for Economic Cooperation Development: OECD) 개발원조위원회(Development Assistance Committee: DAC)에서 제공하는 통계를 이용하여 우간다의 ODA 수원 현황, 우리나라를 포함한 국제사회의 對 우간다 ODA 지원현황을 파악했으며, 우리나라 국무조정실, 외교부에서 제공하는 정책 및 통계 자료는 우간다에 지원되는 사업 관련 정보를 파악하는 데 활용되었다.

3.2. 국내외 우간다 ODA 전문가 설문조사

우간다에서 ODA 프로젝트를 수행한 경험이 있는 전문가 36명(국내 10명, 우간다 현지 26명)을 대상으로 인터뷰를 수행하였으며, AHP 분석을 통해 가치사슬 단계별 중요도를 분석하였다. 한국국제협력단(Korea International Cooperation Agency: KOICA)의 우간다 담당자, 농촌진흥청 해외농업기술개발사업(Korea Program for International Cooperation in Agricultural Technology: KOPIA) 센터 담당자, 국내 유관기관에서 우간다로 파견된 ODA 전문가 등의 국내 전문가 10명, 우간다 현지에서 한국 또는 다른 국가, 국제기구와 ODA 사업에 참여했던 현지인 26명을 대상으로 진행하였으며, 이를 근거로 하여 전략의 방향을 설정하고자 하였다.

3.3. 공동 연구 및 연구 위탁

GGGI는 전 세계 36개의 사무소를 가진 국제기구로, 우리나라에 본부를 두고 있다. GGGI와 공동 연구를 통해 우간다의 농업가치사슬의 현황과 문제점을 특정 작물(쌀과 커피)을 중심으로 진단하였다. 앞서 전문가 인터뷰를 통해 도출된 중점 지원 전략의 방향과 기존 ODA 사업의 사례 분석, 우리나라의 농림업 분야 비교우위의 기술을 반영하였다. 이를 통해 향후 우리나라가 가진 농업 분야에서 비교우위에 있는 분야와 우간다의 농업 부문 문제점 간의 접점을 찾아낸다.

우간다 현지의 GGGI 사무소에 원고 위탁을 통해 우간다 ODA 거버넌스 구조와 운영 체계에 대한 분석을 수행한다. 공동 연구와 원고 위탁의 결과물을 바탕으로 우리나라의 중점 지원 방향을 선정하였다.

4. 선행연구 검토

박영호 외(2018)는 우간다 농협의 통합모델 개념에 대한 사례연구를 통해 우간다 농업 발전을 위한 핵심 수단으로 농업 협동조합의 중요성을 강조하고 있다. 저축신용조합(Saving and Credit Cooperatives: SACCO)과 농업 금융기관을 결합하는 종합농협 모델을 제시하며, 특히 아프리카 지역에서는 제도권 금융에 대한 접근성이 낮은 빈곤층을 대상으로 SACCO의 역할이 크고, 지역사회와 연계를 통하여 조합원이 안정적으로 농업에 종사할 수 있는 구조를 만들어주는 것이 중요하다.

오티에노 오치엔 하가이 케네디 외(2016)는 농업현대화를 위한 제도적 공동협력 프레임워크 구축에 대한 연구에서 우간다 아빔(Abim) 지역의 사례를 중심으로 우간다 농업 현대화를 위해 다양한 이해관계자 간의 거버넌스 구조와 제도적 협력 구조를 분석하였다. 제도적 격차, 관료적 행태 등이 우간다 농업발전의 저해요인으로 밝혀졌으며, 주요 개발 파트너들과 지속가능한 협력을 통한 상호 연결성 강화를 제안하고 있다.

우간다는 2012년부터 국가개발계획인 비전 2040(Vision 2040)을 수립하고 ‘30년 안에 소농 기반 사회로부터 현대적이고 번영하는 우간다 사회로의 변화’를 추구하고 있다. 소농 위주의 저소득 국가에서 경쟁력 있는 중상위 소득 국가로의 변환이 주요 목표이며, 연간 평균 실질 GDP 성장률 약 8.2%를 목표로 하고 있다. 1인당 소득은 2010년 기준선 506달러에서 2040년 9,500달러 달성, 빈곤선 이하 인구는 2010년 24.5%에서 2040년 5%로 감소 등의 세부 목표를 수립하였다. 동 전략에서 농업 분야의 개발전략은 ▲ 농업 분야 경쟁력 강화 및 농민소득 증대를 위한 농업가치사슬 분야 투자 증대와 농업 부문 일자리 창출, ▲ 농업생산성 강화를 위한 관개 인프라 투자 및 ▲농업기술 보급 체계 강화 등에 중점을 두고 있다 (Republic of Uganda 2012).

한편, 우간다 제2차 중기개발계획(National Development Plan: NDP II, 2015/2016-2019/2020)에서는 지속가능한 부의 창출, 고용 및 포괄적 성장을 위한 국가 경쟁력 강화를 목표로 하고 있다. 주요 세부목표로는 ▲주요 핵심 분야(농업, 석유, 가스, 인프라, 인적 자본 개발)의 지속가능한 생산, 생산성 및 부가가치 증가, ▲국가 경쟁력 강화를 위한 전략적 인프라 개선, ▲인적 자본 개발 강화, ▲서비스 품질 제고를 위한 메커니즘 강화 등이 있다. 농업 분야 개발전략은 ▲시장개척 및 확대, ▲생산성 강화, ▲풍부한 인적 자본, ▲부가가치, ▲수자원 접근성 강화 등을 포함하고 있다. 농업 부문에서의 소득 증대와 일자리 창출을 위하여 농업 가치사슬을 강화하고자 하며, 농산물 생산, 운송, 수확 후 처리 및 유통 등 관련 부문의 개선을 목표로 하고 있다(Republic of Uganda 2015).

우간다 농업개발전략(2015/16-2019/20)은 농업연구 부문 투자 확대, 지속가능한 토지 이용 및 토양관리 개선, 수확 후 처리, 시장 접근 및 부가가치 개선 등을 목표로 ▲ 농업 생산성 향상, ▲ 주요 작물재배를 위한 투입재 접근성 강화, ▲농업 시장 및 부가가치 개선, ▲ 우간다 농축산부 및 유관기관의 제도적 역량강화를 통한 농업 서비스 개선 등의 세부목표를 수립하였다. 또한 바나나, 콩, 옥수수, 쌀, 카사바, 차, 커피, 과일 및 야채, 유제품, 생선, 육류, 코코아 등 주요 품목을 선정하고 품목별 이행전략을 수립하였다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and

Fisheries 2016).

아프리카개발은행(African Development Bank: AfDB)에서는 우간다에 대한 국가지원전략(Country Strategy Paper 2017-2021)을 ▲ 산업화를 위한 인프라 개발, ▲ 직업능력 및 역량강화 등 2개의 축(pillar)으로 구성하였다. 산업화를 위한 인프라 개발의 주요 목적은 우간다의 인프라 병목 현상 개선, 우선순위 분야에서 고용 창출 및 창업 활동 촉진을 위한 투자 확대 등 활성화된 비즈니스 환경을 조성하는 것이며, 이는 농업, 교통 및 운송, 상수도 및 위생, 에너지 등 4개 분야에 초점을 둔다. 이 중 농업 부문 개발전략은 ▲ 가치사슬 내 생산, 생산성, 부가가치 및 마케팅 활동 향상을 통한 포괄적이고 지속가능한 가치사슬 구축, ▲ 여성, 동부 및 북부 지역의 청년 등 소외된 계층의 농업 부문 고용 증대 등을 목표로 하고 있다(AfDB 2017).

유엔식량농업기구(FAO)에서는 우간다에 대한 국가지원전략인 ‘국가계획프레임워크(Country Programming Framework 2015-2019)’를 통해 ▲농업, 임업 및 수산물의 생산성 강화, ▲농업 정보 구축, ▲기후변화 관련 위협에 대한 대응 탄력성 강화 등을 우선순위로 선정하고 지원을 추진하였다. 농업, 임업 및 수산물의 생산성 강화에서는 지속가능한 토지 이용, 생산성 관련 인프라 개선, 시장접근성 강화 및 무역 증대를 위한 위생 수준 개선 등을 목표로 하고 있다. 농업 정보 구축을 위해 정보 및 지식 공유, 관리 체계 개선을 목표로 하고 있으며, 기후변화 관련 대응 탄력성 강화를 위해서는 취약계층의 적정기술 접근성 증대, 기후변화 대응 관련 정부부처 및 유관기관의 역량강화 등의 세부 전략이 추진되고 있다(FAO 2015).

우리나라의 국무조정실에서는 『우간다 국가협력전략(Country Partnership Strategy: CPS)』을 수립하였다(관계부처합동 2016). 우간다에 대한 우리나라의 중점 지원 분야는 ▲지역개발 ▲교육 ▲보건위생으로, 농업은 지역개발에 해당한다. 우간다 국가개발계획(NDP II)에 의거하여, ▲새마을운동에 기반한 통합적 농촌개발, ▲농촌 지역 주민의 인적 역량강화를 통한 생산성 증대, ▲농업가치사슬 강화를 통한 농가 소득 증대를 목표로 하고 있다. NDP II에서는 우간다의 지속가능한 경제발전을 최우선으로 하여, 인프라 확충, 민간 부문 육성, 인적 자원 개발,

주요 산업 분야(농업, 광공업) 육성에 역점을 두고 있어 NDP II의 세부 분야(농업, 식품업 등)별, 지역별 국가 목표치와 이행 결과 분석을 바탕으로 향후 우리나라의 농업 부문 전략 수립에 활용해야 할 것이다.

□ 선행연구과의 차별성

본 연구는 1차년도에서 선정된 16개 중점 협력국 중 우간다를 대상으로 농림업 분야의 중점지원 전략과 지원 분야를 제시하는 것을 목적으로 한다. 농림업 분야의 가치사슬을 기준으로 현황과 문제점을 분석하고, 이해관계자를 분석하여 우리나라의 중점 협력 전략 수립과 관련한 연구는 부재하다. 특히 농업에서 중요한 가치사슬 간 연계를 위해 단계별 이해관계자와 문제점을 분석한 연구는 많지 않아 향후 이 연구를 통해 제시되는 지원 전략은 활용가치가 높을 것으로 판단된다. 또한, 본 연구를 통해 제시된 전략과 과제는 향후 우리나라 국가협력전략(CPS) 수립 시 지역개발 분야 방향 설정에 기초 자료로 활용할 수 있을 것이다.

제2장

국가 일반 현황 및 농업 현황

국가 일반 현황 및 농업 현황

1. 국가 현황

1.1. 일반 현황

우간다는 동아프리카에 위치한 내륙국으로 동쪽은 케냐, 서쪽으로는 콩고민주 공화국, 남쪽은 탄자니아와 르완다, 북쪽은 수단과 접경하고 있다. 국토의 면적은 24만1,038km²로 남한면적의 약 2.4배 정도이다. 우간다는 적도 인근에 위치해 있으나 평균고도가 1,222m 정도로 온난한 기후를 보인다. 특히 수도인 캄팔라의 연중 평균 기온은 22℃로 온난한 편이다. 우간다의 연평균 강수량은 1,200mm 정도로 3~6월의 큰 장마와 10~1월의 작은 장마로 연간 두 차례의 우기가 있다. 가장 더운 달은 1월로 평균 기온이 18~28℃이며, 가장 기온이 낮은 달은 7월로 평균 17~25℃ 정도이다. 가장 건조한 시기는 7월(평균 강수량 46mm)이며, 가장 습한 달은 4월(평균 강수량 175mm)이다. 우간다는 토지가 비옥한 편이며 빅토리아 호수와 교가 호수, 르웬조리산, 엘곤산 등에서 발원하는 풍부한 물로 농업에 유리한 자연환경을 갖고 있다. 특히 우간다에는 호수와 강이 많은 편으로 케냐와 탄자니아 국경에 위치한 아프리카의 제1의 호수이자 세계에서 두 번째로 큰 담수호인 빅토리아호의

전체 면적 중 45%를 우간다가 차지하고 있다. 그러나 최근 알베르트 호수 지역의 원유 개발에 따른 환경오염 문제 등의 환경 문제가 대두되고 있어 적절한 수자원 관리가 필요한 실정이다(이혜은·권나경 2013; 김승준·정희울 2015; 외교부 2016; 한국수출입은행 2017).

〈표 2-1〉 우간다 일반 현황

개황	국명	우간다공화국(Republic of Uganda)
	위치	적도에 위치한 아프리카 중동부 내륙국 접경국: 케냐, 남수단, 콩고민주공화국, 르완다, 탄자니아
	면적	24만 1,038km ² (남한의 2.4배)
	기후	고온건조한 열대성 기후
	수도	캄팔라(Kampala)
	인구	4,085만 명(2018년 기준)
	민족 구성	바간다(16.5%), 바냐콜(9.6%), 바소가(8.8%), 바키가(7.1%), 이테소(7.0%), 랑기(6.3%), 아콜리(4.4%), 바기수(4.9%), 루그바라(3.3%), 기타(32.1%) 등 34개 부족
	언어	영어(공용어), 스와힐리어, 루간다어(바간다족 언어)
	종교	개신교(42%), 가톨릭(41.9%), 이슬람(12.1%), 기타(14%)
	주요 도시	수도 캄팔라(Kampala, 194만 명), 골루(Gulu, 27만 명), 리라(Lira, 23만 명), 진자(Jinja, 주요 수력발전시설 소재, 10만 명), 엔테베(Entebe, 4만 3,000명)
	독립일	10월 9일(1962년 10월 9일 영국으로부터 독립)
	정부 형태	대통령 중심제(임기 5년)
	인구 및 사회 개발	현 국가원수	- 대통령: 요웨리 무세베니(Yoweri Museveni)(1986년 쿠데타 성공 이후 장기집권) - 부통령: 에드워드 세칸디(Edward SSEKANDI) - 총 리: 루하카나 루군다(Ruhakana RUGUNDA) - 외교장관: 샘 쿠테사(Sam KUTESA)
의회		다당제(총 445석) - 의회구성: 단원제, 총 445석, 임기 5년(직접선출 290, 여성대표 112, 비례·직능대표 25, 당연직위원 18) - 주요 정당: 국가저항운동(National Resistance Movement: NRM)
인구 및 사회 개발	절대빈곤계층	21%(2016년 기준)
	평균 수명	63세(2018년 기준)
	문자해독률	70.2%(2018년 기준)
	영유아 사망률	35.4명(1,000명 당, 2018년 기준)
	인간개발지수	0.528(총 188개국 중 159위), (2018년 기준) 여성 인간개발지수: 0.484/남성 인간개발지수: 0.561
	주요 사회개발지표	식수접근율 49%(2017년 기준), 이동통신가입자 수(100명당) 57명(2018년 기준), 인터넷 사용자 비율 24%(2017년 기준)

(계속)

경제 일반	GDP	281억 달러(205개국 중 103위) (2018년 기준)
	GDP 성장률	6.1%(2018년 기준)
	1인당 국민소득	620달러(2018년 기준)
	산업구조	서비스업 51%, 농업 28%, 제조업 21%(2017년 기준)
	주요 수출품	커피, 어류 및 어류가공품, 차, 면, 원예품, 금(2019년 기준)
	주요 수입품	자본재, 자동차, 석유, 의료기기, 곡류(2019년 기준)

자료: 한국수출입은행(2019), 한국수출입은행(2020), UNDP 웹사이트를 토대로 저자 작성.¹⁾

1.2. 정치체제 및 현황

우간다는 1962년 영국으로부터 독립하였으며, 1963년 지역 간 갈등해소를 위해 남부 부간다 왕국의 무테사(Mutesa) 왕을 초대 대통령, 북부 출신의 오보테(Obote)를 총리로 하는 초대 정부를 출범하였다. 그러나 1966년 오보테 총리가 대통령을 축출하고 우간다 내 왕국을 폐지하였으며 새로운 헌법을 제정하였다. 그 이후로 군사 쿠데타 등 여러 차례의 무력 충돌과 내전으로 인하여 정치 체제의 혼란기를 겪었다. 오랜 내전 끝에 1986년 현 대통령인 무세베니(Museveni)가 대통령으로 취임하였다. 1996년 정치적 개입금지를 조건으로 우간다 전통 왕국을 부활하였으며, 같은 해 첫 직선제 대선을 통해 무세베니 대통령이 당선되었다. 2001년 무세베니 대통령은 재선에 성공하였으며, 그 이후로도 2016년 5선에 당선되어 현재까지 장기집권 중이다. 우간다 헌법의 대선 출마 연령상한(75세)으로 인하여 현재 76세인 무세베니 대통령은 2021년 대선 출마가 불가능하였다. 그러나 2017년 12월 대통령 선거입후보자 나이 상하한 제한 규정을 삭제하는 헌법 개정안이 국회에 통과됨에 따라 2021년 7월에 있을 차기 대선 출마도 가능하다는 전망이다(외교부 2016; 외교부 2020).

우간다는 동아프리카 지역에서 지역 평화와 역내 경제 통합과 관련하여 적극적인 역할을 수행하고 있다. 특히 동아프리카공동체(East African Community:

1) UNDP HDI(<http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/UGA#>, 검색일: 2020. 5. 28.).

EAC)를 통해서 지역 내 표준궤 철도, 도로, 통신, 송유관 등 공동 인프라 구축을 주도적으로 추진하고 있다. 또한 소말리아, 중앙아프리카 및 남수단 등 내전과 쿠데타가 있는 지역에 군을 파병하고 증재역을 맡고 있다(외교부 2016). 우간다는 과거 쿠바, 북한, 리비아, 알제리, 탄자니아 등 사회주의 성향의 국가와 긴밀한 관계를 수립하고 서방국들과 긴장 관계에 놓이기도 했다. 그러나 현재 경제성장 우선 정책에 따라 서방국가들과 협력 관계를 맺고 있다. 서구의 주요 공여국들은 우간다의 부정부패, NGO 법안, 민주주의 개혁 노력 부족 등에 우려를 표하며, 압력을 행사하고자 원조를 중단하기도 했으나 우간다의 지정학적 중요성으로 인하여 협력 관계를 지속하고 있다(외교부 2016; KOTRA 2018).

1.3. 경제 현황

2019년 기준 우간다의 GDP는 307억 달러로 다음의 <표 2-2>에서 볼 수 있듯이 2015년 이후부터 꾸준히 증가하는 추세이다. 1인당 GDP는 770달러로 이 역시 증가세를 보이고 있다. 또한 경제성장률도 2015년 4.8%, 2016년 4.9%, 2017년 5%, 2018년 6.1%, 2019년 6.2%를 기록하며 높은 경제 성장률을 보이고 있다(한국수출입은행 2019; 한국수출입은행 2020).

<표 2-2> 우간다의 주요 경제지표 추이(2015~2019년)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
GDP(억 달러, USD)	243	256	265	281	307
1인당 GDP(달러, USD)	609	623	702	724	770
경제성장률(%)	4.8	4.9	5.0	6.1	6.2
소비물가상승률(%)	5.5	5.5	3.2	2.6	3.2

자료: 한국수출입은행(2019), 한국수출입은행(2020)을 토대로 저자 작성.

대외 경제 현황을 살펴보면 2016년 이후 수출액과 수입액 모두 증가하고 있으나 경상수지가 적자를 기록하고 있다. 2019년 기준 수출액은 약 40억 달러이며 수

입액은 약 66억 달러이다. 우간다의 주요 수출품목으로는 커피, 어류 및 어류가공품, 차, 면, 원예품, 금 등이 있으며, 자본재, 자동차, 석유, 의료기기, 곡류를 위주로 수입하고 있다(한국수출입은행 2019; 한국수출입은행 2020).

〈표 2-3〉 우간다의 수출입액 추이(2015~2019년)

단위: 백만 달러

구분	2015	2016	2017	2018	2019
수출	2,667	2,700	3,450	3,642	4,084
수입	4,911	4,897	5,164	6,099	6,644
경상수지	-2,290	-2,230	-1,491	-2,565	-2,900

자료: 한국수출입은행(2019), 한국수출입은행(2020)을 토대로 저자 작성.

우간다의 외환보유액은 2019년 기준 약 33억 달러이며 총 외채잔액은 137억 달러이다. 총 외채잔액의 경우 2015년 이후 지속적으로 증가하고 있으며, GDP 대비 총 외채잔액의 비중이 약 45%로 우간다의 대외채무 상황이 악화되고 있음을 알 수 있다<표 2-4>(한국수출입은행 2019; 한국수출입은행 2020).

〈표 2-4〉 우간다의 외채 추이(2015~2019년)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
외환보유액(백만 달러)	2,843	2,851	3,654	3,295	3,333
총외채잔액(백만 달러)	9,704	10,204	11,154	12,446	13,716
총외채잔액/GDP(%)	36.8	42.0	42.1	44.3	44.7

자료: 한국수출입은행(2019), 한국수출입은행(2020)을 토대로 저자 작성.

한국과 우간다는 1963년 4월에 수교하였으며, 현재까지 체결된 주요 협정으로는 대외경제협력기금차관협정('12), 무상원조협정('13) 등이 있다. 양국의 무역 현황을 보면 우리나라의 對 우간다 주요 수출품으로는 기타 정밀 화학제품, 인조 섬유, 의약품 등이 있으며 2018년 기준 수출액은 1,894만 3,000달러이다. 한국의 주요 수입품목은 기호식품, 수목종자류, 금, 은 및 백금 등이 있으며 2018년 기준 수입액은 630만 7,000달러로 전년도(800만 달러)에 비해 감소한 수치이다(한국수출입은행 2020).

〈표 2-5〉 한국의 對 우간다 수출입액 추이(2016~2018년)

단위: 천 달러			
구분	2016	2017	2018
수출	17,374	14,973	18,943
수입	7,799	8,006	6,307

자료: 한국수출입은행(2020)을 토대로 저자 작성.

2019년 기준 우간다에 투자한 한국 법인 수는 총 10개이며, 투자금액은 2016년 63만 7,000달러, 2017년 101만 달러, 2018년 1,645만 7,000달러로 꾸준한 증가세를 보이고 있다. 2019년 6월 말 기준 누적 투자금액은 총 740만 4,000달러이며, 주로 도로, 상하수도 등 인프라 관련 분야에서의 투자가 대부분이다. 우간다에 진출한 주요 공공기업으로는 KOICA, KOPIA, 한국국제보건의료재단(Korea Foundation for International Healthcare: KOPIH) 등이 있으며, 총 16개의 NGO가 진출하였다(한국수출입은행 2020; 외교부 2019).

1.4. 사회 현황

우간다의 인간개발지수(Human Development Index: HDI)는 2019년 기준 0.528이며, 전체 188개국 중 159위로 매우 낮은 수준이다. 여성의 HDI는 0.484이며, 남성의 HDI는 0.561로 남녀 간 차이가 큰 편이다. 또한 교육 수준을 살펴보면 평균 교육 연수는 6.1년이며, 남성의 경우 7.4년, 여성의 경우 4.8년으로 여성의 교육 기회가 현저히 낮다고 볼 수 있다. 2018년 기준 우간다의 평균수명은 63세이며, 영아 사망률은 1,000명당 35.4명 정도로 한국이 3명, 북한이 19명 정도임²⁾을 감안하면 매우 높은 수준이다. 또한 5세 이하 아동의 영양실조 비율은 28.9%로 영양개선에 대한 해결이 시급한 상황이다.³⁾

2) Unicef Data(<https://data.unicef.org/country/uga/>, 검색일: 2020. 5. 25.).

3) UNDP HDI(<http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/UGA#>, 검색일: 2020. 5. 28.).

사회 인프라 접근성을 살펴보면 인터넷 사용자들은 전체 인구의 23.7% 정도이며 100명당 이동통신이용자 수는 57.3명이다.⁴⁾ 식수접근율은 49% 정도로 매우 낮은 편이다(한국수출입은행 2018).

2. 농업 현황

2.1. 농업생산

우간다의 주요 농산물은 크게 사탕수수, 플랜틴 바나나, 옥수수, 카사바, 고구마 등이 있다. 2018년도 기준 우간다의 사탕수수 생산량은 약 400만 톤으로 가장 많으며, 2011년도부터 생산량이 꾸준히 증가하고 있다. 그 뒤를 이어 우간다의 주식인 플랜틴 바나나(약 380만 톤), 옥수수(약 300만 톤), 카사바(약 270만 톤) 순으로 생산량이 많다<표 2-6>.⁵⁾

<표 2-6> 우간다 주요 농산품 생산량 변화 추이

단위: 톤(tonne)

작물	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
사탕수수	3,250,000	3,300,000	3,350,000	3,415,725	3,768,018	3,764,666	3,870,738	3,976,810
플랜틴바나나	4,699,094	4,503,299	4,374,563	4,574,471	4,414,838	3,646,117	3,355,174	3,805,377
옥수수	2,551,000	2,734,000	2,748,000	2,763,000	2,647,453	2,670,203	2,991,835	2,964,017
카사바	2,712,000	2,806,000	2,979,000	2,812,000	2,897,955	2,824,063	2,293,871	2,671,963
고구마	1,798,056	1,852,222	1,810,650	1,817,903	2,045,153	2,036,175	1,664,938	1,529,608
콩	915,445	869,607	941,182	1,011,435	1,012,446	1,006,088	1,026,017	1,039,109
신선채소	828,947	900,000	963,320	1,027,360	1,060,504	1,017,061	1,034,975	1,037,513
바나나	580,000	570,000	563,357	557,027	555,166	546,894	539,632	532,370
건조양파	272,901	284,837	296,745	309,614	329,111	338,356	349,254	360,153
수수	437,000	336,000	299,000	299,000	298,676	317,374	312,859	298,252

4) UNDP HDI(<http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/UGA#>, 검색일: 2020. 5. 28.).

5) FAO STAT(<http://www.fao.org/faostat/en/#home>, 검색일: 2020. 5. 28.).

(계속)

작물	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
쌀(벼)	233,000	212,000	214,000	237,000	237,008	246,814	262,631	260,786
해바라기씨유	265,000	230,000	238,000	245,000	245,000	237,000	243,000	245,000
땅콩	327,000	295,000	295,306	295,601	210,000	210,000	216,828	242,243
커피	191,371	186,125	222,894	220,135	216,000	208,641	209,421	211,200
기장	256,763	244,438	227,500	236,486	236,486	234,703	220,627	209,979

자료: FAOSTAT 웹사이트를 토대로 저자 작성.⁶⁾

사탕수수와 플랜틴 바나나는 빅토리아 호수에 접한 지역에서 주로 생산된다. 이 지역은 토양이 비옥하고 기후가 온난한 편으로 앞서 언급된 두 작물 외에도 커피, 차(茶) 등이 주로 생산되는 지역이다(이혜은·권나경 2013).

옥수수, 카사바, 고구마, 땅콩 등은 우간다 동부의 소로티(Soroti) 주변에서 주로 생산되고 있다. 이 지역은 두 차례의 우기가 있으며 12월부터 3월까지의 건기가 지속되어 주로 모래가 많고 건조하다. 이 지역에서는 일반적으로 윤작이 이루어지고 있으며, 다른 지역과 비교했을 때 1인당 재배 면적이 가장 크다(이혜은·권나경 2013).

우간다의 주요 가축은 닭, 염소, 소, 돼지, 양 등이다. 닭, 소, 돼지의 경우 지난 5년간 생산 마릿수가 꾸준히 증가하고 있다<표 2-7>.⁷⁾ 가축의 경우, 케냐 국경과 접한 북동부 지역과 남서부 일부에서 주로 생산되고 있다. 이 지역은 주로 유목민이 생활하고 있는 지역으로 조방적 방목 사육을 하고 있으며, 전통적 품종의 가축이 사육되고 있다(이혜은·권나경 2013).

6) FAO STAT(<http://www.fao.org/faostat/en/#home>, 검색일: 2020. 5. 28.).

7) FAO STAT(<http://www.fao.org/faostat/en/#home>, 검색일: 2020. 5. 28.).

〈표 2-7〉 주요 축종별 두수 추이(2014~2018년)

단위: 두(수)

구분	2014	2015	2016	2017	2018
닭	32,485,000	33,726,000	36,116,000	36,419,000	37,039,000
염소	14,011,000	13,992,700	15,420,264	15,789,546	16,196,402
소	13,623,000	14,166,045	14,727,044	15,305,247	15,767,794
돼지	2,437,100	2,449,566	2,645,503	2,675,435	2,730,847
양	1,921,000	1,914,183	2,069,449	2,063,727	2,094,426
벌집	79,000	79,508	80,280	80,775	81,271
나귀	19,200	19,206	19,448	19,477	19,540

자료: FAO STAT 웹사이트를 토대로 저자 작성.⁸⁾

2018년 기준 우간다의 주요 축산물 생산현황을 살펴보면, 원유가 약 173만 톤으로 가장 많은 생산량을 보이고 있으며, 가장 적은 생산량을 나타낸 항목은 염소고기(약 4만 톤)이다. 그 외 주요 축산물로는 소고기(약 24만 톤), 돼지고기(약 13만 톤), 닭고기(약 7만 톤) 등이 있다.⁹⁾

〈표 2-8〉 주요 축산물 생산 현황 추이(2014~2018년)

단위: 톤

구분	2014	2015	2016	2017	2018
원유	1,460,000	1,584,495	1,635,977	1,688,683	1,730,771
소고기	204,731	214,210	223,721	231,432	238,729
돼지고기	116,321	115,715	125,063	126,857	129,195
닭고기	59,420	62,516	69,084	68,019	69,548
염소고기	35,567	35,420	39,222	40,058	41,098

자료: FAO STAT 웹사이트를 토대로 저자 작성.¹⁰⁾

8) FAO STAT(<http://www.fao.org/faostat/en/#home>, 검색일: 2020. 5. 28.).

9) FAO STAT(<http://www.fao.org/faostat/en/#home>, 검색일: 2020. 5. 28.).

10) FAO STAT(<http://www.fao.org/faostat/en/#home>, 검색일: 2020. 5. 28.).

2.2. 농지, 용수 및 인프라

우간다의 농지는 약 1,442만 ha로 전체 국토 면적의 약 71.8%를 차지한다. 국민 1인당 경작지 면적은 2017년 기준 0.17ha이다<표 2-9>. 1980년 이후부터 전체 국토에서 농지가 차지하고 있는 비중과 토지 면적 대비 경작지 비중은 증가하는 추세이다. 그러나 이와 반대로 1인당 경작지 면적은 지속적으로 감소하고 있다.¹¹⁾

〈표 2-9〉 우간다의 농지 현황

단위: %, ha

구분	1980	1990	2000	2010	2016
전체 국토 면적 대비 농지 비중	53.5	59.4	62.6	71.1	71.8
전체 토지 면적 대비 경작지 비중	20.4	25.0	26.5	33.7	34.4
1인당 경작지 면적	0.31	0.29	0.22	0.20	0.17

자료: World Bank Open Data를 토대로 저자 작성.¹²⁾

우간다는 1998년에 이르러 토지의 안정된 점유권 등이 토지법에 의하여 법제화 되었으며, 농지는 관습보유지, 정부소유지, 차입지, 자유보유지, 마일로지 등 총 5개의 유형으로 구분된다. 먼저 가장 많은 비중을 차지하고 있는 전통적 토지 소유 형태인 관습보유지는 우간다 북부와 동부에서 주로 나타나며, 토지는 지역의 장로나 씨족 대표에 의해 공동체 구성원에게 분배된다. 이렇게 분배된 토지는 일반적으로 세습이 가능하며, 공동체 공동 소유라기보다는 각 가구가 실질적으로 소유하고 있는 형태이다. 정부소유지는 정부가 소유하고 있는 토지로 정부가 기업이나 개인에게 대출할 수 있는 권리가 있으며, 주로 수도와 인근 대도시권에서 볼 수 있는 토지이다. 차입지는 정부나 개인이 일정기간 대여한 토지로 대여기간은 일반적으로 49년 혹은 99년 정도이다. 자유보유지는 무기한 소유권이 있는 토지로 주로 학교, 교회 혹은 소수의 개인이 보유하고 있다. 마지막으로 마일로지는 식

11) World Bank Open Data(<https://data.worldbank.org/indicator/AG.LND.ARBL.HA.PC?locations=UG&view=chart>, 검색일: 2020. 5. 29.).

12) World Bank Open Data(<https://data.worldbank.org/indicator/AG.LND.ARBL.HA.PC?locations=UG&view=chart>, 검색일: 2020. 5. 29.).

민지시대의 전유물로 현재 우간다의 토지 거래를 저해하는 요인이기도 하다. 마일로는 영국의 토지제도를 기반으로 식민지 정부와 당시 우간다 왕국이 합의한 토지보유권을 의미한다. 이 제도에 의해 우간다의 왕족이나 특권계급에 토지가 분배되었다. 그들은 해당 토지에 대한 지주가 되었으며, 그 토지를 예전부터 사용하고 있던 사람들과 토지 소유권의 문제가 불거지게 되었다. 결국 소유권이 이중 구조를 갖게 되었으며, 권리관계가 모호해져 마일로지에 대한 토지 거래가 더욱 어려운 상황이다(이혜은·권나경 2013).

2017년 기준 전체 토지 중 관개가 된 면적은 1만 1,000ha로 관개시설이 거의 부재한다고 볼 수 있다. 우간다의 작물재배가 주로 천수에 의존하고 있기는 하나 농업용 수자원의 확보를 위해 관개시설의 구축 및 재정비가 필요한 실정이다. 또한 축산농가에서 필요한 일일 수량의 3분의 1 정도만 가능한 상태로 관련 분야의 개발이 시급하다(이혜은·권나경 2013). 우간다의 관개시설 및 수자원관리는 농축산 어업부와 수자원토지환경부가 담당하고 있으며, 농축산어업부의 농지개발국(Department of Farm Development)에서 관련 방침과 전략을 수립하고 있다. 우간다가 목표로 하고 있는 ‘상업 농업으로의 전환’을 위해서는 농업 인프라의 현대화가 선행되어야 하는데 생산성 제고 및 지속가능한 생산을 위해 농업용수 확보에 대한 지원이 필요하다.

2.3. 농업 및 농촌인구

2018년 기준 우간다 전체 인구는 4천만 명 정도로 그중 농촌인구는 3,257만여 명으로 집계되고 있다<표 2-10>. 1980년 이후 농촌인구는 꾸준히 증가하고 있으며, 2018년 농촌인구는 1980년 농촌인구 수의 약 3배 정도이다. 그러나 1980년 약 92%에 육박하던 농촌인구 비율은 2018년 76.2%로 크게 하락하였다. 그러나 전세계 평균(44.7%)과 비교하면 상대적으로 큰 수치이며, 인근 국가인 케냐(72.9%)와 비슷한 수준이고, 르완다(82.8%)보다는 적은 비율이다.

〈표 2-10〉 우간다의 농촌 인구 현황

단위: 명, %

구분	1980	1990	2000	2010	2018
농촌인구	11,504,929	15,432,220	20,153,258	26,142,615	32,566,140
농촌인구 비율	91.5	88.9	85.2	80.6	76.2

자료: World Bank Open Data를 토대로 저자 작성.¹³⁾

2019년 기준 전체 여성 고용인구 중 농업 분야 종사 비중은 77.1%이며, 남성 고용 인구의 68.4%가 농업에 종사하고 있다. 2013년 이후부터는 변화율이 소폭으로 증감세를 보이며 비슷한 수준을 유지하고 있다. 농업 분야의 노동력 현황 추이 중 가장 주목할 만한 해는 2013년으로 여성과 남성의 농업 고용인구 비중이 2012년에 비하여 큰 폭으로 증가하였다<표 2-11>.¹⁴⁾

〈표 2-11〉 우간다의 농업노동력 현황

단위: %

구분	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
전체 여성 고용 인구 대비 농업 종사 여성인구 비중	71.2	77.2	77.6	77.5	77.7	77.6	77.4	77.1
전체 남성 고용인구 대비 농업 종사 남성인구 비중	61.4	67.0	67.8	70.0	68.2	68.6	68.5	68.4

자료: World Bank Open Data를 토대로 저자 작성.¹⁵⁾

2.4. 종자

우간다의 종자 체계는 공식체계와 비공식체계로 구분할 수 있다. 공식체계는 공공 부문에서 민간 부문 주도로 발전한 체계로 종자 유통 및 보급의 민영화, 자유화 등이 정부 정책에 힘입어 더욱 강화되고 있다. 공식체계 내에서는 종자의 품종 개발, 증식, 가공, 유통 및 보급, 품질관리 및 인증 등이 구조화되어 있으며, 이 체계

13) World Bank Open Data(<https://data.worldbank.org/>, 검색일: 2020. 5. 29.).

14) World Bank Open Data(<https://data.worldbank.org/>, 검색일: 2020. 5. 29.).

15) World Bank Open Data(<https://data.worldbank.org/>, 검색일: 2020. 5. 29.).

하에 종자를 생산하고 있다. 또한 종자의 국내 거래와 수입 및 수출도 공식체계 내에서 이루어지고 있다. 이러한 공식체계의 주요 참여자는 정부, 국가 연구기관 및 국제기구 등의 공공기관이며, 종자 기업, 농민 및 농민협회를 포함한 민간 부문과 NGO, 개발 파트너 등 역시 국가종자 시스템(National Seed System)에 포함되어 있다. 그러나 2015년 우간다 종자 관련 통계에 따르면 공식체계를 통해 공급되는 종자는 전체 종자 수요량의 10~15% 정도이며, 이 중 약 70% 이상은 옥수수 종자이다. 또한 공식체계에 등록되어 있는 종자회사는 35개이다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2018: 3).

국가종자인증 서비스(National Seed Certification Services)는 최종 종자 인증에 이르기까지 공식적인 체계 내에서 이루어지도록 규제를 의무화하고 있으나 인력 및 재정적 지원 부족으로 인해 현장 생산 및 종자 관리 모니터링이 잘 이루어지지 않고 있다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2018: 4).

종자의 85% 정도는 농가에서 자가 생산한 종자 거래, 현지 시장 거래 등 비공식적인 체계를 통해 보급되고 있다. 이러한 비공식 체계를 통해서서는 주로 저품질의 종자가 거래되고 있어 농가의 생산성 향상을 저해하고 있다. 따라서 정부는 농업 생산성 향상과 농업 현대화의 일환으로 고품질 종자의 보급을 늘리고 공식적인 체계 내에서 보급될 수 있도록 지원하고자 한다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2018: 4).

3. 국가 발전 및 농업 발전 정책 현황

3.1. 국가개발전략

3.1.1. 우간다 비전 2040

‘우간다 비전 2040(Uganda Vision 2040)’은 우간다의 30개년 국가개발계획으로 2007년 승인되었으며 2010년부터 2040년까지 우간다가 달성하고자 하는 정책 목표를 포함하고 있다. 이 전략의 주요 목표는 30년 안에 소농기반 사회에서 현대적이고 번영하는 사회로 전환하는 것으로 2040년까지 국민소득 미화 9,500달러 달성 및 빈곤율 5% 수준으로 감소시키고, 2020년까지 중소득국 진입 등을 목표로 하고 있다(Republic of Uganda 2007: 4).

〈표 2-12〉 우간다 비전 2040 사회경제적 지표

지표		2010년 기초선	2040년 목표
1인당 소득(달러)		506	9,500
빈곤선 이하 소득 인구 비율(%)		24.5	5
분야별 GDP 비중(%)	농업	22.4	10.4
	산업	26.4	31.4
	서비스	51.2	58.2
분야별 노동 집중도(%)	농업	65.6	31
	산업	7.6	2.6
	서비스	26.8	43
노동생산성 (노동자 1인당 GDP, 달러)	농업	390	6,790
	산업	3,550	24,820
	서비스	1,830	25,513
	총	1,017	19,770
기대수명		51.5	85
5세 미만 저성장 아동 비율(%)		33	0

자료: Republic of Uganda(2007: 4).

우간다 비전 2040은 우간다의 이점 및 기회를 활용하기 위한 경제적 기반 구축 및 강화를 주요 골자로 하고 있다. 우간다는 풍부한 노동력, 지리적 위치, 광물 및 수자원 등의 이점을 활용하여 농업을 비롯하여 석유와 가스, 관광, ICT 등의 분야에서 발전을 달성하고자 한다. 이러한 기본 목표를 달성하기 위하여 인프라(에너지, 운송, 수자원, 석유 및 가스, ICT) 구축, 토지 이용 및 관리, 인적 자원 역량개발 등을 중점 분야로 선정하였다. 본 전략을 통해 달성하고자 하는 사회경제적 목표와 관련 지표는 우간다가 목표로 하고 있는 수준과 비슷한 수준의 중소득국을 벤치마킹하여 개발하였다(Republic of Uganda 2007: 4, 13).

본 전략에서 농업은 주요 성장 동력으로, 농업 가치사슬 개선과 상업 농업으로의 전환을 가장 중요한 목표로 설정하였다. 특히 농업가치사슬 구축에 따른 지속 가능한 고용기회 창출을 기회요인으로 삼고 있다. 농업가치사슬 부문 중에서는 가공 부문에 특히 중점을 두고 있다. 농업가공을 통한 부가가치 창출은 우간다 농산물의 경쟁력 향상, 무역수지 흑자로의 전환, 고용 증대뿐만 아니라 식량안보 강화 및 농촌 여성, 청소년, 장애인 등 소외계층과 저소득 농가의 삶의 질 향상 등의 기회를 제공할 것이다. 또한 우간다는 농업 부문을 자급자족 농업에서 상업 농업으로 전환하고자 하는데 이는 수익성 증대를 통해 농가의 소득을 보장하고 지속 가능한 생산활동을 가능케 하기 위함이다. 특히 축산업의 상업화를 중점 분야로 두고 있다. 농업 분야의 시장 성장과 부가가치를 높이기 위하여 우간다 정부는 식품 안전 및 품질관리, 가치사슬 관련 투자 등에 대한 규제를 마련하고자 한다(Republic of Uganda 2007: 45). 이러한 규제를 뒷받침하기 위해 필요한 제도적 역량강화에 중점을 두고 있다. 제도적 역량강화에는 시장체계에 대한 이해, 투자를 위한 신용 접근성 개선, 가치사슬 개발을 위한 농민 조직화 및 농업협동조합 구축 등이 포함된다. 특히 가치사슬 관련 수확 후 손실을 감소시킬 수 있도록 시장 기반 구조의 농민 네트워크 조직 및 확장 등의 필요성을 강조하였다(Republic of Uganda 2007: 47).

이뿐만 아니라 ‘우간다 비전 2040’에서는 농업 분야 성장을 위하여 관개 등 관련 인프라와 종자, 비료 등의 투입재에 대한 투자 확대의 필요성을 언급하고 있다.

이와 함께 농업인의 정보 접근성 개선 및 농업통계 구축을 통해 농업 관련 정보와 지식 공유를 통한 농업 발전을 목표로 한다(Republic of Uganda 2007: 47).

3.1.2. 우간다 2차 국가개발계획

〈표 2-13〉 우간다 2차 국가개발계획 주요 목표

NDP II 목표 및 세부사항	개발지표	기초선	목표		
		2012/13	2019/20	2040	
총괄 목표: 2020년까지 중소소득국 지위 획득	1인당 소득(달러)	743	1,033	9,500	
	평균 경제성장률(%)	5.2	6.3	8.2	
	하루 1달러 미만으로 살아가는 인구 비율(%)	19.7	14.2	5.0	
	근로인구 비율(%)	75.4	79	94	
목표 1: 주요 성장 기회 중심의 지속가능한 생산, 생산성 및 부가가치 향상	공산품 수출 비중(%)	5.8	19.0	50	
	노동생산성 (노동자 1인당 GDP, 달러)	농업	581	977.77	6,790
		산업	5,106	7,871.35	24,820
		서비스	2,441	5,217.65	25,513
	명목 GDP(10억 우간다 실링)	55,602	132,249	1,451,250	
	실질 GDP(10억 우간다 실링)	25,203	40,760	128,200	
	산림비율(%)	14	18	24	
목표 2: 국가 경쟁력 제고를 위한 전략적 인프라 개선 및 확대	GDP 대비 총자본형성 비율(%)	25.5	27.7	30	
	포장도로 총 길이(Km)	3,795	5,295	119,840	
	총 화물량 중 철도 화물 비율(%)	12	25.5	80	
	전기 사용 인구 비율(%)	14	30	80	
	전기 사용량(1인당 Kwh)	80	578	3,668	
목표 3: 인적자원개발	기대수명	54.5	60	85	
	유아사망률(1,000명당)	54	44	4	
	산모사망률(10만 명당)	438	320	15	
	5세 미만 저성장 아동 비율(%)	31	25	0	
	출산율(%)	6.2	4.5	3.0	
	초등교육에서 중등교육 진학률(%)	73	80		
	중등교육 이수율(%)	35.5	50		
	평균 교육기간(연)	4.7	11		
	안전식수 보급률(%)	지방	65	79	100
도시		77	100	100	
목표 4: 서비스 품질 향상 및 효율적이고 효과적인 서비스 메커니즘 구축	정부효율성지수(-2.5~2.5)	-0.57	0.01		
	공공자원 지역단위 배분 비율(%)	19	30		
	부패인식지수(CPI)	2.9	3.7	7.1	

자료: Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries(2016: 5).

우간다 2차 국가개발계획(National Development Plan II(2015/16~2019/20))은 우간다 비전 2040에 따라 시행되는 5개년 중기개발계획으로 ▲주요 성장 기회 중심의 지속가능한 생산, 생산성 및 부가가치 향상, ▲국가 경쟁력 제고를 위한 전략적 인프라 개선 및 확대, ▲인적 자원 개발, ▲서비스 품질 향상 및 효율적이고 효과적인 서비스 메커니즘 구축 등을 주요 목표로 하고 있다. 또한 본 전략은 ▲농업, ▲관광, ▲ 광물, 석유 및 가스, ▲교통, 도로, 항공, 에너지 등 인프라, ▲인적 자원 개발 등 5가지 분야를 우선순위로 설정하였다(관계부처합동 2016: 9-10).

이 전략에서 우간다는 농업 부문 개발을 위하여 농업가치사슬 개선 및 부가가치 향상에 중점을 두고 있다. 이는 우간다가 농가공업을 기반으로 하는 제조업 부문의 성장을 목표로 하고 있다는 점을 보여준다. 농가공업에 중점을 두고 있는 작물로는 커피, 차, 쌀, 옥수수, 카사바, 우유 등이 있으며, 주로 수출 확대에 기여할 수 있는 작물로 선정되었다. 이러한 주요 품목들의 부가가치를 향상시키기 위해서 필요한 가치사슬 단계를 분석하고, 단계별 세부활동을 수립하였다(<표 2-14> 참조).

<표 2-14> 우간다 2차 국가개발계획 내 주요작물 가치사슬 세부활동 전략

품목	활동
바나나	가. 품종개량 시스템 및 농업방식 개선에 따른 바나나 생산량 및 생산성 30% 증대 나. 바나나 하위 분야에서 성, 청소년, 환경과 기후변화, HIV/AIDS, 식량 및 영양 안보 이슈 주류화 다. 고품질 생산 투입재(유전자 변형 식물, 비료, 기계화, 해충제) 사용 및 접근성 향상 라. 공공 부문에서 바나나, 플랜틴, 바나나/플랜틴 가공식품의 국내, 지역, 국제 교류 용이성 개선 마. 산업 품목으로서 바나나와 플랜틴의 개발 및 부가가치 창출 가속화 바. 질병 및 해충 관리 사. 품질보증, 규격화, 품질안전기준 역량강화
콩	가. 종자 생산, 증식, 유통 증대 나. 기술 보급을 통한 정보 및 지식 제공 확대 다. 기계화 증대 라. 비료 사용 및 지속가능한 토지 관리 확대 마. 관개기술 지원 바. 마케팅, 수확 후 관리, 가치 창출 지원
옥수수	가. 종자 생산, 증식, 유통 증대 나. 정보 및 지식 제공 확대 다. 기계화 증대 라. 비료 사용 및 지속가능한 토지 관리 확대

(계속)

품목	활동
	마. 관개기술 지원 바. 마케팅, 수확 후 관리, 가치창출 지원 사. 농업 금융 접근성 향상 아. 정책 지원 및 관련 기관 지원
쌀	가. 종자 생산, 증식, 유통 증대 나. 기술 보급을 통한 정보 및 지식 제공 확대 다. 기계화 증대 라. 비료 사용 및 지속가능한 토지 관리 확대 마. 관개기술 지원 바. 마케팅, 수확 후 관리, 가치창출 지원
차	가. 차 재배면적 확대 나. 기존 재배면적 효율성 증대 다. 기술 보급 개선 라. 차 관련 시설 설립(차 공장) 마. 차 연구 강화 바. 국내, 지역, 국제시장 개발 및 접근성 향상
커피	가. SPS 규정, 식품 위생 기준 이행으로 우간다 커피 품질 개선 나. 기술 도입, R&D, 커피 생산 권장을 통한 커피 생산량 증대 다. 커피 품종 홍보를 위한 교류 및 다양한 정보 공유에 따른 우간다 커피의 홍보 강화
카사바	가. 지역 내 카사바 생산 기반 증대 나. 청정 생산재 및 가치창출을 위한 지원 제공 다. 최종 카사바 정책 확립 라. 카사바 재배 농가에 대한 농기계 인식 교육 마. 수확 후 및 부가가치를 위한 장비 홍보 바. 품질기준 강화 사. 기술 보급 강화 및 시장정보 공유
과일 및 채소	가. 특정 상품성을 위한 병충해 내성을 가진 고품질 과일 및 채소 종자의 생산 및 유통 나. 신선 과일 및 채소 생산 증대 다. 다양한 과일 및 채소 가치사슬을 통한 부가가치 창출 활동 지원을 위한 홍보기구 설립 라. 과일 및 채소 가내수공업 종사자 평가 및 지원
유제품	가. 유제품 부문 관리 프레임워크 강화 나. 우유 및 유제품의 지역 소비 및 수출 증대 다. 기존 우유 처리 및 가공 시설 개선, 새로운 시설 개발 라. 우유 품질보증 시스템 강화 마. 사료 생산 및 홍보 지역 역량강화 바. 개선된 유제품 생식질 이용성 증대 사. 국가사육 프로그램 및 사육 지침 개발 아. 국가 낙농 정보 및 관리 시스템 개발 자. 지역 및 국가의 축산농장 내 질병 및 해충 관리 역량 개선
육류	가. 육류 분야를 위한 환경권 부여 및 자료 수집 제공 나. 소, 염소, 기금류, 돼지, 식용 곤충의 생산 및 생산성 강화 다. 육류 위생 서비스 개선 및 육류 산업 홍보 강화

(계속)

품목	활동
생선	가. 고갈된 상업용 어종의 회복 나. 소형 부어류 어업 개발 다. 수산양식업의 상업성 개선
코코아	가. 고단수 품종, 품질 개선 및 병충해 관리를 위한 적절한 기술에 초점을 둔 코코아 연구 및 기술 개발 강화 나. 개선된 기술의 사용 확산을 위한 기술 보급 강화 다. 농기계 및 고품질 농자재 접근성 증대 라. 코코아 품질보증 역량강화를 위한 정책 및 관리집행 강화 마. 코코아 개발을 위한 플랫폼 설립
감자	가. 최종소비자 성향을 반영한 개선된 품종의 공식적 감자 종자의 생산 및 유통 나. 지방 및 도시 소비를 위한 식용 감자의 생산 및 홍보 다. 민간 합작의 형태로 감자 가공에 종사하는 중소기업 지원을 위해 식품용 감자 독립계약 생산자와 소규모 농가 발굴
팜유	가. 종자 증식 및 유통 나. 지식 및 정보 확대 다. 기계화 증진 라. 비료 및 지속가능한 토지 관리 확대 마. 추가적인 관개 지원 바. 농업 금융 접근성 확대
유지종자	가. 개선된 OPV와 혼합 종자 개발 나. 새로운 종자 평가 다. 원원종 증식 라. 인증 유지종자 유통 관리감독 마. 기술 지원 및 기술 보급 조율 바. 품질기준 및 수확 후 처리 기술에 관해 유지작물 재배 농가 교육 사. 협동홍보를 위한 농가 지원 아. 유지종자 정책 및 품질기준 개발 및 시행

자료: Republic of Uganda(2015: 부록 5-7).

주요 농업가치사슬별 세부 전략을 살펴보면 생산의 경우, 향후 5년간 농업 생산과 생산성을 높이기 위해 연구 및 개발 강화, 인적 역량 강화 및 핵심인력 풀(pool) 구축, 현대적인 관개기술을 포함한 농업기술 현대화 및 기술력 향상 등을 추진할 계획이다. 또한 여성 농민을 위한 기술 및 농업 투입재에 대한 접근성 강화, 지속가능한 농지 사용 및 효율적인 농지 관리 등을 목표로 하고 있다. 또한 고품질 농산물의 안정적 공급을 위하여 고부가가치 농산물에 대한 계약농업 도입 등에 중점을 두고자 한다(Republic of Uganda 2015: 103).

유통과 관련하여 농산물 운송 등을 위해 낙후된 농촌 도로망 개선과 더불어 농산물 수송을 더욱 용이하게 하기 위한 주요 지역을 연결하는 전략 도로와 철도 시스템 구축 및 개선에 투자를 집중할 계획이다(Republic of Uganda 2015: 103). 저장 부문에서는 관련 인프라 구축뿐만 아니라 개별 농가 및 농민조직이 이를 관리할 수 있도록 역량강화 등을 제공하고자 한다. 특히 저장 및 보관 시 손실을 최소화하고 저장 후 농산물 품질을 향상시킬 수 있도록 지원할 계획이다. 또한 농산물의 마케팅 및 유통 부문을 개선하기 위해 국제규범 준수, 시장접근성 확대, 시장 정보 공유를 위한 ICT 활용 및 관련 접근성 확대 등에 중점을 두고 있다(Republic of Uganda 2015: 104).

또한 우간다는 본 전략을 통해 우선순위 작물 가공에 민간 투자를 확대하고자 한다. 이를 위해 농가공 관련 인프라 구축과 시설 임대 등을 위한 신용접근성을 개선할 계획이다. 이뿐만 아니라 농가공 분야에서의 여성과 청소년의 고용 기회를 창출하고자 한다(Republic of Uganda 2015: 104).

3.2. 농업 개발전략

3.2.1. 국가농업정책

우간다의 국가농업정책(National Agricultural Policy)은 우간다의 농업 관련 전략 및 세부 분야별 전략의 주요 골자가 되는 정책으로 “경쟁력 있는, 수익성 있는, 지속가능한 농업 부문”이라는 비전 아래 2013년 수립되었다. 이 정책의 목적은 자급자족 농업에서 지속가능한 상업 농업으로의 전환이다. 이 정책은 다음의 6가지 원칙을 바탕으로 한다. 첫째, 우간다 정부는 민간 주도 시장 중심의 경제개발 및 민간의 농업 부문 투자 확대를 위해 민간 부문 이해관계자들과 새로운 파트너십을 형성하고자 한다. 둘째, 농업발전전략은 상품 중심의 접근방식을 통해 생산 지역에 따라 설정 및 추진되어야 한다. 권역별로 가장 적합한 상품을 개발해야 하며, 전

략 품목의 경우, 가치사슬 개발에 중점을 두어야 한다. 셋째, 농업 관련 서비스는 모든 농민들에게 제공되어야 하며, 특히 여성 농민의 접근성이 보장되어야 한다. 넷째, 정부는 분권화된 정부 시스템을 통해 농업 서비스를 지속적으로 제공하여야 한다. 특히 농축산수산부는 농가에 대한 접근성과 서비스 제공의 질을 높이기 위해 구·군 등 하부 지방자치단체와의 협업 및 지원을 확대해야 하며, 지방정부와의 협력 강화를 통해 감독, 검사 등의 기능을 개선해야 한다. 다섯째, 정부의 개입은 지역 간, 동일 지역 내 농민 간 균형을 이루도록 보장함으로써 농업-농촌 성장의 형평성을 달성하여야 한다. 여섯째, 정부는 농업 생산을 위한 토지 및 수자원을 포함한 주요 농업 자원의 지속가능한 사용을 보장하여야 한다.

〈표 2-15〉 국가농업정책 주요 목표 및 세부전략

세부 목표	세부 전략
<p>목표 1 모든 국민의 식량안보 및 영양개선</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 농가공 관련 시설 및 기자재, 저장 인프라 등 수확 후 관리 및 부가가치 향상을 위한 시설 구축 • 농업 관련 정보 수집 및 공유를 위한 정보 시스템 구축 • 영양 식품 다각화 및 영양가 있는 작물 생산 독려 • 국가 전략식품 비축제도 수립 • 식품 운송, 마케팅, 유통 및 분배 시스템 개선
<p>목표 2 작물생산, 축산, 어업 및 기타 농업 관련 활동을 통한 농가 소득 향상</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 농업기술 향상을 위한 훈련 및 교육에 대한 접근성 확대 • 생산 및 유통 등의 분야에서의 농민 조직화 및 농업협동조합을 통한 농민 협상력 강화 • 농업기술 보급 시스템 및 농업연구 관련 조직 강화 • 농기계 보급을 통한 영농기계화 • 병충해 관련 역량강화
<p>목표 3 농가공 특화 기업 육성 및 농업구역 활성화를 통한 가치 창출</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 우간다 내 농업생산특구 운영 • 농가공 분야 투자 확대를 위한 관련 인프라 구축 • 대규모의 농가공기업 육성 • 우간다 농산물의 경쟁력 강화를 위한 식품안전 및 품질관리 수립, 관련 역량강화
<p>목표 4 농산물의 국내, 역내 및 국제교역 증대</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 농업 부문 이해관계자를 위한 지속가능한 시장정보 시스템 구축 • 농업시장 인프라 보수 및 개선 • 교통 인프라 등 농업 교역에 필요한 인프라 구축 • 우간다 농산물 브랜드 개발 • 품질관리, 수출입 관련 규제, 식품안전 관련 국가 역량강화
<p>목표 5 농업자원의 지속가능한 사용 및 관리</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 적정기술 확산 및 보급 • 농가의 토지 및 수자원 사용 현황 관련 정보 수집 및 데이터 시스템 구축 • 정기적인 국가 농업자원 현황 업데이트

(계속)

세부 목표	세부 전략
목표 6 농업개발을 위한 인적자원 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 농업기술훈련 기관 지원 • 농업경영을 위한 농민 및 농민조직의 역량강화 • 시장개방화 관련 농민 교육 프로그램 제공 • 농업 분야 수요를 반영하여 농업기술대학 및 훈련기관 커리큘럼 재구성

자료: Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries(2013)를 토대로 저자 작성.

이 정책의 목표는 지속가능한 농업생산성 제고에 중점을 둔 프로그램을 통한 식량안보 강화 및 영양개선, 농가소득 향상, 부가가치 향상, 고용 창출 및 국내외 농산물 교역 증대이다. 이러한 광범위한 목적을 달성하기 위하여 농업 관련 정부 부처, 민간 부문, 시민사회, 농민 및 개발 파트너 등 여러 이해관계자와의 논의를 거쳐 6가지의 세부목표 및 전략을 수립하였다.

3.2.2. 농업분야전략계획

농업분야전략계획(Agriculture Sector Strategic Plan 2015/16~2019/20)은 농업 부문 성장과 더불어 우간다의 빈곤 감소, 소득 증대, 고용 창출, 수출 증대를 달성하기 위하여 전략분야(Strategic areas of intervention), 전략 작물(Strategic commodities), 우선순위 작물(Priority commodities), 제도 및 역량강화 분야(Institutional strengthening & capacity development) 등으로 분류하고 각 분야의 세부 계획을 수립하였다.

가. 전략 분야

전략 분야로는 ▲ 농업 생산 및 생산성 증대, ▲ 주요 농업 투입재에 대한 접근성 향상, ▲ 농산물 시장 접근성 강화 및 부가가치 증대, ▲ 농축산부 및 농업 유관기관의 제도적 역량 강화 등이 선정되었다.

① 전략 분야 1: 농업 생산 및 생산성 증대

우간다의 농민들은 기술혁신에 대한 접근성이 약한 편으로 특히 병해충 관리에

대한 정보력이 부족하다. 이러한 문제점을 극복하고 농업생산성을 강화하기 위해서 ▲ 농업연구 및 기술개발 강화, ▲농업기술 보급 체계 개선 및 관련 접근성 향상, ▲ 병해충 통제를 위한 규제 및 제도적 프레임워크 강화 등의 전략방안을 수립하였다.

② 전략 분야 2: 주요 농업 투입재에 대한 접근성 향상

본 전략을 통해 주요 농업 투입재에 대한 접근성 향상을 위해 ▲농기계, ▲고품질 종자, ▲농수자원, ▲비료 등 4가지의 전략 품목에 대한 투자를 강화하고자 한다. 농기계의 경우 민관협력(Public-Private Partnership)을 통해 지원할 예정으로 민간 부문 참여를 목표로 하고 있다. 특히 지속가능한 영농기계화를 위하여 각 지역에서 농기계를 제조하고 유지 및 보수가 가능할 수 있도록 지역의 수요를 기반으로 한 민관협력을 우선시하고 있다.

또한 고품질 종자 및 파종 기자재에 대한 접근성을 높이기 위하여 관련 정책을 수립할 예정이며, 종자 품질 제고를 위하여 국가인증 및 규제제도와 규제기관의 역량강화를 목표로 하고 있다. 이뿐만 아니라 민간 부문의 종자 시험, 종자 생산 및 신품종 개발 관련 역량강화를 지원하고자 한다. 특히 12개의 우선순위 작물 및 4개의 전략 작물의 고품질 종자 및 파종 기자재를 농가에 우선 보급할 수 있도록 하여 주요 작물의 생산성을 향상시키고 식량안보를 달성하고자 한다.

본 계획에서는 농수자원에 대한 접근성 향상을 위하여 관개 부문에 대한 공적 투자를 증대시키고자 한다. 우간다는 대규모의 관개시설 프로젝트를 추진하고, 지역별 작목 및 전략에 맞는 소규모 관개기술을 개발하는 등 관개시설의 현대화를 위한 투자를 늘릴 계획이다. 또한 각 농가 수준에서 빗물 저장 기술 등을 통하여 농업용수에 대한 접근성을 확보할 수 있도록 관련 기술을 보급하고자 한다. 이뿐만 아니라 관개와 관련된 법 및 제도적 프레임워크를 강화하고 농업용수 개발을 위한 역량강화 등에 중점을 두고자 한다. 모든 계층 농민들의 비료 사용 및 접근성 향상을 위해 비료 생산, 수입 및 유통, 토양 관리 관련 지식체계 구축, 비료 생산을 위한 기반 시설 구축을 위한 환경 조성을 목표로 수립하였다.

③ 전략 분야 3: 농산물 시장 접근성 강화 및 부가가치 증대

본 전략계획을 통해 이루고자 하는 주요 목표는 ‘자급자족형 농업에서 상업농업으로 전환’으로 이를 달성하기 위해서는 농산물 시장체제 구축이 선행되어야 한다. 이를 위해서 이 전략계획은 첫째로 민관협력을 통한 가치사슬 개발에 중점을 두고 있다. 특히 가치사슬 분야 중 유통 및 저장 부문에서의 역량강화 필요성을 강조하고 있으며, 상품 품질 개선을 위하여 콜드체인 등 저장시설 구축을 위해 민간 부문 투자를 활성화하고자 한다. 둘째, 품목 경쟁력 강화를 위하여 우선순위 작물의 품질 기준을 수립하고 시장 요구 사항을 준수하기 위해 농민, 도소매업자, 가공업자 등 가치사슬 관련 이해관계자들의 역량을 강화할 계획이다. 특히 농민의 경우, 협상력 강화 및 공동 마케팅 등의 이점을 위하여 농민 조직 강화를 전략방안으로 수립하였다. 셋째, 농산물에 대한 부가가치 향상을 위하여 우간다 정부는 농가공업에 대한 투자를 확대하고 농가공에 필요한 고품질의 원료 농산물의 안정적인 공급을 위해 계약 농업을 활성화하고자 한다.

④ 전략 분야 4: 농축산부 및 농업 유관기관의 제도적 역량강화

농업 분야 주요 정부부처와 유관기관의 제도적 역량강화를 위하여 관련 교육 및 훈련 프로그램을 추진하고자 하며, 업무에 대한 접근성 개선 및 업무환경 개선을 위한 기자재를 지원할 계획이다. 특히 농축산물에 대한 품질 보증, 규제 및 식품 안전 표준 등 분야에서의 제도적 역량강화를 목표로 하고 있으며, 관련 인적 역량 뿐만 아니라 인프라 개선을 포함하고 있다.

나. 전략작물 및 우선순위 작물

본 계획은 우간다의 식량안보 달성과 농가 소득 증대를 목표로 4개의 전략작물과 12개의 우선순위 작물을 선정하였다. 4개의 전략 작물로는 코코아, 면, 유지종자, 팜유 등이 있으며 12개의 우선순위 작물로는 바나나, 콩, 옥수수, 쌀, 카사바, 감자, 차, 커피, 과채류, 유제품, 어류, 육류 등을 선정하였다. 또한 본 계획에서는

선정된 작물의 2040년까지 달성할 생산량 목표와 주요 세부추진 전략을 수립하였다(<표 2-16> 참고).

〈표 2-16〉 우간다의 우선순위 작물 및 전략작물 목표치와 세부전략

구분	작물	달성 목표(톤)		세부 전략
		2014 (기준)	2040 (목표)	
1	바나나	460만	1,300만	<ul style="list-style-type: none"> • 유기농 비료 사용 및 토지수분 보존 기술 장려 • 토양비옥도, 토양수분, 관개 등 관련 농업 기술 및 정보 공유 • GAP, 품질관리 및 식품안전 기준 강화 • 바나나 병해충 관리 및 통제 • 높은 수확량 및 가뭄저항 품종 도입 장려
2	콩	100만	1,000만	<ul style="list-style-type: none"> • 뿌리혹박테리아(Rhizobia) 등 고품질 종자에 대한 접근성 향상 • 병해충 관리 • 영농기계화 및 기술보급체계 강화
3	옥수수	290만	1,000만	<ul style="list-style-type: none"> • 60톤가량의 옥수수 종자 보급 • 원원종 증식 및 보급 • 수확 후 관리 관련 역량강화 및 기술보급 • 부가가치 증대를 위하여 옥수수 가내공업 등 관련 분야 지원 강화 • 병해충 관리 및 통제
4	쌀	23만	68만	<ul style="list-style-type: none"> • 원원종 증식 및 보급 • 영농기계화를 통한 쌀 생산량 향상 • 우간다 동부지역의 관개 인프라 구축 • 수확 후 관리 기술 향상 및 기술보급체계 구축 • 농민의 신용접근성 향상 • 고품질 쌀의 공동 마케팅 전략 강화
5	카사바	280만	350만	<ul style="list-style-type: none"> • 무병 카사바 보급 • 병충해 통합 관리 시스템 구축 • 기술 보급 관련 제도적 역량강화 • 병충해 진단 및 모니터링 시스템 구축 • 노동력 절감 기술 도입 및 확산 • 카사바를 원료로 하는 농가공 중소기업 지원
6	감자	85만	127만	<ul style="list-style-type: none"> • 최종 소비자 선호와 특성에 맞는 씨감자 품종 개량, 생산 및 보급 • 감자 생산 농민 및 감자가공 관련 중소기업 지원 확대 • 상업농업으로의 전환을 위한 정책 프레임워크 수립
7	차(茶)	6.1만	11.2만	<ul style="list-style-type: none"> • 고단수, 가뭄저항 품종 생산을 위한 차 연구 및 기술 보급 시스템 구축 • 차 생산성 향상 및 현대적이고 효율적인 차 가공시설 구축을 위한 차 생산자 조직 및 농업협동조합 설립 • 차 재배면적 확대 • 5개 지역(Kisoro, Kabale, Kanungu, Zombo, Mityana) 내 연간 80~100만 톤가량 생산이 가능한 차 공장 라인 25개 설립

(계속)

구분	작물	달성 목표(톤)		세부 전략
		2014 (기준)	2040 (목표)	
8	커피	21만	60만	<ul style="list-style-type: none"> • 고품질의 유전 자원 활용 • 새로운 지역에서의 커피 재배 및 기존의 커피 재배지역 내 생산 면적 증대 등 커피 생산량 증대 • 비즈니스 개발 서비스 및 커피 생산 기술 보급 • 커피 생산의 사업화 독려 • 커피 생산 농민조직 강화 및 지원 확대
과일 및 채소				
9	시트러스	-	-	<ul style="list-style-type: none"> • 병충해에 강한 묘목 생산 및 보급
10	파인애플	-	-	<ul style="list-style-type: none"> • 민관협력을 통한 기술전수 및 가치사슬 분야에서의 민간 부문 참여 독려
11	사과	-	-	<ul style="list-style-type: none"> • 병충해에 강한 묘목 생산 및 보급 • 신선과일 시장의 수요 및 특성에 맞는 사과 품종 개량
12	유제품	15억 (리터)	33억 (리터)	<ul style="list-style-type: none"> • 고품질 사료 생산을 위한 역량강화 및 국립사료품질분석연구소 설립 • 고품질의 우유 생산을 위한 품종개량 및 관련 기술 강화 • 축산농가, 품질개량 관련 기관, 가축 등록 시스템 등을 포함하는 국가축산 정보관리 시스템 구축
13	어류	46만	67만	<ul style="list-style-type: none"> • 상업 양식업으로의 전환 • 가치사슬 관련 인프라 구축 • 수공간 모니터링 시스템 강화
14	육류	-	-	<ul style="list-style-type: none"> • 육류 산업 발전을 위한 환경 조성 • 고품질 사료 생산을 위한 사료 기술 및 수자원 관리 기술 향상 • 소 품종개량을 통한 생산성 증대(20만 톤에서 36만 톤으로 증대) • 염소 품종개량을 통한 생산성 증대(3만 톤에서 4만 톤으로 증대) • 가금류 부문 투자 확대 • 잠업 분야 투자 확대 및 실크 생산 관련 가치사슬 개발
15	코코아	-	-	<ul style="list-style-type: none"> • 고단수 코코아 품종 개발을 위한 연구 및 기술 개발 분야 투자 확대 • 코코아 생산 기술 보급 체계 개선
16	면	1.7만	6.5만	<ul style="list-style-type: none"> • 우간다국립농업연구기관(NARO)과의 협업을 통해 면 품종 연구 확대 • 생산 관련 농민조직 설립 및 이를 위한 역량강화 제공
17	유지종자	76만	200만	<ul style="list-style-type: none"> • 고품질의 종자, 비료, 농기계 및 기술보급체계에 대한 접근성 향상 • 농민조직 설립 및 강화 • 농업금융 제공을 통한 신용접근성 확대
18	팥유	-	-	<ul style="list-style-type: none"> • 관련 토지 정리 및 정비 • 4만 ha 정도 규모에서 14개 시범 플랜테이션 설립 및 이를 위한 수자원, 전기, 도로, 저장 및 정제시설 등 관련 인프라 구축 • 우간다의 환경에 적합한 품종, 병충해로부터 저항력 있는 종자 생산 등을 위한 연구개발 강화

자료: Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries(2016: 51-61)를 토대로 저자 작성.

본 전략계획에 따르면 작물별로 기술 보급, 병해충 관리, 고품질 투입재 공급, 수확 후 관리, 시장접근성 향상 및 부가가치 증대 등에 중점을 둔 투자가 이루어질 것이며, 특히 각 작물의 상업화 및 가치사슬 개선을 주요 목표로 하여 생산성을 향상하고자 한다.

3.2.3. 세부 분야별 개발전략

본 소절에서는 앞서 언급되었던 국가개발전략 및 국가농업전략에서 자주 언급되고 중점을 두었던 종자 및 농업기술 보급 등 농업 부문 세부 분야에 대한 정책 및 전략을 살펴보고자 한다.

가. 국가종자정책

우간다 국가종자정책의 비전은 농민과 종자 사용자의 고품질 종자에 대한 접근성이 보장되는 경쟁력 있고 지속가능한 종자 부문으로 다원적 종자 보급체계에 안전한 고품질 종자의 이용과 접근성을 보장하는 규제화된 종자 부문 구축을 목적으로 한다. 본 전략은 우간다 비전 2040, 국가개발전략 및 국가 농업전략 등을 지원하기 위한 전략으로 민간 부문 주도, 이해관계자 간 조정, 양성평등 등을 주요 원칙으로 하고 있다. 정책 목표는 ▲ 종자 부문 연구개발 강화, ▲ 효과적이고 효율적인 종자 부문을 위해 가치사슬 내 주요 이해관계자 역량강화, ▲ 가치사슬 전 단계에서의 종자 품질관리 체계 강화, ▲ 종자 부문 관련 지식 및 정보 관리 개선 등이다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2018: 7).

종자 부문 연구개발 강화를 위해서는 ▲ 새로운 상업용 종자 및 식량안보 강화 관련 품종 개발, ▲ 식물 유전자원 보호 및 지속가능한 이용 등의 정책 분야를 선정하였다. 이를 지원하기 위하여 공공 및 민간 부문의 신품종 개발 및 관련 연구 지원, 지역사회 기반의 종자은행 개발 등의 세부 전략을 수립하였다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2018: 9).

종자부문 가치사슬 내 주요 이해관계자 역량강화를 위하여 ▲ 종자 공식체계

하에 고품질 종자 증식, ▲ 비공식체계 내 고품질 종자 생산 역량강화, ▲ 고품질 종자의 상업화를 위한 종자 보급 및 유통체계 강화, ▲ 지역 및 국제시장에서의 고품질 종자의 경쟁력 강화 등의 우선순위 분야를 선정하였다. 이를 지원하기 위하여 종자 생산 및 관리를 위한 인프라 확장, 종자 유통을 위한 관련 민간 부문 지원, 비상상황 시 종자 보급을 위한 시스템 구축 등의 세부 전략을 수립하였다. 또한 국제시장에서의 경쟁력 확보를 위하여 국제기준에 맞는 식물위생 관련 역량강화와 이를 위한 기자재 공급의 필요성 등을 언급하고 있다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2018: 10-11).

가치사슬 전 단계에서의 종자 품질관리 체계 강화와 관련한 우선순위 분야로는 ▲ 가치사슬 내 전반적인 품질관리, ▲ 고품질 인증 종자에 대한 품질관리 등이 있다. 종자 가치사슬 내 품질관리를 위해서 우간다 내에서 생산된 종자와 수입된 종자에 대한 종자 인증을 강화하고, 종자 회사와 국가종자연구소의 종자 품질관리 체계를 개선하고자 한다. 또한 종자 품질관리에서의 민관 협력을 강조하고 있으며, 품질관리에 동기부여가 될 수 있는 인센티브 마련 등을 지원전략으로 수립하였다. 고품질 인증 종자의 품질관리를 위해서는 인증기준과 규제 개발 및 종자 이력제 구축 등의 전략이 수립되었다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2018: 11-12).

‘종자 부문 관련 지식 및 정보 관리 개선’ 목표에서는 종자 하위 분야 발전을 위한 인적 자원 개발, 종자 분야 통합 정보 관리 시스템(Seed Sector Integrated Information Management System) 구축을 우선순위로 두었다. 인적 자원 개발과 관련하여 성인 문해력 향상과 여성의 종자산업 관련 기술훈련 참여 확대 등을 전략으로 수립하였으며, 정보관리 시스템 구축을 위한 전략으로는 종자 수요 결정 관련 메커니즘 수립, 관련 정보 공유를 위한 웹 포털 구축 등이 있다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2018: 12-13).

〈표 2-17〉 우간다 국가종자정책 주요 내용

구분	내용	
비전	• 농민과 종자 사용자의 고품질 종자에 대한 접근성이 보장되는 경쟁력 있고 지속가능한 종자 부문	
목적	• 규제화를 통한 안전한 고품질 종자 이용과 접근성 보장	
정책 목표 및 세부목표	• 종자 부문 연구개발 강화	✓ 새로운 상업용 종자 및 식량안보 강화 관련 품종 개발
		✓ 식물 유전자원 보호 및 지속가능한 이용
	• 종자부문 가치사슬 내 주요 이해관계자 역량강화	✓ 종자 공식체계하에 고품질 종자 증식
		✓ 비공식체계 내 고품질 종자 생산 역량강화
		✓ 고품질 종자 상업화를 위한 종자 보급 및 유통체계 개선
	• 가치사슬 전 단계에서의 종자 품질관리 체계 강화	✓ 지역 및 국제시장에서의 고품질 종자의 경쟁력 강화
		✓ 가치사슬 내 전반적인 품질관리
	• 종자 부문 관련 지식 및 정보 관리 개선	✓ 고품질 인증 종자에 대한 품질관리
✓ 종자 하위 분야 발전을 위한 인적 자원 개발		
		✓ 종자 분야 통합 정보 관리 시스템(Seed Sector Integrated Information Management System) 구축

자료: Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries(2018: 9-13)를 토대로 저자 작성.

또한 본 전략은 지식재산권, 환경 및 자연보호, 여성과 개발, 기후변화 등의 범 분야 이슈를 다루고 있다. 특히 종자 하위 분야에서의 여성과 청소년의 중추적인 역할을 강조하고 있으며, 종자 증식 및 수확 후 관리 등에서 여성 친화적인 기술 개선 등 여성 및 기타 취약계층의 고품질 종자 접근성 및 이용성 제고를 위해 적극적으로 개입하고 있다. 기후변화로 인한 가뭄, 홍수, 병해충 발생 등 기후변화 영향 대응을 위한 기후 스마트 농업의 도입 등을 강조하였다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2018: 14).

나. 국가농업기술보급전략

국가농업기술보급전략(National Agricultural Extension Strategy)은 2017년부터 2021년까지의 5개년 개발전략으로 4개의 목표와 이와 관련된 10개의 특정 목표, 그리고 각 목표 달성을 위한 50개의 세부 전략을 포함하고 있다. 본 전략은 우간다 비전 2040, 우간다 국가개발전략 및 농업 분야 전략계획 등을 뒷받침하고 있다. 2017-2021년 전략은 기술 보급 체계에서의 공공 부문과 민간 부문 간 조정을

통한 다원적 보급 체계 구축, 가치사슬 관련 농업기술 보급 및 관련 농업지원 서비스와의 통합 등에 중점을 두고 있다. 특히 농업기술 보급과 관련된 각 이해관계자를 분류하고 역할을 구분하였으며, 이해관계자 간 파트너십 구축을 중점적으로 다루고 있다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2016: 18).

〈표 2-18〉 우간다 국가 농업기술보급전략 주요 내용

구분	내용
비전	• 농업부문 변혁을 통한 경쟁력 있는 상업농업 개발
미션	• 농업의 상업화를 위한 정보, 지식 및 기술의 혁신
목표	• 생산성 향상, 농가 소득 및 수출 증대를 위한 지속가능한 농업인 중심의 농업기술 보급 체계 구축 및 강화
전략목표 및 지원 전략	• 전략목표 1. 효율성을 높이기 위한 다원적 농업기술 보급 체계 구축
	✓ 특정 목표 1-1. 다원적 농업기술 보급을 위한 제도적 프레임워크 구축
	✓ 특정 목표 1-2. 농업기술 보급 품질관리 및 관련 규정 수립
	• 전략 목표 2. 농업기술 보급 서비스 참여를 위한 농가 및 가치사슬 이해관계자의 역량 증진
	✓ 특정 목표 2-1. 농민의 농업기술 보급 참여를 위한 조직 및 제도 개발 지원
	✓ 특정 목표 2-2. 농민조직 강화
	✓ 특정 목표 2-3. 여성, 청년 및 기타 취약계층에 대한 지원 강화
	• 전략목표 3. 적정기술 보급을 위한 지속가능한 메커니즘 개발
	✓ 특정 목표 3-1. 적정기술 개발 및 보급
	✓ 특정 목표 3-2. 농업 지식관리 및 정보 시스템 구축
	✓ 특정 목표 3-3. 농산업 개발 서비스 및 시장 연계 강화
	• 전략 목표 4. 농업기술 보급 서비스의 제도적 역량 강화
	✓ 특정 목표 4-1. 인적 자원 관리 및 역량 강화
✓ 특정 목표 4-2. 농업교육 및 연수 강화	

자료: Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries(2016: 18-35)를 토대로 저자 작성.

세부적인 내용을 살펴보면 전략 목표 1은 효율성을 높이기 위한 다원적 농업기술 보급 체계 구축으로 다원적 농업기술 보급을 위한 제도적 프레임워크 구축, 농업기술 보급 품질관리 및 관련 규정 수립 등의 특정 목표를 포함하고 있다. 이를 위하여 ▲ 국가 및 지원 정부 차원의 농업기술 보급 시스템 간 기능적 연계, ▲ 농업기술 보급 체계 내 이해관계자 간 협업을 위한 메커니즘 구축, ▲ 농업기술 보급자 인증 및 등록체계 설립 등의 세부전략을 수립하였다(Ministry of Agriculture,

Animal Industry and Fisheries 2016: 18-20).

전략목표 2는 농업기술 보급 서비스 참여를 위한 농가 및 가치사슬 이해관계자의 역량 증진으로 이와 관련된 특정 목표로는 ▲ 농민의 농업기술 보급 참여를 위한 조직 및 제도 개발 지원, ▲ 농민조직 강화, ▲ 여성, 청년 및 기타 취약계층에 대한 지원 강화 등이 있다. 먼저 농민의 농업기술 보급 참여를 증진시키기 위한 조직 및 제도 개발을 지원하기 위하여 체계적인 교육 프로그램 제공을 통한 생산, 부가가치, 수확 후 관리 등 가치사슬 참여자 및 농민의 역량을 강화하고자 한다. 또한 농민조직 강화를 위하여 ▲ 농업 프로그램 및 서비스에 대한 수요 확대를 위한 농민 역량개발 메커니즘 구축, ▲ 농민협회 및 농업협동조합 등 농민조직의 거버넌스 증진을 위한 관련 지원 확대, ▲ 농민조직과 가치사슬 간 연계 등의 지원전략을 수립하였다. 여성, 청년 및 기타 취약계층을 지원하기 위한 전략은 농업기술 보급에 대한 접근성 강화에 중점을 두고 있으며, 관련 가이드라인과 절차 등을 개발하고자 한다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2016: 21-23).

전략목표 3은 적정기술 보급을 위한 지속가능한 메커니즘 개발로 적정기술 개발 및 보급, 농업 지식관리 및 정보 시스템 구축 및 농산업 개발 서비스 및 시장 연계 강화 등을 특정 목표로 포함하고 있다. 적정기술 개발 및 보급을 위해서 우간다 농축산어업부는 농업기술 문제해결과 관련하여 우간다 국가농업연구조직(National Agricultural Research Organization: NARO) 및 기타 연구조직과의 협력 관계를 강화하고자 한다. 농업 지식관리 및 정보 시스템 구축을 위해 ICT 기반의 농업기술 관련 원스톱 센터를 설립하고자 하며, 농업 지식 관리 및 정보공유 관련 중앙정부 및 지방정부 공무원의 역량강화 지원을 세부 전략으로 수립하였다. 농산업 개발 서비스 및 시장 연계 강화와 관련하여 시장 수익성 등 시장 관련 정보를 정기적으로 수집하고 업데이트하여 공유할 수 있는 시스템을 구축하고자 한다. 또한 투입재 공급자, 유통업자 및 금융 서비스 제공자 등 가치사슬 이해관계자들을 지원할 수 있는 서비스와 농민을 연계할 수 있는 시스템 및 상품개발, 부가가치 증대 및 농산물 가공 등을 위한 시범 센터 설립 등을 전략으로 수립하였다. 또한 민관협력을 통하여 농민 교육과 농업기술 혁신을 위한 허브를 구축하고자 한다(Ministry of

Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2016: 24-31).

마지막으로 전략 목표 4는 효율적 보급을 위한 농업기술 보급 서비스의 제도적 역량강화로 인적 자원 관리 및 역량강화와 농업교육 및 연수강화를 특정 목표로 수립하였다. 인적 자원 관리를 지원하기 위한 전략으로는 농업대학, 농업기술교육기관, 농업 훈련 기관과의 농민훈련 관련 커리큘럼 및 보급 방안 개발을 위한 협력, 관련 인턴십 및 기술 프로그램 지원을 위한 우간다 교육과학기술부와의 협력, 교육기술 관련 인프라 개발을 위한 투자 강화 등이 있다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2016: 32-34).

본 전략을 살펴보면 농업기술 보급 체계 개선을 위해 관련 이해관계자 간 협력 및 연계 강화에 우선순위를 두고 있다는 점을 알 수 있다. 특히 농업기술 보급을 위해 우간다 농축산어업부분만 아니라 무역산업협동조합부, 금융계획경제부, 지역 행정부, 공공서비스부, 여성노동사회개발부 등의 정부부처 등의 참여와 그 역할을 중시하고 있다. 또한 민간 부문의 참여를 위해 민관협력 형태의 지원과 NGO 등 비정부 이해관계자들의 참여를 독려하고 있다(Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries 2016: 42-44).

제3장

농업 분야 개발협력
현황 및 수요

농업 분야 개발협력 현황 및 수요

1. 국제사회의 對 우간다 개발협력 현황 및 전략

1.1. 국제사회의 우간다 ODA 지원 현황

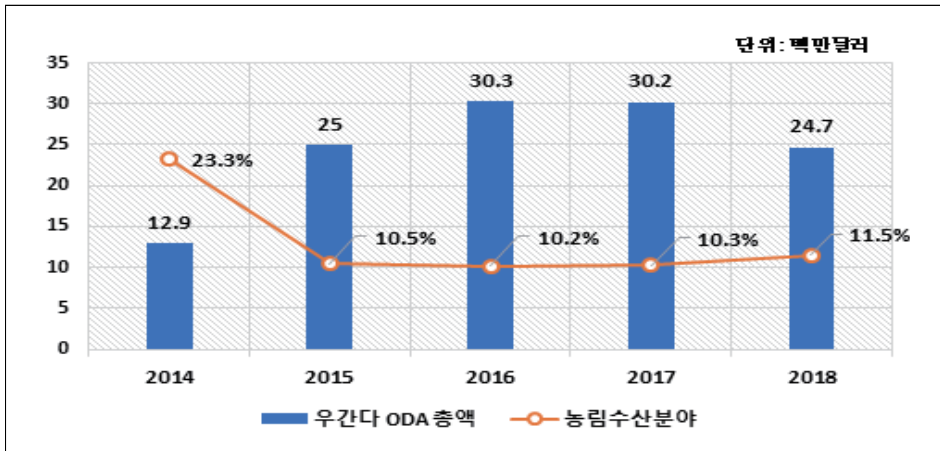
국제사회에서 우간다에 지원한 규모는 2018년 기준 20억 4,500만 달러로 DAC 국가에서 약 63%(12억 6,000만 달러)를 지원하였다. DAC 국가 중 미국(30.2%)이 가장 많은 금액을 지원하였으며, 영국(7.3%), 프랑스(3.5%), 독일(2.6%) 등의 순으로 규모가 크다. 그러나 미국과 비교했을 때 다른 DAC 국가들이 차지하는 비중은 매우 낮으며, 우리나라는 1.2% 정도의 비중을 차지하고 있다. 다자기구에서는 약 37% 정도를 지원하고 있으며, 세계은행(10.8%), 아프리카개발은행(5.5%) 순으로 많은 비중을 차지하고 있다.

OECD 통계에 따르면 2009년부터 2018년까지 국제사회에서 우간다에 지원한 농업 부문 ODA 예산은 약 12억 2,300만 달러이다. 전체 지원된 금액 중 60.4%는 DAC 국가에서 지원하였으며, DAC 국가 중 가장 많은 비중을 차지하고 있는 국가는 미국으로 전체 ODA 지원금액 중 약 25%를 차지하고 있다. 그 뒤를 이어 덴마크(9.7%), 네덜란드(7.7%) 등의 순으로 지원하고 있으며 우리나라가 전체 ODA

지원금액에서 차지하는 비중은 1.7%로 미미한 수준이다. 다자기구에서 지원하는 비중은 약 40% 정도이며, 세계은행(19%)이 가장 많은 부분을 차지하고 있다. 국제농업개발기금(International Fund for Agricultural Development: IFAD)과 유엔 식량농업기구(FAO)는 우간다의 농업·농촌 분야 프로그램 등을 통해 지원하고 있으나 OECD 통계에 집계되지 않거나 매우 미미한 수준으로 나타나고 있다.

2014년부터 2018년까지 우간다 농업 분야에 지원된 ODA 금액은 약 7억 달러로 전체 부문의 약 7.2%를 차지한다. 분야별 지원 현황을 살펴보면 농업 부문 중 가장 많은 지원을 받은 분야는 농업개발(3.5%)로 약 3억 3,000달러를 지원받았다. 또한 다부문에서 농촌개발이 약 2억 달러를 지원받았으며, 전체 ODA 비중의 2.2%를 차지하고 있다. 그 외에 농업연구(0.5%), 축산, 농업 서비스, 식품가공(각각 0.3%) 등의 분야에서 지원을 받고 있으나 매우 미미하다.

〈그림 3-1〉 우간다에 대한 국제사회의 농림수산 분야별 원조 지원 현황



자료: OECD.Stat(2013~2018). 「Development」 자료를 바탕으로 저자 재구성.16)

16) OECD.Stat(<https://stats.oecd.org/>, 검색일: 2020. 5. 24.).

1.2. 아프리카개발은행

1.2.1. 주요 전략

아프리카개발은행의 국가전략문서(Country Strategy Paper 2017-21)는 우간다의 비전 2040과 2차 국가개발전략 달성을 지원하기 위한 목적으로 수립되었다. 본 CSP는 우간다 정부가 NDP II 목표를 달성하기 위한 가장 중요한 수단으로 중점을 두고 있는 우간다의 인프라 및 인적 자원 개발 수요를 반영하고 있으며, ▲산업 인프라 개발, ▲기술역량 개발 등 2개의 핵심전략을 수립하였다.

먼저 ‘산업 인프라 개발’의 주요 목표는 우간다의 인프라 병목 현상을 해결하고 우간다의 산업화, 고용 및 기업 창출 활동을 촉진하기 위해 투자를 확대하고 이를 위한 비즈니스 환경을 조성하는 것이다. 본 전략 목표에서는 농업, 운송, 수자원 및 위생, 에너지 등 4가지 분야에서의 인프라 구축에 초점을 두고 있다. ‘기술역량 개발’ 전략에서 가장 중요시되는 목표는 직업 관련 기술 및 역량 개발을 통한 생산성 증대이며, 고용 창출 확대 및 포괄적인 경제성장 등을 달성하고자 한다. 이 목표 달성을 위하여 직업교육 훈련 및 관련 재교육 프로그램 제공 등을 추진하고자 한다.

앞서 언급된 첫 번째 핵심 전략인 ‘산업 인프라 개발’ 내 농업 부문에서는 ▲가치사슬 내 생산성 증대, 부가가치 향상 및 시장활동 강화를 통한 포괄적이고 지속 가능한 성장, ▲여성, 청소년 등 소외 계층과 소외 지역(동부 및 북부 지역)에 중점을 둔 소득 및 고용 증가를 통한 포용적인 성장 등을 목표로 하고 있다.

〈표 3-1〉 아프리카개발은행의 우간다 국가전략문서 내 농업 부문 주요 내용

세부 목표	달성 목표
<ul style="list-style-type: none">• 가치사슬 내 생산성 증대, 부가가치 향상 및 시장활동 강화를 통한 포괄적이고 지속가능한 성장• 여성, 청소년 등 소외 계층과 소외 지역(동부 및 북부 지역)에 중점을 둔 소득 및 고용 증가	<ul style="list-style-type: none">• 농산물 생산 20% 증가• 농장 출하가격 10% 상승• 쌀 및 옥수수 생산 20% 증가• 농업 대출 관련 예산 30% 증가• 농업가치사슬 관련 사업 수 20% 증가

자료: AfDB(2017)를 토대로 저자 작성.

아프리카개발은행의 농업 관련 프로그램은 농업 부문 가치사슬 개선에 중점을 두고 있다. 특히 가치사슬과 내수시장 및 수출시장을 연계하여 시장접근성을 강화할 수 있도록 지원하고 있다.

1.2.2. 지원 현황

아프리카개발은행의 對 우간다 농업 분야 지원실적을 살펴보면 2014년부터 2018년까지 총 560.5백만 달러 규모로 지원하였으며, 이 중 농림어업 부문에는 2.9% 정도(16.3백만 달러)가 지원되었다. 농업 부문은 총 2.4%(13.6백만 달러) 정도가 지원되었으며, 주로 농업 서비스 분야(12.4백만 달러)에 집중되었다. 농촌개발 분야에는 총 87.4백만 달러가 지원되었으며, 전체 ODA 지원금액 중 약 16% 정도를 차지하고 있다. 아프리카개발은행은 농촌개발 분야를 중점적으로 지원하고 있음을 알 수 있다.

〈표 3-2〉 아프리카개발은행의 농업 분야 지원 실적(2014~2018년)

단위: 백만 달러, %

구분	2014	2015	2016	2017	2018	총합	비중
전체 ODA	116.1	118.2	136.5	78.0	111.7	560.5	100
310: III.1. 농업, 임업, 어업 전체	9.8	2.6	1.6	0.7	1.7	16.3	2.9
311: III.1.a. 농업 전체	9.8	2.6	1.2	..	..	13.6	2.4
31110: 농업 정책 및 행정관리	..	..	1.2	..	..	1.2	0.2
31120: 농업개발	..	..	..	..	..	0.0	0.0
31140: 농업 수자원 관리	..	..	..	..	..	0.0	0.0
31165: 농업개발	..	..	..	..	..	0.0	0.0
31191: 농업서비스	9.8	2.6	..	..	..	12.4	2.2
430: 기타 다부문 전체	21.0	30.3	31.6	4.7	1.4	89.0	15.9
43040: 농촌개발	20.9	28.8	31.6	4.7	1.4	87.4	15.6

자료: OECD Stat 웹사이트를 토대로 저자 작성.¹⁷⁾

17) OECD Stat(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>, 검색일: 2020. 5. 24.).

1.3. 세계은행

1.3.1. 주요 전략

세계은행(World Bank: WB)의 ‘국가파트너십 프레임워크(Country Partnership Framework: CPF) 2016-2021’은 농촌과 도시개발의 중요성을 강조하며 우간다 북부와 동부 지역 발전에 중점을 두고 있으며, 농촌소득 증대를 위하여 농업과 가공업을 연계한 농업의 상업화를 우선순위에 두고 있다. 특히 농촌의 고용 창출을 위하여 농가공 분야 발전의 필요성을 강조하고 있고, 이를 위하여 민간 부문의 투자를 촉진하고자 한다. 본 프레임워크는 ▲ 거버넌스 강화, ▲ 농촌 지역의 소득 증대, ▲ 도시 지역의 포용적 성장을 3개의 중점전략 분야로 선정하였다.

〈표 3-3〉 세계은행 CPF 주요 내용

중점전략 분야	목표	주요 지원 분야
• 거버넌스 강화	• 경제거버넌스 강화	• 세금 관련 정책 및 관리 관련 역량강화 • 내부감사 기능 강화 • 정부조달 시스템 개선
	• 사회 서비스 향상	• 양질의 초등교육 제공을 위한 교사 역량강화 • 교육 부문의 제도적 역량강화를 위한 직업 훈련 교육 제공 • 모자보건 및 아동건강 관련 보건 시스템 개선 • 동부와 북부지역의 사회 서비스 개선
• 농촌지역 소득증대	• 농업의 상업화	• 토지 접근성 향상 및 토질 개선 관련 투자를 위한 신용 접근성 확대 • 농업 부문에서의 가치사슬 강화 • 적절한 투입재 사용, 수확 후 관리 기술 등과 관련된 기술 보급 시스템 개선 • 농민의 금융상품에 대한 접근성 강화
	• 빈곤층과 취약계층의 회복력 향상	• 난민 유입으로 인한 문제 극복을 위한 사회안전망 확대 • 경제적, 사회적, 환경적 문제 해결 관련 민간 부문의 역량강화 • 기후변화 대응을 위한 수자원 및 임업자원 보호 프로그램
• 도시지역의 포용적 성장	• 비즈니스 환경 조성	• 중소기업 성장과 고용 창출을 위한 투자 및 금융 접근성 개선 • 산업 클러스터 형성을 위한 지역적 통합 지원 • 수요 중심의 기술훈련 등 역량강화 프로그램 및 관련 사회 서비스 제공
	• 도시 서비스에 대한 접근성 향상	• 사회 인프라 구축을 위한 공공 투자 확대 관련 제도적 역량강화 • 주택금융 프로그램 및 투자 확대 지원 • 양질의 사회 서비스 제공을 위한 민관협력 중심의 인프라 구축 사업 지원

자료: World Bank(2017) 토대로 저자 작성.

세계은행은 농업의 상업화를 지원하기 위하여 가치사슬 분야를 중점적으로 지원 고자 하며, 이를 위한 각 이해관계자의 역량강화를 우선시하고 있다. 또한 농민들의 신용접근성 확대를 위해 소액금융 기관과 신용협동조합의 역량을 강화하고자 한다.

1.3.2. 지원 현황

세계은행의 對 우간다 지원실적을 살펴보면 2014년부터 2018년까지 총 1,094.5 백만 달러가 지원되었으며, 이 중 농업 부문에는 10.2% 정도(112백만 달러)가 지원 되었다. 세부적으로 살펴보면 농업연구에 37.5백만 달러(3.4%), 농업 정책 및 행정 관리에 31.1백만 달러(2.8%)가 지원되었다. 농촌개발 분야에는 총 68.3백만 달러가 지원되었으며, 전체 ODA 지원금액 중 약 6.2% 정도이다. 세계은행은 농촌 연구와 농업 정책 및 행정관리 등 상대적으로 농업 분야를 중점적으로 지원하고 있다.

〈표 3-4〉 세계은행의 농업 분야 지원 실적(2014~2018년)

단위: 백만 달러, %

구분	2014	2015	2016	2017	2018	총합	비중
전체 ODA	167.9	236.2	190.0	279.5	220.9	1094.5	100
310: III.1. 농업, 임업, 어업 전체	13.3	8.7	18.6	49.6	22.1	112.4	10.3
311: III.1.a. 농업 전체	13.3	8.3	18.6	49.6	22.1	112.0	10.2
31110: 농업 정책 및 행정관리	3.2	3.1	8.6	16.1	0.1	31.1	2.8
31120: 농업개발	..	..	..	..	..	0.0	0.0
31130: 농지 관리	..	..	0.2	2.9	3.1	6.2	0.6
31140: 농업 수자원 관리	..	..	0.2	1.9	1.4	3.5	0.3
31150: 농업 투입재	0.7	0.1	..	1.6	3.6	6.0	0.5
31161: 식량생산	..	..	..	1.6	3.6	5.2	0.5
31162: 경제작물/수출작물	0.1	0.7	0.6	0.8	0.9	3.1	0.3
31163: 축산	..	..	0.2	1.6	0.6	2.3	0.2
31166: 농업 기술보급	(0.1)	..	..	..	..	(0.1)	(0.0)
31181: 농업교육 및 훈련	..	..	..	..	..	0.0	0.0
31182: 농업연구	8.9	4.4	8.4	15.8	0.1	37.5	3.4
31191: 농업서비스	(0.0)	..	0.2	5.2	7.8	13.2	1.2
31195: 축산진료	0.6	0.1	0.2	2.2	0.9	4.0	0.4
32161: 식품가공	0.5	0.6	1.7	3.2	0.0	5.9	0.5
430: 기타 다부문 전체	27.6	62.6	64.5	73.6	32.4	260.6	23.8
43040: 농촌개발	1.6	9.9	10.3	25.2	21.2	68.3	6.2

자료: OECD Stat 웹사이트를 토대로 저자 작성.¹⁸⁾

1.4. 국제농업개발기금

국제농업개발기금(IFAD)은 농업 분야 소득 향상, 식량안보 개선, 농촌 빈곤계층의 취약성 감소 등을 목표로 ▲ 농업생산성 향상, ▲ 시장접근성 강화, ▲ 농민의 금융 서비스 접근성 향상 등 3개의 주요 전략적 목표를 수립하였다.

〈표 3-5〉 IFAD의 주요 전략적 목표

전략 목표	세부 목표
• 농업생산성 향상	<ul style="list-style-type: none"> • 고품질 종자, 투입재 및 노동절감을 위한 농업기술 등 기후변화에 대응할 수 있는 기술에 대한 접근성 향상 • 농업기술 보급 관련 서비스 개선 • 지속가능한 농지 및 수자원 관리 • 기후스마트 농업 관련 농민 역량강화
• 시장 접근성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 가치사슬 관련 투자 확대 • 도로, 시장시설, 수확 후 관리를 위한 저장시설 및 식품가공을 위한 전력시설 등 관련 인프라 구축 • 식품가공과 부가가치 향상을 위한 민간 부문 투자 확대 • 수확 후 관리, 마케팅, 식품가공 관련 농민조직의 역량강화
• 농민의 금융 서비스 접근성 향상	<ul style="list-style-type: none"> • 농민금융조합 확대 및 역량강화 • 공동체 기반의 신용그룹 규모 확대 • 농업금융 관련 제도적 역량강화 및 정책 프레임워크 수립 지원

자료: IFAD(2013)를 토대로 저자 작성.

국제농업개발기금은 주로 농촌 빈곤 인구에 포함되는 소농과 여성, 청년 등 사회적 취약계층 등을 사업의 주요 타깃 그룹으로 설정하였으며, 이들의 시장 참여 기회 확대 및 고용기회 창출 등을 목표로 하고 있다. 또한 우간다의 북부와 동부 지역을 중점 지역으로 선정하여 이 두 지역에서의 사업 추진을 우선시하고 있다 (IFAD 2013).

18) OECD Stat(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>, 검색일: 2020. 5. 24.).

1.5. 유엔식량농업기구

유엔식량농업기구(FAO)의 ‘국가프로그램프레임워크(Country Programming Framework: CPF) 2015-2019’는 기후변화, 농업인력 부족, 인적 자원의 역량 부족, 농업 관련 규제 및 기준 시행 부족, 시장과의 연계성 부족, 농업 보급 시스템의 역량 부족, 농산업 및 금융 분야의 지원 부족 등을 우간다 농업발전의 저해요인으로 보고 있다. 이러한 문제를 해결하기 위한 공통 분야 우선순위로 농업 분야 고용 증대, 역량개발, 정책 지원 강화, 수출, 시장접근성 및 부가가치 관련 활동 개선, 기술과 농업 투입재에 대한 접근성 강화, 농업생산성 증대, 연구개발 강화 등을 설정하였다. 이를 바탕으로 ▲ 지속가능한 생산 및 생산성 향상, ▲ 농업 관련 지식 및 정보 공유를 위한 환경 조성 및 개선, ▲ 취약계층의 식량안보 및 영양개선 등의 전략 분야를 설정하고 관련된 세부 목표를 수립하였다(FAO 2015: 16). 주요 내용은 다음의 <표 3-6>과 같다.

<표 3-6> CPF의 주요 내용

주요 전략 분야	세부 목표
• 지속가능한 생산 및 생산성 향상	<ul style="list-style-type: none"> 모든 계층에서의 정보 접근성 향상 식품가공, 부가가치 등 지속가능한 소득 증대를 위한 시장개발 지속가능한 토지 및 수자원 관리 관련 역량강화
• 농업 관련 지식 및 정보 공유를 위한 환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> 농업정보에 대한 접근성 향상 농업 통계, 정보 수집 관련 기관의 역량강화 농업, 식품, 영양 정보 관련 이해관계자 간 조정을 통해 관련 분야 제도적 역량강화
• 취약계층의 식량안보 및 영양개선	<ul style="list-style-type: none"> 취약계층 삶의 질 향상 재난 위험 관리 및 조기경보 시스템 관련 기관들의 역량강화 기후변화에 취약한 지역의 역량강화

자료: FAO(2015: 17-22)를 토대로 저자 작성.

1.6. 미국

1.6.1. 국제개발처(USAID) 주요 전략

국제개발처(United States Agency for International Development: USAID)의 우간다 ‘국가개발협력 전략(Country Development Cooperation Strategy) 2016-2021’은 ▲ 특정 지역에서의 지역사회 및 가구 복원력 향상과 인구 증가 목표 달성, ▲ 우간다의 장기적 경제 전환에 기여하는 인구 통계학적 요인 개선, ▲ 우간다 개발 수요 대응을 위한 주요 체계 구축 등의 개발 목표를 수립하였다. 이러한 개발 목표는 우간다의 경제성장, 인권 및 거버넌스, 보건 분야 등의 개발에 중점을 두고 있으며, 특히 HIV/AIDS와 여성 인권 개선을 강조하고 있다(USAID 2016: 14-33).

농업 관련 개발 전략은 각 세부 목표에 모두 포함되어 있다. 먼저 지역사회 및 가구 복원력 향상과 관련된 전략으로 농가의 수입 다각화가 포함되어 있다. 기존 농가들은 1~2개의 작목으로 특화하여 재배하고 이를 통해 농가의 수입을 증대시켰으나 이러한 경우 시장에 더욱 의존적이며, 시장가격에 취약해질 수 있다. 또한 농민들은 기후변화로 인하여 낮은 농업 생산성, 빈번한 병해충 발생 등으로 어려움을 겪고 있으며, 기후변화에 취약한 특정 작목의 경우 재배가 어려운 상황이다. 이러한 문제점을 극복하기 위하여 농가는 농외소득과 관련된 활동까지 활동 범위를 확대해야 한다. USAID는 이를 위하여 농민들의 농외소득과 관련된 활동을 위한 금융 서비스 접근성 강화를 지원할 예정이다(USAID 2016: 14, 22).

또한 우간다의 경제전환과 관련하여 농업 분야는 일자리 및 경제활동 창출에 기여하고자 한다. 이는 농업 분야 가치사슬과 연관되어 있는 부분으로 가치사슬 내 일자리 창출을 목표로 하고 있다. USAID는 인턴십 프로그램을 통해 일자리를 제공하고자 한다. 또한 생산자협회 및 협동조합 등을 지원하여 지속가능한 포용적 비즈니스 모델을 구축하고, 여성과 청소년의 일자리 창출과 연계하고자 한다(USAID 2016: 24, 31).

1.6.2. Feed the Future

Feed the Future의 對 우간다 글로벌 식량안보 전략(Global Food Security Strategy)은 ▲ 포용적이고 지속가능한 농업 주도의 성장, ▲ 인적 자원 및 시스템의 복원력 강화, ▲ 여성과 아동 중심의 영양개선 등 3개의 주요 목표를 수립하였다. 본 전략은 우간다의 빈곤과 영양실조, 기근 등의 문제를 지속가능하게 해결하기 위하여 시장 체계 관점에서 접근하고 있으며, 주요 수혜자를 시장 활동에 참여하고 있는 이해관계자로 설정하였다. 주요 취약계층은 시장접근성이 낮은 여성, 청소년, 극빈계층으로 한정할 수 있으나, 시장 체계를 전반적으로 개선하여 이러한 취약계층의 시장 참여 활동을 저해하는 요인을 개선하고자 한다(Feed the Future 2018: 4, 8).

본 전략은 USAID의 우간다 국가개발협력전략의 중점 협력 지역을 포함하고 있으며, 그 외에도 USAID에서 주요 목표로 하는 취약계층, 취약 지역 등을 지원 하는 전략을 포함한다. 본 전략에서 중점을 두고 있는 지역(Zone of Influence)은 총 38개 군으로 크게 우간다 북부 지역, 카라모자 지역, 동부 지역, 남서부 지역 등으로 구분할 수 있다. 북부 지역은 소농들의 기술 보급을 우선순위로 두고 있으며, 옥수수, 콩, 카사바, 참깨 등의 가치사슬에 중점을 두고 있다. 카라모자 지역의 우선순위는 영양개선이며, 축산, 카사바, 수수, 서곡 등의 가치사슬을 지원하고 있다. 또한 본 전략에서 언급하는 동부 지역의 주요 가치사슬은 아라비카 커피, 바나나, 콩류, 축산 등이며 고부가가치 작물 재배를 통한 수입 증대가 필요한 지역이다. 남서부 지역의 가치사슬 중점 작목은 옥수수, 콩, 커피, 축산, 차(茶), 감자 등이다(Feed the Future 2018: 9-10).

본 전략은 시장 체계 접근성 강화를 위하여 가치사슬 개선을 우선순위로 두고 있으며, 범시장(cross-market) 기능 관련 투자를 중점시키고 있다. 중점 투자 분야는 총 5개로 농업 투입재, 농업 서비스, 농산물 가공, 농업환경 개선, 농업혁신을 위한 농업 연구개발 등으로 구분된다.

〈표 3-7〉 Feed the Future 내 중점 투자 분야 주요 내용

중점 투자 분야	주요 내용
• 농업 투입재	<ul style="list-style-type: none"> • 종자, 농약, 소규모 농업 기자재 등 중점 품목 지원 • 전자인증(E-Verification, AgVerify) 등 민간 부문 주도의 품질 인증 및 소비자 보호 메커니즘 구축 • 동남아프리카 공동 시장에 맞는 기준 및 규제 통일 • 투입재 시장 및 관련 금융 서비스에 대한 접근성 개선
• 농업 서비스	<ul style="list-style-type: none"> • 시장개발 서비스 및 농업금융 서비스 지원 • 농업기술 보급 서비스 • 기후, 날씨, 시장 및 조기경보 시스템 등의 정보 서비스 지원
• 농산물 가공	<ul style="list-style-type: none"> • 농산물 가공업 및 제조업 지원 • 농가, 중규모 무역업자, 대규모 농기업 등 모든 차원에서의 부가가치 활동 및 수확 후 관리 저장 지원
• 농업환경 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 정책 및 법 제도 개선 • 산업 주도의 기준 및 품질관리 메커니즘 구축 • 에너지 접근성 개선 • 관련 인프라 개선
• 농업 연구개발	<ul style="list-style-type: none"> • 연구, 상품 개발 및 신기술의 상용화

자료: Feed the Future(2018: 10-11)를 토대로 저자 작성.

1.6.3. 지원 현황

미국의 對 우간다 농업 분야 지원실적을 살펴보면 2014년부터 2018년까지 총 220.9백만 달러 규모가 농업에 지원되었으며, 이는 전체 ODA 규모의 8.0% 수준에 해당한다. 2017년 전체 ODA 규모가 전년 대비 증가한 반면 농업 부문 지원액은 감소한 모습을 나타냈고 2018년 농업 부문 지원액 감소폭이 전체 ODA 지원액 감소폭보다 큰 모습을 보이는 등 농업 분야 ODA 비중이 점차 감소하는 경향을 보이고 있다. 세부적으로 농촌개발에 33.4백만 달러(1.2%)가 지원된 반면 농업개발에 167.8백만 달러(6.0%)가 집중되어 미국이 농업 분야 중 농업개발에 큰 관심을 보이고 있음을 시사한다.

〈표 3-8〉 미국의 농업 부문별 ODA 수원 현황 추이(2014~2018년)

단위: 백만 달러, %

	2014	2015	2016	2017	2018	총합	비중
전체 ODA	502.1	436.7	563.9	657.0	617.0	2,776.6	100.0
310: III.1. 농업, 임업, 어업 전체	40.0	46.4	60.0	39.0	35.5	220.9	8.0
311: III.1.a. 농업 전체	40.0	46.4	60.0	39.0	35.5	220.9	8.0
31110: 농업 정책 및 행정관리	8.2	11.4	10.3	7.7	8.9	46.4	1.7
31120: 농업개발	31.2	34.1	48.1	29.4	25.0	167.8	6.0
31130: 농지 관리	..	..	..	..	0.1	0.1	0.0
31150: 농업 투입재	..	..	..	..	..	0.0	0.0
31161: 식량생산	0.2	0.2	0.5	0.8	0.5	2.2	0.1
31162: 경제작물/수출작물	0.2	0.2	0.6	0.6	0.0	1.7	0.1
31163: 축산	..	0.2	0.0	0.0	..	0.2	0.0
31181: 농업교육 및 훈련	..	..	0.0	..	0.1	0.2	0.0
31191: 농업서비스	..	..	0.1	0.3	0.3	0.7	0.0
31192: 병충해 구제	..	0.0	0.1	0.2	0.0	0.3	0.0
31194: 농업협동조합	..	0.2	0.3	0.0	..	0.6	0.0
32161: 식품가공	0.1	0.0	0.0	..	0.4	0.6	0.0
430: 기타 다부문 전체	0.9	0.0	0.0	0.2	0.1	1.1	0.0
43040: 농촌개발	5.7	10.9	11.7	2.2	2.9	33.4	1.2

자료: OECD Stat 웹사이트를 토대로 저자 작성.¹⁹⁾

1.7. 네덜란드

1.7.1. 주요 전략

네덜란드의 ‘신(新)다개년국가전략 2019-2022(New Multi Annual Country Strategy 2019-2022)’은 인권을 바탕으로 평화롭고 민주적인 우간다의 지속적인 발전을 목표로 하고 있다. 우간다의 중진국 진입을 위해 네덜란드는 인권기반 접근법을 기반으로 민주적 거버넌스와 법치 강화에 기여할 방침이며 우간다의 인구 통계와 네덜란드의 경험과 전문 분야를 고려하여 특히 성·생식 건강 및 권리

19) OECD Stat(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>, 검색일: 2020. 5. 24.).

(sexual and reproductive health and rights) 증진에 중점을 두고 있다. 또한 네덜란드의 농업 전문성을 활용하여 더 나은 식량안보를 위해 식량 시스템의 회복탄력성 개선과 농업 분야의 상업화에도 지속적인 지원을 할 계획이며 향후 양국 간 투자 및 교역 증대를 목표로 하고 있다. 또한 지역 안정성을 위해 우간다의 난민 수용을 지원할 예정이다. 여성 권리, 성평등, 기후변화, 인도적 발전 등에도 특별한 관심을 보이고 있다(Ministry of Foreign Affairs 2018). 중점 정책 분야는 다음의 <표 3-9>와 같다.

<표 3-9> 네덜란드의 對 우간다 국별전략 주요 내용

비전	우간다 정부의 비전 2040에 의거한 포괄적, 합법적, 그리고 지속가능한 발전
미션	우간다의 발전과 궤를 같이하는 원조에서부터 폭넓은 양자 간 정치적, 경제적, 그리고 무역관계 이익추구 등 양자 협력관계 강화
중점 정책 분야	<ul style="list-style-type: none"> • 평화, 안보, 치안, 이주 • 사회발전(성·생식건강 및 권리, 양성평등, 여성 권리 포함) • 지속가능한 발전, 식량안보, 기후변화 • 지속적인 교역 및 투자 • 국제사법질서, 인권, 수원국 정책

자료: Ministry of Foreign Affaris(2018)를 토대로 저자 작성.

농업 분야의 주요 전략은 ‘지속가능한 발전, 식량안보, 기후변화’ 분야에 포함 되어 있으며, 이 분야의 최종 목표는 회복탄력성 높은 식량 시스템을 통한 식량 및 영양안보 개선이다. 세부 목표로는 영양개선, 식량안보를 위한 민간 부문 개발, 농업용수 사용 효율성 증대 등이 있으며, 이를 달성하기 위한 세부 성과지표를 수립 하였다(<표 3-10> 참고).

〈표 3-10〉 네덜란드의 對 우간다 국별전략 내 농업 분야 세부목표 및 지표

세부 목표	성과 지표
영양개선	- 개선된 식량 섭취 인구수 - 건강하고 다양한 식품 접근성이 개선된 인구수
경제활동 및 농업 회복탄력성 증대	- 생산성 및 소득이 개선된 농가의 수 - 농업지원 서비스를 새롭게 이용한 농가의 수 - 외부 충격에 나은 회복탄력성을 보인 농가의 수 - 회복탄력성이 개선된 농경지 면적
식량안보 및 영양개선을 위한 민간부문 발전	- 농업식품 분야에 새롭게 창출된 일자리 수 - 성과가 개선된 가치사슬 및 분야 수 - 식량 및 영양안보 관련 공동투자 사업체 수
식량안보 및 영양개선을 위한 거버넌스 개선	- 주요 국가 식량 및 영양안보 정책 및 법안 시행 개선 항목 수
농업용수 사용 효율성 증대	- 단수 변화폭
식량 및 영양안보를 위한 지식 혁신	- 연구 결과, 지식, 신기술을 도입하는 농가 수 - 성과가 개선된 식량 및 영양안보 기관 수
식량안보를 위한 토지소유제도 개선	- 토지소유권 보호 및 강화 혜택을 누린 인구수 - 국가 토지거버넌스 개선에 기여한 기관 수
난민 및 수용 커뮤니티 생계 개선	- 안정적인 일자리를 구한 난민 및 수용 커뮤니티 인구수 - 비공식적 교육 및 훈련에 등록된 난민 및 수용 커뮤니티 인구수

자료: Ministry of Foreign Affaris(2018)를 토대로 저자 작성.

1.7.2. 지원 현황

네덜란드는 2014년부터 2018년까지 우간다 농업 분야에 총 76백만 달러를 지원하였으며, 이는 전체 ODA 규모의 71.3% 수준이었다. 농업개발, 축산, 농업교육 및 훈련에 각각 17.3백만 달러(16.2%), 16백만 달러(15%), 15.5백만 달러(14.6%)를 지원했다. 2014년부터 2018년까지 농업 개발과 축산에 지원된 총 누적금액 규모는 비슷하나 농업개발 분야 지원액은 점차 감소하는 반면 축산 분야는 점차 증가하는 모습을 보여주었고 식량 생산 분야에 대한 지원액도 증가 양상을 나타냈다. 네덜란드는 농촌 분야 중 축산과 식량 생산 분야 지원을 늘려가고 있음을 알 수 있다.

〈표 3-11〉 네덜란드의 농업부문별 ODA 수원 현황 추이(2014~2018년)

단위: 백만 달러, %

	2014	2015	2016	2017	2018	총합	비중
전체 ODA	20.4	16.3	19.0	20.4	30.4	106.6	100
310: III.1. 농업, 임업, 어업 전체	15.0	13.9	15.3	15.9	15.9	76.0	71.3
311: III.1.a. 농업 전체	15.0	13.9	15.3	15.9	15.9	76.0	71.3
31110: 농업 정책 및 행정관리	0.5	0.5	1.5	1.1	0.5	4.1	3.8
31120: 농업개발	6.0	4.8	3.1	2.4	0.9	17.3	16.2
31130: 농지 관리	..	..	..	0.3	0.4	0.6	0.6
31150: 농업 투입재	1.8	1.5	2.3	3.0	1.8	10.3	9.7
31161: 식량생산	..	..	1.5	2.8	3.8	8.0	7.5
31163: 축산	3.1	2.0	2.4	2.5	5.9	16.0	15.0
31181: 농업교육 및 훈련	2.4	3.8	3.6	3.1	2.5	15.5	14.6
31193: 농업금융서비스	1.1	1.3	0.9	0.7	0.1	4.2	3.9
430: 기타 다부문 전체	..	0.0	..	..	..	0.0	0.0

자료: OECD Stat 웹사이트를 토대로 저자 작성.²⁰⁾

1.8. 덴마크

1.8.1. 주요 전략

덴마크의 대 ‘우간다 프로그램 2018-2022’의 전반적인 목표는 우간다 국민의 삶의 질 개선 및 중진국 진입을 통해 평화적이며 민주적인 우간다의 지속적인 발전에 기여하는 것으로 ▲포괄적이며 지속가능한 경제발전을 통한 빈곤 감소, ▲민주주의, 거버넌스, 인권 개선, ▲우간다의 지역 안정화 역할 지원 등의 세부 전략을 수립하였다. 또한 덴마크의 對 우간다 국가 프로그램은 우간다의 중점 분야 기반으로 우간다 정부, 민간 분야, 시민사회, 다른 개발계획과의 협의를 통해 NDP II를 지원하고자 한다. 또한 국가 프로그램은 지속가능발전목표 중 특히 SDG 1(빈곤 퇴치), SDG 3(건강과 웰빙), SDG 5(양성평등), SDG 8(양질의 일자리와 경제성장), SDG 10(불평등 완화), SDG 16(평화, 정의와 제도), SDG 17(글로벌 파트너

20) OECD Stat(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>, 검색일: 2020. 5. 24.).

십)에 중점을 두고 있다. 이 국가 프로그램은 크게 지속가능하며 포괄적인 경제발전을 위한 우간다 프로그램(Uganda Programme for Sustainable and Inclusive Development of the Economy: UPSIDE)과 거버넌스, 인권, 민주주의를 위한 우간다 프로그램(Uganda Programme for Governance, Rights, Accountability and Democracy: UPGRADE) 등으로 구분할 수 있다(DANIDA 2018).

UPSIDE는 주로 경제발전을 위한 지원전략으로 농업 분야를 중점 분야로 선정하였다. 이 프로그램은 포괄적이며 지속가능한 경제발전의 주요 동력으로 농업 내 민간 분야 참여자를 주목하고 있다. UPSIDE는 생산량 증대를 위한 환경적·사회적책임 투자, 빈곤 퇴치를 중점으로 한 가공 및 유통, 가치사슬 참여자의 역량강화가 북부 우간다의 탄력회복성 개선 및 공정한 경제발전에 기여할 수 있음을 강조하고 있다. 이를 위하여 우간다 정부의 민관협력 증진, 농업 투자 조건 개선, 전반적인 경기환경 안정화, 그리고 동아프리카 국가들의 지역경제 통합 노력 등을 뒷받침하고자 한다. 이 프로그램은 우간다 북부 지역 이니셔티브(Northern Uganda Resilience Initiative)와 농산업 이니셔티브(Agribusiness Initiative) 등의 세부 프로그램을 통해 지원될 예정이다(DANIDA 2018).

먼저 우간다 북부 지역 이니셔티브는 난민 및 수용 지역을 포함한 북부 우간다의 경제회복과 공평한 경제발전을 목표로 하고 있으며, ▲우간다 소규모 농가 및 난민 교육, ▲지역 도로, 인프라 보수 및 건설, ▲수자원 관리 강화, ▲경제지식 및 성·생식건강 권리 교육 등의 세부계획을 수립하였다. 특히 수자원 관리에 중점을 두고 있으며 이를 통해 농업용수 접근성을 개선시키고 기후변화 대응력을 강화하고자 한다(DANIDA 2018).

농산업 이니셔티브는 생산성 증대를 위한 환경적·사회적 책임 투자를 통해 소득 증대 및 일자리 창출, 농산업 및 소규모 농가의 부가가치 창출 등을 목표로 하고 있다. 이 이니셔티브는 공급 측면에서는 원료가 되는 농산물의 생산량 증대 및 개선에 초점을 둔 가치사슬 통합, 수요 측면에서는 가공 역량강화를 통해 민간 주도의 농산업 발전에 중점을 두고 있다. 특히 생산자와 가공/유통/수출업자 간 긴밀한 파트너십 구축을 위해 가치사슬 개발 및 금융 서비스 개발 등을 지원하고자 한다. 우간다의 가치사슬 개발을 위하여

커피, 곡물, 유지종자, 콩, 유제품, 원예 등 6개 품목을 대상으로 영농기술, 수확 후 가공 기술 및 품질관리를 위한 역량강화를 지원할 예정이다. 또한 농산업 기금(aBi Trust) 등을 설립하여 주요 가치사슬 참여자의 금융 서비스 접근성을 향상시키고, 소외된 지역의 금융 서비스 확대 및 강화를 위해 금융기관을 지원할 계획이다(DANIDA 2018).

1.8.2. 지원 현황

덴마크는 2014년부터 2018년까지 우간다에 총 211.7백만 달러 규모의 ODA를 지원하였다. 이 중 농업 부문에 53.7백만 달러(25.4%)를 지원하였는데 이 지원액은 모두 농업개발 분야에 집중되었다. 농촌개발 분야에는 총 23.3백만 달러가 지원되었으며, 전체 ODA 지원금액 중 약 11% 정도를 차지하고 있다. 이는 덴마크가 농업개발 분야를 더욱 중점적으로 지원하고 있음을 보여준다.

〈표 3-12〉 덴마크의 농업부문별 ODA 수원 현황 추이(2014~2018년)

단위: 백만 달러, %

구분	2014	2015	2016	2017	2018	총합	비중
전체 ODA	47.0	32.2	45.5	49.0	37.9	211.7	100
310: III.1. 농업, 임업, 어업 전체	16.1	6.0	3.7	10.9	17.0	53.7	25.4
311: III.1.a. 농업 전체	16.1	6.0	3.7	10.9	17.0	53.7	25.4
31120: 농업개발	16.1	5.9	3.7	10.9	17.0	53.7	25.4
430: 기타 다부문 전체	0.1	3.4	7.6	6.3	5.8	23.3	11.0
43040: 농촌개발	0.1	3.4	7.6	6.3	5.8	23.3	11.0

자료: OECD Stat 웹사이트를 토대로 저자 작성.²¹⁾

21) OECD Stat(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>, 검색일: 2020. 5. 24.).

2. 우리나라의 우간다 ODA 지원 현황 및 전략

2.1. 우리나라의 우간다 ODA 지원 현황

2018년 기준 우리나라의 對 우간다 ODA 지원금액은 24.7백만 달러이며, 농업 어업 분야 지원금액은 2.7백만 달러로 전체 ODA 지원금액의 약 11% 정도 규모이다. 농업 부문에 대한 지원금액은 2.6백만 달러(10.6%)이며, 농업 부문 중 가장 많은 비중을 차지하고 있는 분야는 농업개발(2.2백만 달러)로 전체 ODA의 9% 수준이다. 그다음으로 규모가 큰 분야는 농업기술 보급과 농업 서비스이며 각각 0.7% 정도 규모로 농업개발을 제외한 분야에서의 지원은 매우 미미하다고 볼 수 있다. 다음의 표에서 식품가공 관련 지원 현황이 주목할 만하다. 식품가공은 농업 부문에는 포함되지 않는 분야지만 전체 ODA 지원금액의 2.5% 정도를 차지하고 있으며, 농업개발 다음으로 지원규모가 큰 분야이다(<부록 2> 참조).

〈표 3-13〉 우간다에 대한 우리나라의 농업 및 농촌개발 ODA 지원 사업 내역

사업지원기관	사업기간	사업명	분야
한국국제협력단	2011-2013	우간다 농업지도자연수원 건립사업 1차	비정규 농업훈련
	2013-2015	우간다 농업지도자연수원 건립사업 2차	비정규 농업훈련
	2012-2013	우간다 북부 농민소득증진사업(WFP)	농업개발
	2013-2015	우간다 농가공 전략 수립사업	농업연구
	2017-2020	우간다 농축산 순환형 농가소득 창출 사업	농업개발
농촌진흥청	2013-2014	한-아프리카 농식품기술협력협의체 사업	농업개발
	2016-2020	해외농업기술개발센터 운영	농업개발
	2016-2020	한-아프리카 농식품 기술협력 협의체(KAFACI)운영	농업개발
	2018-2019	국제 지식재산 나눔	농업 관련 기자재
농림축산식품부	2013-2018	개도국 식량안보를 위한 우리나라 농정 성과확산 사업	농업정책 및 행정관리
	2015-2018	개도국 조류 인플루엔자 대응능력 제고 사업	병충해 구제
	2018-2020	우간다 곡물가공식품 제조기술 전수 사업	농업개발
	2019-2022	우간다 낙농기술 지원을 통한 생산성 향상 사업	축산

자료: 공적개발원조(ODA) 통합보고 시스템 웹사이트 자료를 바탕으로 저자 재구성.22)

2.2. 우리나라의 우간다 국별협력전략

우리나라의 우간다 국별협력전략의 지원 목표는 우간다 국가개발계획에 따라 ▲지역개발(농촌개발), ▲기초 및 직업훈련 교육의 질적 개선, ▲보건 의료 서비스 접근성 강화 등을 통한 삶의 질 향상을 목표로 하고 있으며 이를 통해 “30년 안에 소농 기반 사회로부터 현대적이고 번영하는 우간다 사회로의 변화”라는 우간다 국가개발비전 달성에 기여하고자 한다. 중점 협력 분야로는 지역개발, 교육, 보건 위생이 선정되었으며 총 ODA 지원금액의 70%를 집중적으로 지원하고자 한다. 이 3개의 중점 협력 분야는 우간다의 국가개발계획, 한국의 원조 역량 및 기회와 장애요소, 분야 간 연계성, 타 공여국과의 원조 조화 등을 고려하여 선정하였다(관계부처합동 2016).

지역개발 분야의 기본 방향은 ▲ 새마을운동에 기반한 농촌종합개발을 통한 농업생산성 향상 및 농가 소득 증대, ▲ 기반시설 구축, 농업기술 전수에서 더 나아가 농가공 및 마케팅 등 가치사슬 강화를 통한 지속가능한 농업발전, ▲ 농업지도자 연수원을 통해 농촌지도자 양성 및 농업 분야 국가 경쟁력 제고 등이다. 지역개발 관련 프로그램은 사업 참여 주체 간 경쟁을 도입하고 인센티브를 제공하는 등 새마을운동 요소를 접목하여 사업효과성 제고를 위하여 새마을운동 접근 방식을 적용하고자 한다. 또한 품목별 접근 및 지역 밀착형 접근을 기반으로 지역개발 사업을 추진할 계획이다. 품목의 경우 쌀, 옥수수, 과일을 중심으로 시장접근성 확대를 위한 기반구축과 역량강화에 중점을 두고 있다. 또한 지역개발 프로그램은 인적 역량강화, 농업생산 인프라 및 거주환경 개선, 농가소득 증대 등의 세부 목표를 수립하였다(관계부처합동 2016).

22) 공적개발원조(ODA) 통합보고 시스템(<https://stats.odakorea.go.kr/index.jsp>, 검색일: 2020. 3. 15.).

〈표 3-14〉 우간다 국별협력전략 지역개발 분야 주요 내용

세부 목표	주요 내용
인적 역량강화	<ul style="list-style-type: none"> • 전문가 파견, 우간다 정부부처 및 사업 실무자를 위한 연수 프로그램 제공을 통해 우간다 내 인적 자원, 특히 농촌 및 농업지도자 양성을 통한 농업생산성 증대 • 농촌지도자를 통한 주민 조직화 및 작목반, 농민조합 등 공동체 활동을 통해 사회적 역량강화
농업 생산 인프라 및 거주환경 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 마을 단위에서 지속가능한 생산을 위한 농업생산 인프라 구축 • 농촌의 생활환경 개선
농가소득 증대	<ul style="list-style-type: none"> • 농가공 마케팅전략 수립 • 농산물 가공공장 설립을 통해 수확 후 손실을 절감 • 시장접근성 확대를 통한 농가소득 증대

자료: 관계부처합동(2016: 22-23)을 토대로 저자 작성.

교육 분야에서는 직업훈련교육 지원 프로그램과 기초교육 지원 프로그램 위주로 추진되고 있으며, 직업훈련교육은 기반시설 구축 및 기자재 보급, 직업훈련 교육체계 구축, 인적 역량강화, 지속가능성 강화에 중점을 두고 있다. 보건위생 분야는 모자보건 및 기초보건 서비스 향상, 여성 청소년 건강 증진 및 의료 인력 지원 등을 우선순위로 두고 있다(관계부처합동 2016).

3. 우간다의 개발협력 체계

3.1. 우간다 ODA의 거버넌스

3.1.1. 거버넌스 구조

우간다에 대한 국제사회의 지원은 규모면에서 증가하고 있지만 이는 중국과 인도가 주도하고 있는 것으로, 중동 지역 공여국과 소규모 인도적 지원이 더해지고 있으나, OECD DAC 공여국에 의한 기부는 증가하고 있다(UNDP 2020).

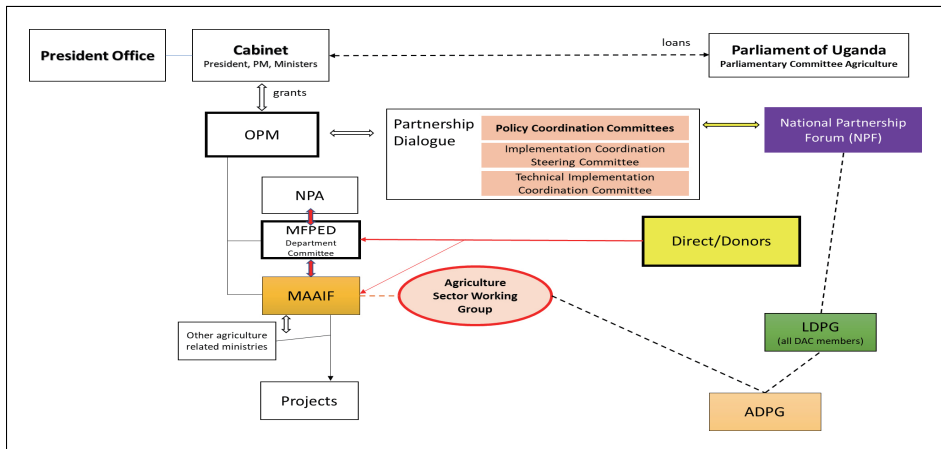
우간다 파트너십 정책(2013)은 개발 협력을 위한 핵심 원칙을 설정함으로써 개발 파트너의 정부와의 전반적인 참여를 설명하는 정책이다. 국무 총리실과 지역 개

발 파트너 그룹(LDPG)은 관련 정부 기관, 주로 재정기획경제개발부(MFPED) 및 국가 계획 당국(NPA)과 협력하여 정책 이행을 공동으로 조정한다. 이는 파트너십 대화 프레임 워크(2014)에 명시된 바와 같이 국가 파트너십 포럼(NPF), 분야별 실무그룹(SWG) 및 파트너십 정책 태스크 포스(PPT)를 통해 이루어진다.

국가 파트너십 대화의 목표는 다음과 같다. ▲우간다 정부의 국가 목표와 시스템 지원의 효과 제고 ▲ 개발 협력 관리에 있어 정부와 개발 파트너 그리고 국가간의 투명성과 책임성 보장이다. 이는 개발 성과에 대한 5가지 전략적 원칙에 따라 이루어지는데, ▲ 포괄적 대화 보장 ▲ 다양한 사업방식(modality) ▲ 국가 개발 계획과의 일치 ▲ 상호 책임 강화 ▲ 정부 시스템 구축이다.

우간다 국가 파트너십 정책은 SDGs 달성을 위해 개발 주체의 성과 증진을 위한 이해관계자 플랫폼인 ‘효율적인 개발 협력을 위한 글로벌 파트너십(GPEDC)’ 설립의 후속조치²³⁾이다.

〈그림 3-2〉 우간다 ODA 체계



자료: Kyeyune(2020).

23) GPEDC는 제4차 부산 원조 효과 고위급 포럼(2011)에서 설립됨. UNDP와 OECD가 주최하고 OECD DAC 공여국이 채원 지원, 원조 공여국 및 수원국 국가의 정부 대표가 의장을 맡음 (GPEDC, <https://www.effectivecooperation.org/landing-page/about-partnership>, 검색일: 2020. 10. 14.).

우간다 ODA의 주요 이해관계자는 다음 <표 3-15>와 같다.

<표 3-15> 우간다 농업 분야 ODA의 주요 이해관계자

이해관계자	주요 기능 및 역할
농축수산업부 (Ministry of Agriculture Animal Industry and Fisheries: MAAIF)	농작물, 가축 및 어업의 가치사슬을 따라 농업 정책, 부문 계획, 규제, 표준 설정, 품질 보증, 부문 모니터링 및 지침을 공식화하고 지원하는 역할 본부에서는 지방정부 농업 담당자를 감독하며, 다른 조직과 협력하여 농업 개발 프로젝트를 시행하는 주체임.
대통령실(President Office)	전반적인 국가 전략 방향 및 우선순위 설정 담당
재무경제개발부(Ministry of Finance Planning and Economic Development: MFPED)	농업에 대한 투자를 포함한 부문별 투자가 잘 조정되고 적절한 자금이 지원되도록 조정하는 역할을 함. “건전한 경제 정책을 수립하고, 수익 동원을 극대화하며, 공공 자원에 대한 효율적인 할당 및 책임을 보장하는 것”이 목표임.
국가계획위원회(National Planning Authority: NPA)	NPA는 MFPED에 속한 11개의 자치 기관 중 하나임. 2002년 국회법에 의해 국가 및 분산형 개발 계획 관리를 담당하는 주요 법정 기관으로 설립 됨. NPA의 주요 기능은 Vision 2040 및 NDP와 같은 포괄적이고 통합된 장기 및 중기 계획 수립임. NPA에는 개발 계획 연구 및 개발성과 관리이사회가 있으며 개발 계획은 국가 및 분산 수준에서 계획을 조정하고 선도하는 역할을 함. 지방정부 기획학과를 포함해 6개 부서가 있음.
농업 분야 실무그룹(Agriculture Sector Working Group: ASWG)	ASWG는 중앙, 구역 및 지역수준에서 효과적인 ASSP 구현에 대한 구조적, 제도적 및 기타 제약에 대한 해결안을 제공함. ASSP 실행에 있어 이해 관계자 참여를 강화하기 위한 메커니즘을 검토함. 농업 부문 예산 기본 문서를 검토함. PS MAAIF가 의장이며, MFPED, USAID, EU, WB, AfDB, DFID, 노르웨이 대사관, UNDP, IFAD, 민간 부문 및 NGO 등이 참여 중임.

자료: World Bank(2019)를 바탕으로 저자 재구성.

3.1.2. 국무총리실 산하 정책 파트너십 거버넌스

가. 국가 파트너십 포럼

국무총리가 주재하고 장관, 대사 및 협력 책임자가 참석하는 국가 파트너십 포럼(NPF)이 최고 의사결정 기구이다(OPM 2014). NPF는 개발 파트너를 포함하여 기존의 정책 조정위원회(PCC) 설정을 기반으로 하며 특히 다음과 같은 방법으로 원조 효과 및 상호 책임 증진에 중점을 두고 있다. ▲ 국가 우선순위에 따라 주요 개혁의 진행 상황 논의 및 NDP의 상호 공약 이행 검토 ▲ 원조 효과에 대한 진행 상황 검토 ▲ 정부 연간 성과 보고서(GAPR) 검토 및 효과적인 서비스 제공에 영향

을 미치는 부문별, 주제별 및 범분야 이슈 논의 ▲ 기존 조정 구조를 검토하고 NDP를 제공하는 데 있어 효율성 개선 ▲ 파트너십 정책의 실행에 영향을 미치는 모든 문제 검토 ▲ OPM 웹 사이트에서 적시에 의제, 결정 및 공동 성명 제공 ▲ 재무, 기획 및 경제 개발부 장관이 회의를 주재하고, 개발 파트너는 다음 회계 연도의 국가 예산을 논의한다.

나. 정책 조정위원회

국무총리가 위원장을 맡은 내각위원회로, 정부 프로그램 이행에 대한 정책 조정 및 진행 상황 모니터링을 담당하고 있으며, 공무원장과 내각 장관이 위원장을 맡고 있는 이행 조정 운영위원회가 실제 활동한다.

다. 기술구현 조정위원회

상임 장관(총리실)이 위원장인 기술구현 조정위원회는 국가 개발 계획 및 부문 수준의 서비스 제공을 담당하는 16개의 공동 부문 실무 그룹이 지원한다.

라. 정책 파트너십 태스크 포스

파트너십 정책 태스크 포스는 상임 장관(OPM)이 의장을 맡고 NPF를 준비하며 합의된 조치 및 파트너십 정책의 이행에 대한 후속 조치를 모니터링한다. 태스크 포스의 구성원으로는 OPM, MFPEd, 국가 계획 당국, NGO 포럼 및 개발 파트너가 있다.

마. 총리실(OPM)

국무총리실은 정부의 전반적인 정책 조정 및 모니터링 및 평가를 담당하는데, 이는 ‘NDP 이행 조정’, 파트너십 정책, 이를 통한 정부 연간 실적 보고서에 따른 정부 성과 평가로 이어진다. OPM은 또한 난민 조정과 함께 16개 부문 워킹 그룹을 감독할 책임이 있다.²⁴⁾

바. 정책 파트너십에서 MFPED의 역할

MFPED는 기부 국가 전략에 서명하고 각 개발 파트너와 함께 연간 포트폴리오 검토를 조직하기 때문에 많은 외부 기관과의 접촉 지점이 된다.²⁵⁾ MFPED는 개발 위원회(OPM 및 NPA도 참석)의 의장을 맡고 있으며, 프로젝트 재정 계약(예산 내 프로젝트의 경우)을 협상하고 서명하고 파트너십 정책을 준수하는지 점검한다. NDP는 부문 전략 및 예산을 관리하며, 연간 대출, 보조금 및 보증 보고서, 원조 관리 플랫폼을 통한 재무 관련 데이터를 수집하고 공유하는 역할을 한다.

사. 국가계획위원회(National Planning Authority: NPA)

NPA는 포괄적인 국가 개발 계획을 준비하고 계획하는 역할을 한다. NDP에 대한 중기 지출 계획 조정을 포함하여 NDP 자금 조달 요구 점검, NDP의 구현을 모니터링한다. MDA가 계획 및 예산을 준비하고 자금 조달 요구를 추정하는 것을 지원하며, 자금 조달을 위해 제출된 프로그램 및 프로젝트가 NDP 우선순위를 준수하는지 확인하는 역할을 한다.

아. 분야별 실무그룹(Sector Working Group: SWG)

SWG는 정부 부처, 부서 및 기관(MDA), 개발 파트너, NGO 및 민간 부문의 대표를 포함하는 정부 의장 그룹이다. SWG는 ▲장기, 중기 및 단기 투자 계획 및 예산별 부문 전략 수립 및 조정 ▲ 부문 내 개발 협력의 이행 감독 ▲과거 성과 및 부문 수요를 기반으로 부문과 MDA 간의 업무 조정을 위해 연간 검토 수행 ▲개발 파트너 프로그램의 조정 및 조화 촉진 ▲부문별 연구 및 리뷰 공유 및 논의 ▲PCC에 보고하며, 모든 관련 정보를 적시에 국민에게 제공하는 역할을 한다.

SWG는 NDP에 따라 부문별 목표 및 정책에 대한 지원을 조정하여 이행을 강화하기 위해 정기적으로 모임을 갖고 있다. SWG는 해당 부처의 상임 장관(PS)이 의장을 맡고 있다.

24) OPM(<https://opm.go.ug/mission-vision-and-mandate/>, 검색일: 2020. 9. 20.).

25) 수원총괄기관의 의미임. 저자 주.

자. 지역 개발 파트너 그룹

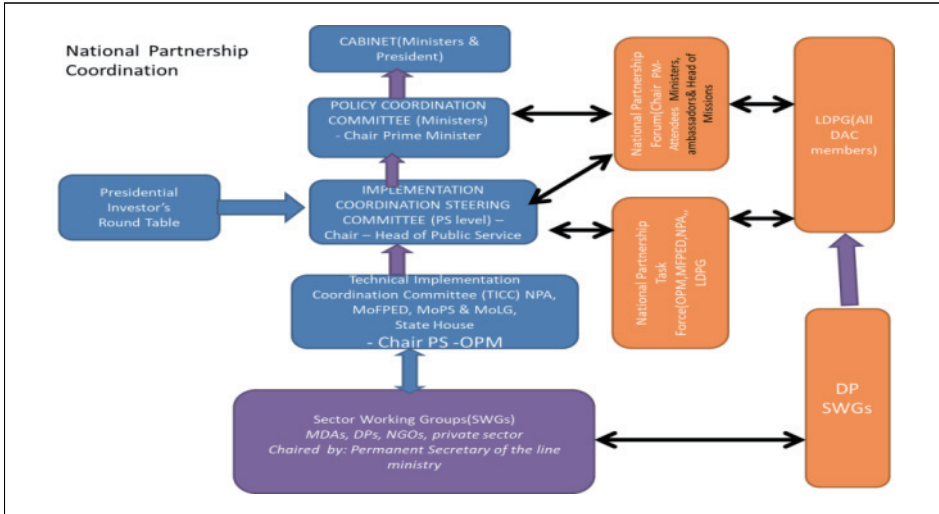
지역 개발 파트너 그룹(LDPG)은 우간다의 개발 파트너를 위한 조정 포럼이다. LDPG는 개발 협력과 관련된 전반적인 문제에 대해 정부와 개발 파트너의 참여를 조정하고 주제별 및 부문별 개발 파트너 그룹(DPG)의 작업을 감독한다. LDPG는 개발원조위원회(DAC)와 국가의 다른 기부자(LDPG)로 구성되어 있으며, 각 SWG를 반영하는 자체 DWG(공여국 실무 그룹)와 추가 분야별 그룹을 감독한다. LDPG는 DAC 공여국 및 관련 다자간 기금을 지원한다.²⁶⁾

차. 대통령 투자자 라운드 테이블

대통령 투자자 라운드 테이블(PIRT)은 대규모 투자자가 우간다 정부와 대화에 참여하는 그룹이다. 또한 정부의 비즈니스조정 기구는 Public Private Dialogue를 위한 수단으로도 사용되며 투자 환경 프로그램에 대한 개발 파트너를 지원한다. 회의에는 민간 부문 재단(PSFU)과 NGO 포럼이 포함된다.

26) LDPG(<https://www.ldpg.or.ug/ldpg-members/>, 검색일: 2020. 10. 14.); OECD(2019).

〈그림 3-3〉 우간다의 국가 ODA 파트너십 메커니즘



자료: OPM(2014)을 바탕으로 저자 작성.

4. 소결

4.1. 우간다 ODA 거버넌스의 문제점

우간다 ODA의 거버넌스 구조는 현재 다양한 이해관계자에 대한 전략적 대응에 어려움을 겪고 있다(UNDP 2020). 다양한 논의 구조 중에서 증거기반의 의사 결정을 할 만한 충분한 자원과 시간이 부족하여, 이해관계자를 모두 포함하는 정책 이행이 어려운 상황이다. 따라서 이해관계자들은 이러한 요구를 충족시키기 위해 NPF를 조정할지, 성장 회의 모델을 따르고 별도의 연례행사를 설정할지, 또는 이러한 문제가 중간 및 하위 수준 그룹에서 처리되는 방식을 개선할지 여부를 결정해야 한다.

기존의 책임 메커니즘(국가 연간 시행계획, 예산계획, 국가 개발계획 등)은 예산 지원이 계약대로 이행되지 않아 이해관계자의 참여를 강요할 수 없는 구조이

다. 따라서 개발 파트너(Development Partner: DP), CSO 및 중앙정부는 서로간의 약속 이행을 위한 새로운 메커니즘을 마련해야 한다. 또한 기존 의사결정 방식이 주요 우간다 정부 기관의 권한과 일치하지 않고, 대부분의 외부 자금 조달에 적용되지 않기 때문에 이해관계자는 기존 의사결정 도구를 통한 방식에 어려움을 겪고 있다. 국가연간시행계획(GAPR), 예산, NDP, SDG 프레임 워크, 인도주의적 클러스터, 포괄적인 난민 대응 프레임 워크(CRRF), 운영 그룹 및 DAC 공여국과 우간다 정부가 서로를 고려한 여러 가지 도구가 있었지만, 예산 지원 기간과 일치하지 않아 또다른 어려움이 있어왔다.

공여기관 및 이행 주체 간 조정 구조가 제대로 작동되지 않고 있어, 우간다 정부는 모든 이해관계자와 함께 신규 참여자들이 기존의 대화 메커니즘에 참여하도록 새로운 메커니즘을 마련해야 한다. 신규 참여자들은 중국, 인도, GAVI, 글로벌 펀드, 국제 NGO, SME 등이 포함된다.

많은 DAC 공여국이 중앙정부와 직접 협력하지 않는 구현 방식을 점점 더 많이 사용하고 있는 상황에서 정부 시스템 밖에서 실행된 프로그램의 결과를 공유하는 것이 어려우며, 이는 파리 원칙에 위배되는 것이다. 따라서 이해관계자는 결과의 공동 소유권을 보장할 수 있는 공동의 지원 우선순위에 대한 합의와 이에 대한 협력을 촉진하는 새로운 메커니즘을 마련해야 한다.

4.2. 우간다 ODA 거버넌스 개선을 위한 제언 사항

개발 파트너(DP) 작업 그룹(WG)을 정부 부처, 부서 및 기관과 연계하고 부문 조정 기능을 위한 역량 지원이 필요하다. 정부 측과의 공동 회의를 통해 계획 및 문제 해결을 위한 역량강화가 우선 필요하다. 파트너십 포럼을 사용하여 공동의 프로그래밍, 공동 기술지원 및 검토, 가능한 경우 우간다 정부 시스템의 사용, 원조 효과성 원칙에 대한 정부의 참여를 높여야 한다. 진행 상황을 적극적으로 모니터링하여 개발 파트너의 실무그룹(SWG)에 이를 빠르게 공유할 필요가 있다.

부문 간 균형 잡힌 지원을 장려하고 분절화 방지 및 인적 자원 관리 등 서비스 제공에 영향을 미치는 부문의 지원을 늘린다. 개발 파트너의 제도적 책임을 강조하는 실무그룹 위원장의 역할을 강화하고, 부문별 SWG의 참여를 적극 지원한다. 모니터링 과정에서 산출되는 데이터를 공유하는 방식은 각 SWG이 부문별 인벤토리를 유지하고 정보를 MFPED 원조운영체계(Aid Management System)에 공유하는 방법이다.

제4장

우간다의 주요 작물별
가치사슬 분석

우간다의 주요 작물별 가치사슬 분석²⁷⁾

1. 우간다 쌀의 가치사슬 분석

1.1. 쌀 생산 배경

우간다에서 쌀은 식량안보 향상 측면에서 전략 작물 및 현금 작물이다. 소농의 소득 증대, 수출, 관련 경제활동(예: 종자 생산) 개발 등 국가 경제의 중요한 의미를 차지한다(MAAIF 2016).

최근 몇 년간 우간다의 쌀 재배면적과 생산량이 크게 증가했다. 생산량은 2004년 8만 톤에서 2017년 27만 1,990톤으로 증가했으며, 이는 주로 고지대 쌀, 특히 NERICA 품종이 많이 재배되고 가격 또한 상승됐다. 그러나 2016년 쌀 수요의 40%에 해당하는 약 1,000억 UGX(약 2,700만 달러)를 수입했다(UBOS 2017).²⁸⁾

국가쌀개발전략 2008-2018(NRDS)에 따라 정부는 비료, 기계화 및 종자에 대한 접근성 증가, 관개 및 수확 후 처리 개선을 우선시해왔다. 이를 통해 연간 생산량을 68만 톤으로 3배 늘려 2018년까지 자급자족을 보장하기 위해 노력했다. 정

27) 이 장은 위탁연구(Kyeyune 2020) 내용을 일부 발췌하여 요약한 것임.

28) 수입에는 제분 쌀과 반 제분 쌀이 모두 포함됨. 저자 주.

부는 역외공통관세(Common External Tariff: CET)에 따라 동아프리카 공동체 회원들과 협력하여 수입쌀에 대해 75%의 CET를 도입하여 지역 생산을 촉진하고자 했으나, 수입은 계속되고 있다(MAAIF 2012).

쌀 생산자의 약 5%가 상업생산자(즉, 6ha가 넘는 쌀 생산)와, 소농으로 구성되어 있다. 대부분의 상업 생산은 정부가 주도하는 관개 쌀 계획(Doho & Olweny Rice Schemes)에 포함된 지역에서 주로 이루어진다.

1.2. 쌀 재배 지역

쌀은 1904년 인도 상인에 의해 우간다에 소개되었지만 1940년대 후반까지 소비자의 인기를 얻지 못했다. 초기 몇 년 동안 인도 상인들은 쌀을 수입하여 인도 전통 멧돌로 제분했고, 이로 인해 비용이 증가하여 원주민들은 거의 접근할 수 없었다. 1940년대 이후, 우간다보다 쌀 재배가 더 발달한 탄자니아(Tanganyika)에서 종자를 수입하는 소수 농민들의 생계 수단으로 자리매김하였다.

오늘날 쌀은 우간다의 식량안보를 위한 주요 작물이자 현금 작물이 되었으며, 특히 고지대 품종의 도입과 함께 재배가 증가하고 있는 추세이다.

쌀은 두 번의 재배기간(1~6월(주 재배기간)과 7~12월)이 있으며, 우간다 동부는 전체 쌀 재배 면적의 거의 절반을 차지하며, 국가 생산량의 약 3분의 2를 생산한다. 쌀 생산량은 전국 평균 2.5톤/ha 이상이며, 동부 지역의 쌀 생산량은 3.6톤/ha으로 다른 국가(예: 2016년 베트남 5.6톤/ha)에 비해 상당히 낮은 편이다. 상대적으로 낮은 수확량은 개량종자 및 비료를 포함한 투입재의 낮은 품질이 원인이다(UNDP 2012).

대규모 생산은 주로 부탈레자(Butaleja)의 도호쌀계획(Doho Rice Scheme), 카세세(Kasese) 지역의 키부쿠(Kibuku) 및 틸다(Tilda)와 같은 상업 기업 조직과 토로로(Tororo)의 동부제분소(Eastern Millers), 캄팔라(Kampala) 및 고지대의 킹덤라이스(Kingdom Rice)와 같은 상업용 제분업자와 정부에 의해 쌀 생산 촉진 계획

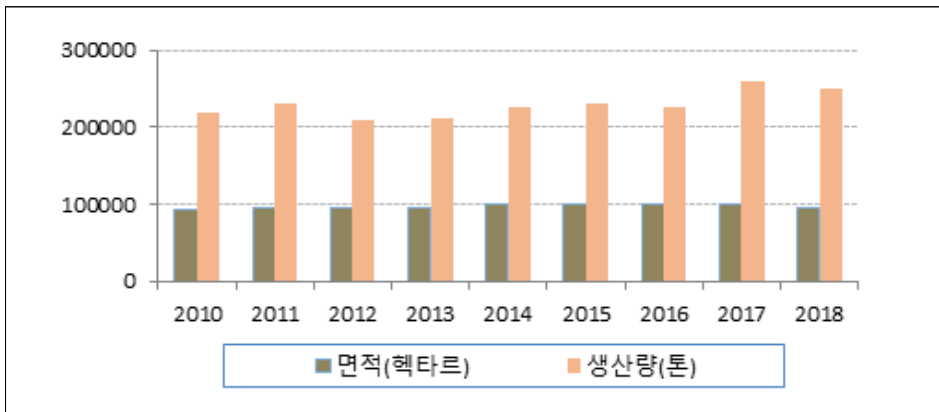
이 주도되고 있으며, 진자(Jinja) 지역의 제분업자도 중요한 역할을 한다.

부탈레자(Butaleja)와 부기리(Bugiri)의 동부 지역에서 생산되는 쌀의 약 70%는 무역 중심지인 캄팔라(Kampala)와 진자(Jinja)에서 생산된다. 음발레(Mbale)는 우간다 중동부의 주요 쌀 거래 중심지이며 마나프와(Manafwa) 및 부탈레자(Butaleja) 지역에서 쌀의 약 30%를 생산한다(VECO East Africa 2016).

저지대 쌀은 습지가 넓은 지역에 주로 분포하며, 생산 잠재력이 높은 지역은 호수 주변이다. 저지대 경작 면적은 연간 4,000ha 증가하고 있으며, 대부분은 영구 습지가 매립되어 습지를 악화시키고 있다(VECO East Africa 2016).

고지대에서 재배되는 쌀은 우간다의 소농에 소득 증대를 위한 새롭게 부상하는 작물로 학교 급식 프로그램에 활용되고, 도시화 인구에 의해 소비가 증가하고 있다. 소농들은 쌀을 주로 현금 작물로 간주하고 있으며 2017년 생산량은 27만 1,990톤이며, 고지대 쌀과 저지대의 평균 수확량은 733kg/ha, 1,200톤/ha이다. 쌀의 중요성에도 불구하고 쌀 가치사슬의 중요한 부분에 대한 낮은 투자(투입재, 기계화 및 가공 장비)를 주요 제약 요인으로 보고 있다(UBOS 2017).

〈그림 4-1〉 우간다 쌀 생산 추이(2010~2018년)



자료: FAOSTAT.²⁹⁾

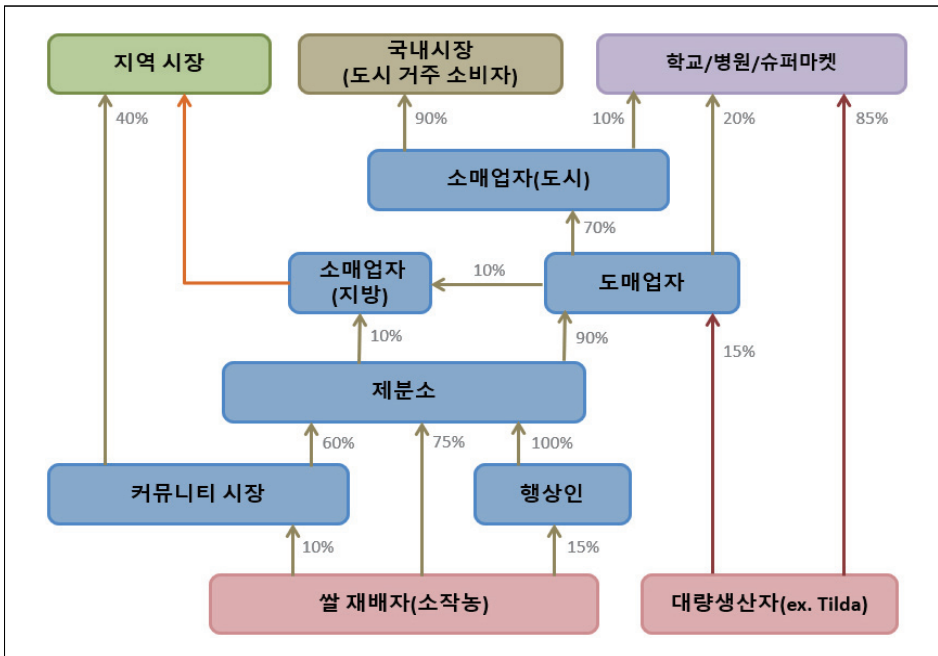
29) FAO STAT(<http://www.fao.org/faostat/en/#home>, 검색일: 2020. 5. 28.).

1.3. 쌀 시장 구조

쌀은 소농의 자급자족과 상업농의 판매 목적으로 생산되고 있다. 소농이 재배한 쌀의 10%만 가정에서 소비되고 나머지 90%는 가계소득 창출을 위해 판매되고 있다. 소농이 재배한 쌀은 농촌과 도시 지역에서 주로 제분되지 않은 형태로 판매되고, 수입쌀은 향미, 찰쌀, 찌쌀(broiled rice) 등 다양한 종류가 있다(VECO East Africa 2016).

우간다에서 생산되는 쌀의 일부는 수출되고 있으나 우간다는 쌀 순수입국이다. 2017년 우간다의 쌀 순수출입은 각각 7만 1,890톤과 21만 103톤(미화 1억 2천만 달러 상당)이었다. 국내 쌀 생산량의 대부분은 국내에서 소비되며, 주로 인근 지역 시장에 수출되는 수량은 제한되어 있다. <그림 4-2>는 우간다 쌀 시장의 흐름도이다(URA 2016).

<그림 4-2> 우간다 쌀의 시장 흐름도



자료: Kyeyune(2020).

가. 투입재 공급자

농민이 투입재의 공급 업체로부터 조달하는 주요 투입물에는 종자, 제초제, 살충제 및 비료, 농기구 및 농기계 등이 포함된다. 가치사슬의 가공 단계에서 중요한 투입재는 제분기계와 포장재료이다.

쌀 종자는 공식 및 비공식 공급자가 존재하며, 공식적인 종자 공급은 종자의 약 8%를 차지하고, 비공식 부문은 전체 종자 공급의 92%를 차지하고 있다. 우간다의 주요 종자 회사는 Nalweyo Seed Company(NASECO), Farm Input Care Center (FICA Seeds), OTIS Garden Seeds Ltd. Uganda Seeds Ltd. 및 Harvest Farm Seeds Ltd.이다. 주로 지역의 도심에 기반을 둔 투입재 제공업자는 농기구, NERICA 4와 같은 고지대 쌀 품종의 종자, 비료 및 살충제를 공급하며, 화학제 사용에 대한 교육 및 농업기술교육 서비스를 제공한다(MAAIF 2008; UNDP 2012).

민간 부문의 투입재 공급원은 우간다 국가 농업투입재딜러협회(Uganda National Agro-Input Dealers Association)가 있다. 대부분의 투입재 공급 업체는 캄팔라와 같은 도시 지역과 부기리(Bugiri), 부시아(Busia) 및 이강가(Iganga)와 같은 농촌 지역 거점 마을에 있다.

나. 쌀 재배자

쌀 농가는 대부분 평균 0.8ha의 논을 가진 대부분의 소농이다. 우간다에서 재배되는 대부분의 쌀 품종은 Kaiso, Sindano, Supa 등이며 저지대에서 재배되는 품종이다. 일부 농민들은 NERICA 1, NERICA 4 및 NERICA 10과 같은 고지대에서 재배하는 쌀 품종을 재배하기도 한다. 약 53%의 농민이 저지대 품종을 재배하고 있다. 쌀을 재배하고 도정하여 도매 업체, 기관에 판매하고 일부를 수출하는 틸다(Tilda) 및 킹덤(Kingdom Rice Ltd.) 등의 대규모 민간 기업이 있다.

다. 중개업자

중개업자는 농민, 상인, 도정업자 간의 중개 기능을 수행하며 생산자와 구매자

에게 중요한 정보원이다. 농민에게 포장용 쌀 포대를 제공하고, 쌀을 도정업자와 도매업체에 판매한다. 중개업자의 다수는 신뢰를 바탕으로 가공업자 및 농민과 강력한 연계를 가지고 있다.

가공업자는 거래자에게 신용 대출을 맡기고 판매 후 상환을 받으며, 상인은 생산 전에 자금을 조달하고 농민이 수확 후 상환하는 구조이기 때문에 농민과 밀접한 관계를 맺고 있다. 상인은 쌀을 구입하고, 도정하고, 도정된 쌀을 판매하고, 농민들에게 원금과 약간의 이자를 공제하고 이익을 나눈다. 상인은 쌀을 시장가격보다 낮은 가격으로 구매하여 농민에게 빌려준 원금과 이자를 회수하기도 한다.

라. 쌀 도정업자

대부분의 도정업자는 쌀 생산지의 도심에 있는 작은 제분소를 소유하고 있다. 일반적인 소형 제분소는 제분 용량이 하루 1톤이며 이러한 제분기는 대부분 해머, 디스토너, 그레이더 또는 선체가 장착되어 있지 않아 포장 과정에서 자갈과 섞여 품질이 낮은 쌀이 나온다. 반면에 다국적 기업이 소유한 현대식 제분소에서는 하루 110톤을 제분할 수 있는 최첨단 제분 공장을 소유하고 있으며, 이 공장은 염색기, 선체기, 디스토너, 그레이더, 색상 분류기를 갖추고 있다.

도정업자의 쌀은 도시 중심과 학교, 병원 등과 같은 기관, 시장의 상인 및 도매상에게 판매된다. 도정업자는 자체 트럭을 사용하여 쌀을 수도 캄팔라로 운반하여 슈퍼마켓, 아웃렛 등에 판매하고 남수단과 르완다 시장에 수출하기도 한다.

마. 도매업체 및 소매업체

도소매업체는 제분업자로부터 제분된 쌀을 공급받은 다음 학교, 병원, 교도소 등 개인 및 기관과 같은 최종 소비자에게 판매하는 역할을 한다. 거래되는 대부분의 쌀은 주로 도정쌀(76.3%)이며 일부 상인은 쌀을 사서 나중에 도정(23.7%)하고 판매한다(VECO East Africa 2016).

1.4. 쌀 가치 사슬에 대한 도전과 해결방안 제시

1.4.1. 쌀 가치사슬 단계별 도전과제 및 해결방안

<표 4-1>에서는 우간다 쌀 가치사슬 단계별 도전과제와 해결방안을 제시하고 있다.

<표 4-1> 쌀 가치사슬 도전과제 및 해결방안

세부가치사슬	도전 과제	해결방안
투입 공급자 - 종자 및 농약	비싼 운송 및 유통: 높은 운송 비용과 투입물의 분배는 중대한 문제이며 농민의 가격에 크게 기여하므로 투입물에 대한 효과적인 수요를 감소시킴.	정부는 도로 인프라를 개선하고 투입 딜러가 투입 운송에 적합한 트럭을 구매할 수 있도록 특수 신용 시설을 제공해야 함.
	불충분한 자본: 합리적인 수익을 내기 위해 대량으로 구매하려면 많은 자본이 필요함. 자본 비용은 연간 25%로 수익성에 영향을 미침.	농업가치사슬 내에서 투입 딜러 및 기타 행위자에게 저비용 자본을 제공하기 위해 기존 신용 제도를 강화할 필요가 있음.
	위조 투입재를 판매하는 딜러의 불건전한 경쟁: 위조품을 판매하는 딜러는 낮은 가격을 제시하여 실제 투입재 공급업체의 영업을 어렵게 하며, 농민들은 투입재의 질보다는 비용에 의해 움직임.	투입재에 대한 규제 규칙을 시행할 수 있도록 규제 및 법적 프레임워크를 강화함. 위조 제품을 판매하는 딜러에 대한 벌금을 증가시켜 위조 제품 취급을 금함.
	투입재에 대한 낮은 유효 수요: 일반적으로 농민들은 개선된 농장 투입재를 구매할 구매력이 부족함.	농업의 상업화를 장려하는 농업 프로그램을 지원하여 농장 투입재의 수요와 경제성을 증가시킴.
쌀 생산자	기계화 부족: 농민들은 트랙터, 파종기, 제초기, 살포 펌프, 쌀 수확기 등과 같은 적절한 현대식 농기구를 구입하는 데 필요한 자본이 부족하기 때문에 농장 운영에 기초적인 도구를 사용함.	재무부를 통해 정부는 현대식 농기계 공급에 예산을 할당하여 농업 기계화를 촉진해야 함.
	가뭄과 홍수: 장기간의 빈번한 가뭄은 벼 수확량에 영향을 미치고 폭우와 우박은 논에 범람하여 벼 수확량을 감소시킴.	농민들이 태양열 관개 장비와 같은 대규모 및 소규모 관개시설 건설에 투자하도록 지원하고 물 관리 구조 개선이 필요함.
	해충과 질병: 해충과 질병은 쌀 생산, 수확 및 저장에 영향을 미침.	병해충 관리에 대한 농민 지식 향상을 위한 농촌 지도 서비스를 강화해야 하고, 쌀 생산자가 작물 보호 제품에 접근할 수 있도록 지원함.
	농장 운영 자금 조달을 위한 부적절한 자본: 농민들은 투입재 및 장비 구입비, 추가 노동비를 지불할 수 있는 자금이 부족함.	가치사슬의 농민과 이해관계자에게 저렴한 신용을 제공할 수 있는 금융메커니즘 구축이 필요함.

(계속)

세부가치사슬	도전 과제	해결방안
	낮은 수확량을 야기하는 낮은 토양 비옥도: 대부분의 토양은 비옥도가 낮으며, 쌀 생산에 적합한 영양이 부족함. 이는 수확량을 최저치로 만드는 요인	농민들은 토양 및 물 관리에 대한 교육이 필요하고, 토양 개선 제품을 구매할 수 있는 저리의 신용을 활용할 수 있도록 마련해야 함.
	시장의 위조 투입재: 발아가 안 되거나, 수확량이 적은 위조 종자가 많음.	투입재 시장 규정을 강화하고 전국에서 마을에 이르기까지 모든 수준에서 시행되도록 함.
	수확 후 손실: 농민들은 수확 후 처리 기술에 대한 지식과 정보가 부족하고, 건조 시설, 건조장, 저장 시설과 같은 필수 인프라를 설치하는 데 필요한 자금이 부족함.	개선된 수확 후 처리 기술을 농민에게 홍보하고 수확 후 처리 시설 및 기계에 대한 자금 조달에 대한 농부의 접근을 촉진함.
	토지 보유 시스템: 대부분의 농민들은 토지 소유권 부족으로 인해 농업 금융 담보가 부족함.	농민들이 재정 및 신용 시설에 접근할 수 있도록 토지 증명서를 제공하기에 유리한 토지 정책이 필요함.
	쌀 재배 지역에 대한 접근성 부족: 쌀 재배 지역의 열악한 도로 인프라로 인해 판매에 영향을 미침.	정부는 쌀 재배 지역의 농촌 도로 건설을 우선시해야 함.
쌀 가공업자	현대화된 제분소의 높은 비용: 고품질의 쌀을 처리할 수 있는 현대식 제분소는 비싸고, 기계 조달을 위한 차입 비용도 높음.	제분업자가 적절한 제분소 및 기술을 획득할 수 있도록 저렴한 농업 금융을 구축해야 함.
	높은 전기 및 디젤 비용으로 인한 운영 비용 증가: 전력 비용은 제분기의 높은 운영 비용의 주요인이며, 쌀 가격을 상승시킴.	정미소를 운영하고 운영비를 줄이는 데 사용할 수 있는 태양열과 같은 재생에너지를 홍보해야 함.
	수리 시설 및 서비스에 대한 접근 제한: 쌀 가공 장비를 제공하고 적절하게 수리할 수 있는 지식 있는 기술자가 거의 없음.	청소년 대상 직업 훈련 프로그램을 통해 저렴한 비용으로 정미 기계를 정비하고 수리할 수 있는 자격을 갖춘 기술자를 양성함.
	제분소 운영 기간에 영향을 미치는 정미소의 작은 용량	쌀 도정업자의 처리 능력을 향상시키기 위해 생산 및 생산성을 높이고, 지역 농부를 지원함.
쌀 상인	낮은 품질의 가공 쌀: 현지 제분업자가 제분한 쌀은 품질이 낮기 때문에(돌과 왕겨가 있음) 시장에서 경쟁력이 없음.	지역 쌀의 품질을 향상시키기 위해 품질관리 시스템 관련 교육 및 도정업자가 적절한 기술을 습득할 수 있도록 지원함(예: 디스토너, 색상 분류기, 그레이더 등).
	수입 쌀과의 경쟁: 현지 쌀은 향이 있지만 품질이 좋은 수입 쌀과 경쟁에 직면해 있음.	지역 쌀 산업을 보호하기 위해 정부가 수입 쌀에 대해 부과하는 역외공통관세에도 불구하고, 생산 및 유통의 거래 비용을 낮추어 국내 쌀 생산의 경쟁력을 높여야 함.

자료: Kyeyune(2020).

1.4.2. 쌀 부문의 기회

쌀은 우간다 정부 전략의 우선순위 작물이며, 기아와 빈곤을 줄일 수 있는 잠재력이 많은 작물이다. 쌀 분야를 발전시키기 위해 우간다 정부는 비료, 농작물 보호제 및 농기계에 대한 세금 면제를 실시하여 투입재에 대한 가격을 낮추고, 연구, 농촌지도 및 농업 금융 등 농업 개발에 투자하고 있다. 또한 아프리카쌀개발연합(Coalition of African Rice Development: CARD) 등 개발 파트너와의 연계를 통해 쌀 생산량 증가 및 쌀의 효율적인 마케팅을 실시하고 있다. 이에 따라 쌀의 국내 소비가 증가하고 있으며 지역 시장에 공급할 기회가 많다.

1.4.3. 우간다 쌀 가치사슬 강화를 위한 제안 사항

우간다 정부는 쌀 생산량을 2008년 17만 7,800톤에서 2018년 68만 톤으로 늘리는 것을 목표로 한 국가쌀개발전략(NRDS) 2008-2018을 추진했으나 2017년에는 26만 2,631톤을 생산하여, 목표를 달성하지 못했다. 목표 달성을 위한 전략, 제도적 틀 강화, 연구, 기술 보급 및 역량 개발, 인증된 종자의 생산, 마케팅 및 유통 개선, 지속가능한 토양 관리, 관개 및 물 관리 개선, 수확 후 관리, 농기계 및 농업 금융 접근성 향상, 정책개발 지원 등의 개선이 필요하다.

우간다의 쌀 시장에 영향을 미치는 가장 중요한 정책 조치는 동아프리카 공동체(EAC)의 역외공통관세(CET)이다. CET는 관세 가격의 최대 75% 또는 톤당 미화 200달러까지 수입 쌀에 대한 과세를 제공하는 것이다. 이 조치는 쌀 수입을 제한하고 자급자족을 위한 조치이며, 이 정책이 시행되기 전에는 수입 쌀 가격이 현지에서 생산하는 쌀보다 낮아 국내 및 국제 수준에서 경쟁력이 없었다. 이러한 요인들을 개선하기 위해 다음과 같은 전략적 조치들을 취해야 한다. 첫째, 쌀 생산 및 품질 향상을 위해 가치사슬의 모든 부문에서 기계화 도입을 위한 트랙터, 수확기 등을 지원한다. 둘째, 쌀 수확량 확대를 위한 투입재에 대한 접근성을 향상시킨다. 개선되고 인증된 종자 사용과 높은 비료 구입비 지원을 위한 보조금 지급 프로그램과 상업용 종자를

확대한다. 셋째, 우간다 농업부의 역량강화를 통해 시장에 유통되는 위조 농산물 투입재 거래를 제한한다. 넷째, 수확량 증진을 위해 농민들이 더 높은 투자 수익을 올릴 수 있도록 자원 활용의 효율성을 높이고 지속가능한 쌀 생산 강화를 촉진한다. 다섯째, 농민의 쌀 생산량 향상과 관련 지식 제공을 위한 농업기술지도 서비스를 제공하여 관련 기술을 익힐 수 있도록 돕는다. 여섯째, 현대화된 도정장비를 사용하여 쌀의 품질을 개선하여 국내 및 해외 시장에서 경쟁력을 갖춘다. 일곱째, 저지대의 습지 황폐화를 막고, 고지대의 관개면적을 확대할 수 있는 계획을 수립한다.

2. 우간다 커피의 가치사슬 분석

2.1. 우간다의 커피 생산

2.1.1. 커피 생산 체계

커피는 우간다의 현금 작물로, 국가 연간 외환 수입의 약 20%를 차지한다. 2017년 우간다는 미화 544백만 달러의 커피를 수출했고 농장 규모가 0.5~2.5ac이며, 약 350만 명의 소규모 농민이 우간다 커피의 90%를 생산한다. 우간다에서는 아라비카(85%)와 로부스타 커피(15%)를 모두 생산한다. 우간다는 에티오피아 다음으로 아프리카에서 두 번째, 세계에서 8번째로 큰 커피 생산국이다. 그러나 강수량 부족으로 커피 묘목의 생존율이 감소하고 커피 원두의 품질이 저하되어 수출 시 수익이 적다(UBOS 2014; ICO 2019).

우간다의 평균 커피 생산량은 600kg/ha으로, 2,100kg/ha인 베트남에 비해 30%도 안 되는 양이다. 2016/2017년 우간다의 총 커피 수출량은 460만 팩(60kg 기준)이었지만 2017/2018년에는 430만 팩으로, 장기간 가뭄으로 인해 6% 감소했다. 따라서 기후변화에 맞서 커피 생산을 지속가능하게 하려면 소농들이 기후 스마트 농업 기술을 적용할 수 있도록 지원하는 것이 중요하다(UCDA 2018).

커피는 대부분 바나나, 콩과 같은 식량 작물과 함께 재배된다. 또한 비료, 살충제 및 살균제와 같은 농약을 최소한으로 사용하여 사회경제적 측면에서 이점이 있으며, 환경을 보장하면서 지속적인 생산이 가능하다.

커피 생산의 주체는 소농이 90%를 생산하고, 대농이 5%를 차지하며 나머지 5%는 Kaweri Coffee Plantation과 같은 대기업이 소유한 커피 농장에서 재배되고 있다(ICO 2019).

커피는 다년생 작물로 3~6월, 9~11월 각각 두 번의 주경작 시기가 있다. 로부스타의 주요 생산 시기는 마사카(Masaka) 및 서부 지역의 경우 5~8월, 중부 및 동부 지역의 경우 11~2월이다. 아라비카의 경우 주요 시기는 아래 <표 4-2>에 표시된 대로 서부 지역의 경우 4~6월, 동부 및 서부 나일 지역의 경우 10~2월이다.³⁰⁾

<표 4-2> 지역별 커피 수확 시기

지역	10월	11월	12월	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월
중부		주경작(Main crop)(로부스타)						부경작(Fly crop)				
마사카	부경작(Fly crop)(로부스타)							주경작(로부스타)				
동부		주경작(로부스타)						부경작(로부스타)				
부기수, 세베이		주경작(아라비카)						부경작(아라비카)				
서부	부경작(로부스타)						주경작(로부스타)					
	부경작(아라비카)						주경작(아라비카)					
서부 나일	주경작(아라비카)						부경작(아라비카)					

자료: Kyeyune(2020).

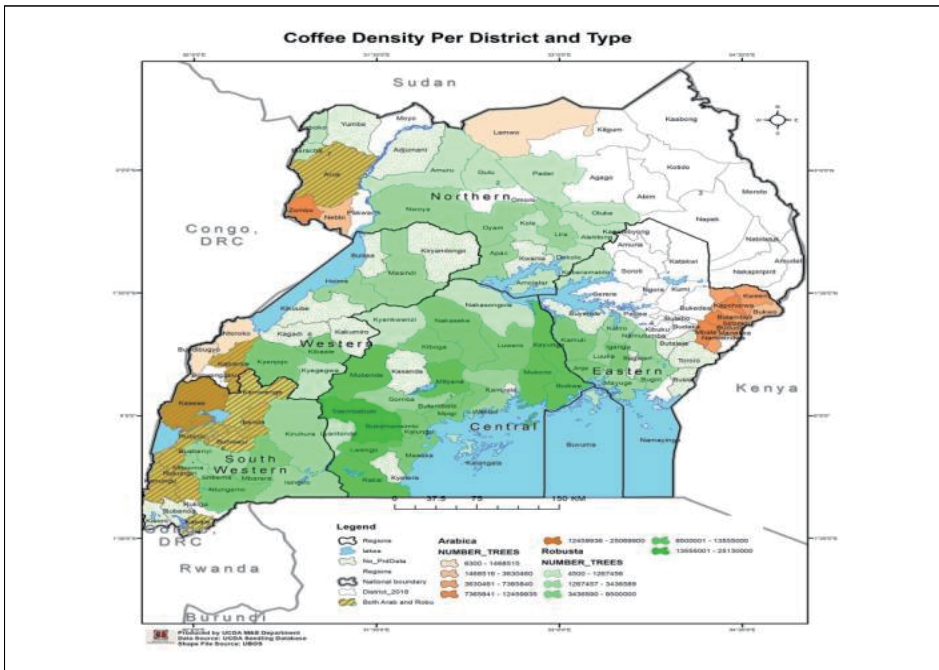
중부 지역의 주요 경작 시기는 강우량 분포에 따라 달라지며 11~2월이 주경작 시기이다. 강우량이 많을수록 콩 크기, 모양 및 맛과 향 측면에서 품질이 좋아진다. 서부 우간다에서 로부스타는 5월과 8월 사이에 주로 재배되며, 아라비카 품종은 4월과 7월 사이, 10~2월에 재배된다. 서부 나일 지역에서는 아라비카가 10월과 2월 사이에 재배되지만, 강우량 분포에 달려있다.³¹⁾

30) UCDA(<https://www.ugandacoffee.go.ug/>, 검색일: 2020. 9. 27.).

2.1.2. 커피 생산의 지리적 분포

로부스타 커피는 해발 1,200m 미만인 우간다 중부, 동부, 서부 및 남동부의 저고도 지역에서 재배된다. 반면에 아라비카 커피는 동쪽의 엘콘 산 경사면의 고지대 지역인 루웬조리(Ruwenzori) 및 남서부 지역의 무하부라(해발 1,500~2,300m)에서 재배된다. 토착 서식지가 빅토리아 호수 삼각주인 로부스타와 달리 아라비카 커피는 에티오피아에서 도입된 작물이다. 아라비카 커피는 우수한 품질로 인해 국제시장에서 더 경쟁력이 있고, 우간다의 커피 역시 국제 커피 시장에서 프리미엄을 끌어들이는 고유한 품질 속성을 가지고 있는데, 세계 다른 곳에서는 쉽게 찾을 수 없는 높은 고도, 토양 및 농업 시스템 때문이다.³²⁾

〈그림 4-3〉 우간다 커피 생산의 지리적 분포도



자료: UCDA(2012).

31) UCDA(<https://www.ugandacoffee.go.ug/>, 검색일: 2020. 9. 27.).

32) UCDA(<https://www.ugandacoffee.go.ug/>, 검색일: 2020. 9. 27.).

2.1.3. 생산량 및 동향

커피 생산량을 추정하기 위해 커피 조달(즉, 수출업체에서 조달하고 수출 가능한 생커피로 등급을 매기는 커피)이 사용된다. 또한 커피 생산 및 수출 통계의 출처는 여러 개가 인용되는데, 일부 출처는 10월에서 9월까지의 커피 연도를 고려하는 반면, 다른 출처는 1월에서 12월까지의 연도를, 다른 출처는 다음 해 7월에서 6월까지의 회계 연도를 따르기도 한다.

2005/2006년에 420만 팩(60kg 1팩 기준) 이상을 판매한 것에 비해, 2006/07년에 200만 팩으로 감소한 결과, 우간다 커피 플랫폼을 만들어 농민의 커피 재배 및 훈련 캠페인을 강화하였다. 그 이후로 정부, 민간 부문 및 개발 파트너가 2020년까지 생산량을 2,000만 팩으로 늘리는 것을 목표로 하는 커피 전략을 개발한 결과, 생산량이 증가했다. 이 전략은 생산을 높이기 위한 네 가지 주제 영역, 즉 최상품종의 연구개발, 품종 확산, 투입 및 신용, 농민 조직 강화에 중점을 두었으며, 이는 최근 개정되어 우간다 커피 로드맵 2020-2030으로 명명되었다. 이는 이전 전략이 2020년까지 연간 2,000만 팩의 커피를 생산한다는 목표를 달성하지 못한 이후 수립되었으며, 현재 생산량은 여전히 미미한 470만 팩이다. 새로운 커피 로드맵은 아래 표에 표시된 바와 같이 커피 혁신을 촉진하기 위한 9가지 주요 이니셔티브를 제시하고 있다(UCDA 2015).

〈표 4-3〉 우간다 커피 로드맵(Coffee Roadmap)의 9가지 주요 이니셔티브

단계	전환을 위한 주요 이니셔티브
수요 및 부가가치	국가 간 거래, 특히 중국을 통해 구조화된 판매망 구축
	우간다 커피 브랜드에 대한 수요 증진, 가치를 최대 15%까지 향상
	1차 가공 및 수용성 커피 공장을 포함한 부가가치를 위해 지역 커피 사업 지원
생산	농가 조직 및 생산자 협동조합을 강화하여 소규모 농가에 대한 광범위한 접근 보장 품종 확대, 투입, 재정 및 집계 확보
	활용도가 낮은 대규모 토지의 중산층 소유자와 투자자 간의 합작 투자를 지원하여 커피 생산 개발
	활용도가 낮은 대지에서 커피 생산 촉진
조력자	연구 강화 및 개량 품종 증식을 통한 식재(종자 및 묘목)의 품질 향상
	위조(비료, 살충제, 제초제)를 현재 40~60%에서 줄임으로써 양질의 투입물에 대한 접근성 향상
	중앙 은행 및 재무부와 함께 커피 금융 프로그램을 개발하여 농민 조직(소농에 대한 대출 포함), 커피 기업 및 투자자에게 자금 지원

자료: UCDA(2015).

〈표 4-4〉 재정연도별³³⁾ 커피품종별 수출 현황

재정연도	로부스타		아라비카		총합계	
	양	가치	양	가치	양	가치
2010/2011	2,115,852	231,078,220	661,508	140,909,770	2,777,360	371,987,989
2011/2012	223,4936	267,389,302	801,534	177,071,926	3,036,470	444,461,227
2012/2013	256,0670	300,279,929	798,769	122,104,028	3,359,439	422,383,957
2013/2014	2,823,388	293,735,883	824,490	109,208,787	3,647,828	402,944,671
2014/2015	2,530,083	278,910,215	706,379	123,825,931	3,236,462	402,736,145
2015/2016	2,696,611	249,245,692	860,081	102,286,595	3,556,692	351,532,287
2016/2017	3,188,144	349,312,556	997,796	140,470,734	4,185,940	489,783,289
2017/2018	3,378,736	354,699,013	1,077,478	137,558,037	4,454,214	492,257,049

자료: UCDA(2018).

위의 <표 4-4>에 따르면, 회계연도 2013/2014에 비해 2014/2015 및 2015/2016 커피 생산량이 감소했는데, 이는 장기간의 가뭄 때문으로 판단된다.

우간다 정부는 기후변화로 인해 상당한 적응 조치가 없다면 우간다의 커피 생산량이 2050년까지 50% 감소할 것으로 예측하고 있다. 기후변화는 세 가지 방법을 통해 커피 생산에 부정적인 영향을 미친다. 즉 ▲기후 회복력이 있는 품종이 도

33) 회계연도는 7월부터 다음 해 6월까지 기간.

입되지 않는 한 재배 프로그램을 제한하여 커피 아래 면적 확장 속도를 늦추거나, ▲ 저투입 생산 시스템에서 얻을 수 있는 잠재적 생산량을 헥타르당 600kg 미만으로 제한하거나 생산된 생두의 품질 저하로 인해 수출되는 커피의 가치가 하락한다 (EPRC 2017).

전통적으로 로부스타 커피의 평균 생산량은 600kg/ha, 기술력이 좋은 농민의 경우 1,200Kg/ha, 권장 농경법의 경우 2,100kg/ha이다. 커피 단지의 생산량은 3,700Kg/ha이다(ICO 2019). 비료 살포, 질병 및 해충 방제, 관개와 같은 권장 농업 관행을 채택하는 대다수의 소농을 지원하는 것이 중요하다.

<표 4-5>는 우간다 커피 재배의 재정적 생존 가능성에 대해 전통, 개선 및 권장의 세 가지 수준의 소규모 커피 재배를 구분한 최근 연구결과이다(Mugoya 2017). 통상적으로 농민은 기본적인 농업 관행대로 가족과 함께 농사를 짓는다. 비료(유기 또는 무기)를 사용하지 않으며 해충 및 질병 관리방법을 따르지 않는다. 교육받은 농민은 GAP(Good Agronomic Practices)를 채택하고 적절한 캐노피관리와 효과적인 해충 및 질병관리는 물론 비료를 시비한다.

<표 4-5> 소농의 유형(관행농, 개선농, 권장농)에 따른 생산성 비교

소농 분류	%/전체	묘목/농민 1인	Kgs/나무 한 그루	전체/kgs	%/생산
관행농	67%	460	0.30	148백만	53%
개선농	28%	400	0.55	99백만	35%
권장농	5%	400	0.90	29백만	10%
농장(로부스타)	-	1,200	1.70	6백만	2%
평균/전체	100%	-	0.40	282백만	100%

자료: Mugoya(2017).

2.2. 커피 가치사슬 구조

2.2.1. 커피 가치사슬의 핵심 행위자

가. 커피 생산자

커피는 대부분 평균 0.4ha에 1그루당 0.5kg을 수확하는 소농이 생산하고 이들의 약 80%는 전통적인 로부스타 품종을 재배한다. 이 로부스타 품종은 개량 품종보다 투입재가 적게 들어간다.

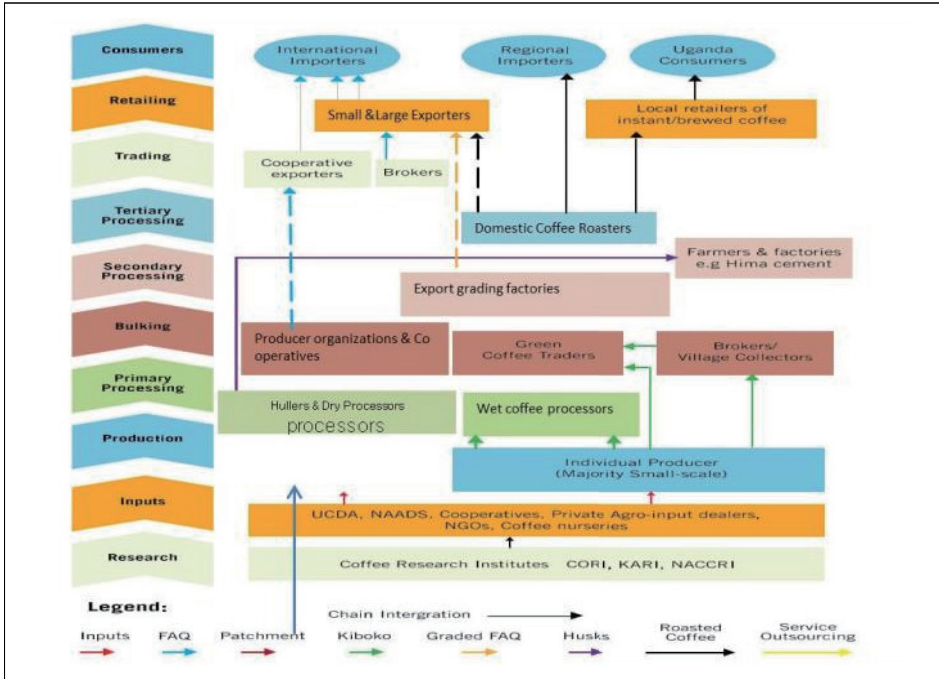
나. 농촌 지역 중간 거래상 및 수집상

가치사슬에서 중개자라고 불리는 농민, 커피 수출 회사 및 가공업자와 상인 사이에 중개 기능을 하며 생산자와 수출업자에게 중요한 정보원이다. 그들은 종종 충분한 재고가 부족하면 대형 거래자, 가공업자 또는 수출 회사에 요청하기도 한다.

다. 주요 가공 업체

아라비카 및 로부스타 커피의 펄프, 점액질, 양피지 및 필름에서 원두를 습식 또는 건식 추출하여 가공한다.

〈그림 4-4〉 우간다 커피 가치사슬의 핵심 행위자



자료: UNDP(2012).

라. 2차 가공 업체 및 수출업체

공정한 평균 품질(FAQ), 건조(수분 함량이 13 % 이상인 커피의 경우) 및 크기를 기준으로 다양한 커피 등급으로 나누어 세척한다.

마. 수입업자 및 판매인

다양한 출처에서 커피를 구매하고 저장하며, 마케팅 정보를 제공하고 때로는 로스터와 수출업자에게 자금을 조달하기도 한다. 그들은 커피 거래와 관련된 대부분의 가격 위험을 감수한다.

바. 커피 로스터

소비자를 위해 최종 제품을 로스팅, 분쇄 및 포장하여 현지 시장에 판매하거나 수출한다.

사. 소매 업체

슈퍼마켓, 커피숍, 패스트푸드점, 레스토랑 및 기타 매장을 통해 제조된 커피 (로스트, 분쇄 및 인스턴트 형태)를 판매한다.

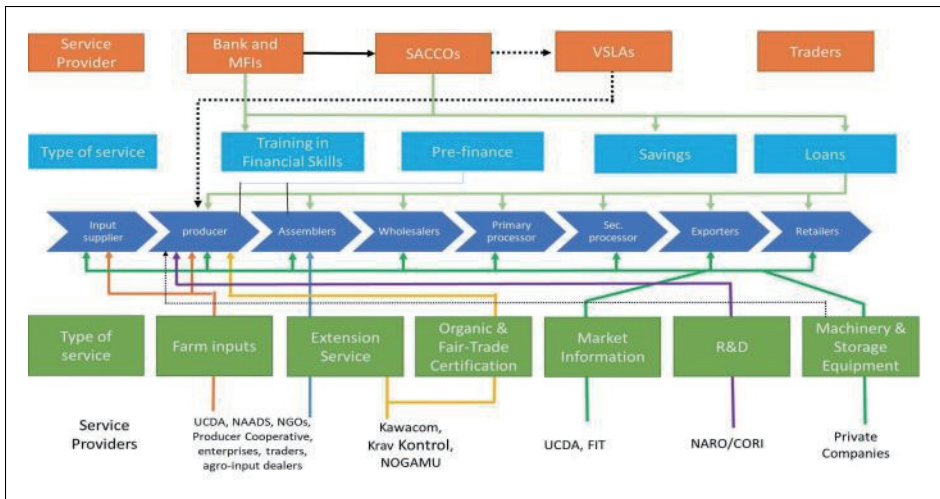
아. 소비자

개인 및 호텔을 포함하여 커피를 마시는 소비자 모두가 해당된다.

2.2.2. 커피 가치사슬의 2차 행위자

아래의 <그림 4-5>는 주로 커피를 직접 취급하지 않는 다른 커피 가치사슬의 행위자를 설명하고 있다. 이들은 2차 행위자라고 불리며 1차 행위자에게 서비스를 제공하는 역할을 한다.

<그림 4-5> 우간다의 커피 가치사슬 2차 행위자 모식도



자료: 저자 작성.

가. 투입재 공급업자

커피 생산을 위한 투입재는 지역 농민 단체나 지역의 양묘장에서 공급한다. 커피 묘목은 로부스타이며 비료 및 작물 보호 제품 공급 업체와 장비 공급 업체도 포함된다.

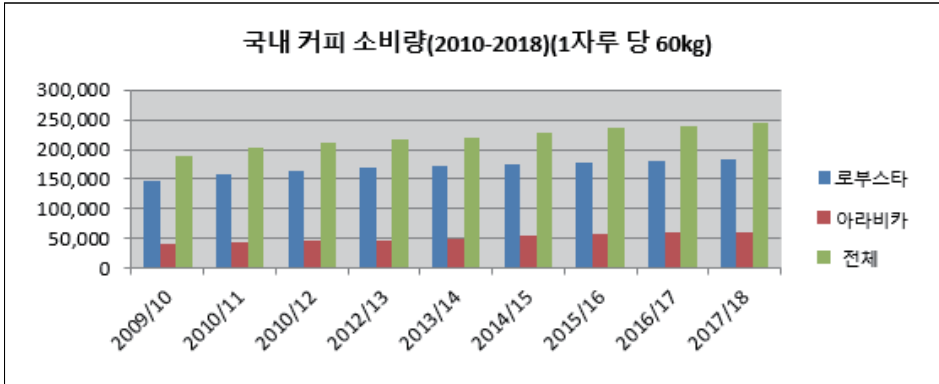
나. 사업 개발 서비스 제공 업체

민간과 공공의 영역 모두 포함하며, 우간다 커피 개발청, 농무부, 협동조합 및 NGO는 커피 자문 서비스를 제공하고 민간 커피 수출 회사는 커피 농민에게 커피 자문 및 지도 서비스를 제공한다. 또한 소액 금융 기관(MFI), 저축신용협동조합(SACCO), 상업 은행 및 기타 금융 기관이 포함된다. 또한 커피 가치사슬 내의 모든 행위자에게 금융 서비스를 제공하며, 우간다 개발은행(Uganda Development Bank)은 낮은 금리로 커피 사업가들에게 중기 신용을 제공한다(상업 은행이 제공하는 25%에 비해 12%로 저렴한 금리임). 또한 우간다 은행(Bank of Uganda, 중앙 은행)에는 중소기업이 12%의 이자율로 이용할 수 있는 농업신용시설(Agricultural Credit Facility)이 있지만, 이는 대부분 대기업이 이용하고 있다.

2.2.3. 커피 마케팅

일부 우간다의 가치분 소득 개선과 내수 촉진 캠페인 증가로 내수 소비가 증가하고 있지만, 국가에서 생산되는 대부분의 커피는 수출되고 있다. 아래 <그림 4-6>과 같이 지난 5년 동안 국내 소비가 증가했다.

〈그림 4-6〉 우간다 국내 커피 소비량 변화 추이



자료: UCDA(2018).

정부, NGO 및 커피 수출 회사가 시행하는 커피 가치사슬을 개선하기 위해 다양한 프로젝트가 추진 중에 있으며, 농민, 육묘장, 가공업체, 수출업체 및 상인이 가치사슬 내에서 각자의 역할을 효과적으로 수행할 수 있도록 지원함으로써 양질의 커피 생산, 생산성 및 소비를 높이는 것을 목표로 한다. 정부 및 개발 기관이 커피 농민에게 제공하는 지원 프로그램은 다음과 같다(UCDA 2020).

- 가. 커피 농민, 현지 바리스타, 가공업자 및 로스터의 역량강화
- 나. 커피 이해관계자에 대한 시장 조사 및 정보 제공
- 다. 우간다 커피의 품질개선 지원
- 라. 기후, 질병 및 해충 내성 품종 생성에 대한 커피 연구 지원
- 마. 커피 이해관계자에게 시장 조사 및 정보 제공
- 바. 국내 커피 소비 촉진

〈표 4-6〉 커피 가치사슬을 위한 도전과제와 해결방안

가치사슬	도전 과제	해결방안
투입 공급 업체 - 종자, 비료 및 작물 보호 제품	비싼 운송 및 유통. 높은 운송 비용과 투입물 분배는 중요한 과제이며 투입물에 대한 수요를 제한	정부는 도로 인프라를 개선하고 투입재 판매상이 운송을 위해 적절한 트럭을 구매할 수 있도록 신용을 제공함.
	자본의 비용 및 가용성: 투입물을 구매하려면 많은 자본이 필요함. 수익성에 영향을 미치는 연간 25%의 자본 비용	투입재 판매상에게 낮은 비용의 자본을 제공하기 위해 기존 신용 체계를 강화함.
	위조 투입물 공급: 농부들은 위조 비료(및 농약 및 종자)에 직면함.	입력에 대한 규제 규칙의 시행을 강화함. 모조품을 판매하는 입력 딜러에 대한 벌금을 높임.
	투입물에 대한 낮은 유효 수요: 일반적으로 농민들은 구매력이 부족하고 실제 농장 투입물을 구매할 수 있는 신용이 부족함.	농업의 상업화를 장려하는 농업 프로그램을 지원하여 양질의 농장 투입물에 대한 수요와 경제성을 증가시킴.
	전반적으로 우간다 커피의 품질이 좋지 않음. 품질에 미치는 영향에 대해 무지하기 때문에 농민들이 덜 익은 열매를 수확한 결과임. 또 다른 문제는 수확 후 처리가 불량하여 농민들이 맨 땅에서 커피를 말리는 경우 최종적인 커피 등급에 영향을 미침.	UCDA 및 MAAIF의 규제 부서의 역량을 강화하여 농장 수준의 검사를 강화하고 품질관리 시스템을 시행함. 양질의 커피 생산에 대한 보상 시스템을 개발하고 보급함. 고품질 커피에 대한 프리미엄 가격과 같은 인센티브를 제공해야 하며, 고품질 커피 생산의 중요성에 대한 인식을 제고하기 위해 농민들에게 커피 품질에 대한 집중 교육을 제공함.
	기후변화와 예측할 수 없는 강우: 기후변화로 인해 커피 성능에 영향을 미치는 온도와 폭염이 증가됨. 가뭄이 빈번해져 커피 나무 생육에 필요한 물이 부족함.	농부들이 관개, 특히 태양열 관개 장비 및 기타 기후 스마트 농업 관행을 채택하도록 지원함.
	해충 및 질병: 해충 및 질병(커피 시들음병, 커피 베리병, 커피 베리 보어 등은 새와 쥐를 포함하여 생산에서 수확까지 커피 생산에 영향을 미침)	농가의 병해충 통합 관리 및 영양 통합 관리에 대한 지식을 향상시키기 위한 확장 서비스 제공 강화. 농민이 작물 보호 제품에 접근하도록 지원
	농장 운영 자금을 조달하는 데 필요한 자본 부족: 농민들은 투입재, 장비를 구매하고 농장 운영에 필요한 추가 노동 비용을 지불할 적절한 자본에 접근할 수 없음.	커피 가치사슬에 있는 농민과 기타 행위자에게 저렴한 신용을 제공하는 농업 금융 메커니즘을 구축함.
	낮은 수확량을 초래하는 토양 비옥도 감소: 낮은 토양 비옥도, 열등한 품종 및 개선된 농업 관행의 낮은 적용	농민들은 토양 및 수질 관리 교육을 받고 토양 개량 제품을 구매할 수 있는 저렴한 신용을 지원받아야 함.
	수확 후 손실: 건조 시설, 타포린, 건조장, 저장 시설 및 기계와 같은 인프라에 대한 지식 및 신용에 대한 접근 권한이 부족하여 적절한 수확 후 처리 기술 또는 기술의 부적절한 사용.	개선된 수확 후 처리 기술을 농민에게 홍보하고 수확 후 처리 시설을 지원하고 접근성을 강화함.
토지 보유 시스템: 커피 농장을 운영하기 위한 높은 토지 임대료와 대부분의 농민들은 토지 소유권이 없고 농업 금융 담보가 부족함.	소농이 담보로 사용할 토지 소유권 증명서를 얻기 위해 유리한 토지 정책 개혁이 필요함.	

(계속)

가치사슬	도전 과제	해결방안
	우간다 국세청에서 징수한 커피 수출에 대한 CESS 세금은 커피 부문 관련 활동 관리를 위해 UCDA에 넘어감. 2018년 제정된 새로운 커피법은 CESS 세금을 1%에서 최대 3%로 인상함. CESS는 수출업자가 지불하지만, 커피 농민들에게 전달되어 수익을 감소시킴.	CESS를 0.5%로 줄이고, 1% 이상의 CESS 상승을 억제하도록 함.
커피 생산자	효율적인 커피 가공 장비의 높은 비용: 고품질 커피를 가공 할 수 있는 현대식 기계는 비싸고 대부분의 농민들에게 너무 높은 차입 비용	농민들로부터 커피 가공업자가 구매할 수 있도록 저렴한 농업 금융 시스템을 구축함.
	높은 디젤 및 전기 비용으로 인한 운영 비용 증가: 전기 비용은 커피 가공 업체의 높은 거래 비용을 초래함.	커피 가공 장비를 가동하고 전력 비용을 줄이고 전력 신뢰성을 높이는 데 사용할 수 있는 재생에너지를 홍보함.
	수리 시설 및 서비스에 대한 접근 제한: 장비의 수리 서비스를 합당하게 제공할 수 있는 지식이 풍부한 기술자가 국가에 거의 없는 상황이고, 예비 공급이 부족함.	운영 및 유지 보수 서비스를 제공할 수 있도록 청소년을 대상으로 하는 직업 교육 프로그램을 통해 기계를 저렴하게 서비스 및 수리할 수 있는 자격을 갖춘 기술자의 중요 대량 개발을 지원함.
커피 가공업자	수출 면허 취득을 위한 너무 많은 프로세스: 수출 면허 취득과 관련된 많은 프로세스가 있어 배송이 지연되고 고객 주문을 제때에 이행하지 못함.	Uganda Coffee Development Authority (UCDA)에 '원스톱센터'를 만들어 수출 허가 절차를 간소화함.
	제한된 커피 등급 시스템(예: SCR 1800, 1500 AA, AB, PB): 전문 커피 로스터는 특정 크기를 요구함. 1600, 1500+ 아직 우간다에서는 품질이 미치지 못함.	UCDA와 농림수산부는 커피 로스터가 원하는 크기를 허용하도록 등급 기준을 조정해야 함.
	UCDA의 비균일 커피 표준: 각 등급의 수익 손실(예: SCR 1000 - 2000)은 각각 자체 가격을 징수함.	UCDA는 현재 SCR 1800, 1500 및 1200과는 다른 마케팅 가격 및 등급을 설정해야 함. 특히 SCR 1200보다 낮은 다른 낮은 등급을 고려해야 함.
	UCDA에 의한 수출 업체의 커피 샘플 평가에 대한 우대: UCDA에 제출된 커피 샘플 추적, 선박 도킹 및 선적 시간 누락, 비즈니스 관계 상실에 따른 운송 비용이 증가함.	모든 커피 샘플은 선착순으로 UCDA에서 동등하고 깊은 주의를 기울여야함.
	낮은 품질의 우간다 커피: 우간다의 커피는 외부 재료, 미숙한 원두 등으로 오염되어 국제 품질 프리미엄이 손실되고 가공된 커피의 수익률이 낮음.	UCDA와 MAAIF는 가치사슬의 모든 수준에서 커피 품질 표준을 강화, 검사 및 시행해야 함. 고품질 커피에 대한 보상 시스템을 만들어, 고품질 커피 원두에 더 높은 가격을 제공함. 프리미엄 커피에 대한 커피 경매방식을 채택함.

자료: Kyeyune(2020).

2.3. 커피 부문 개선을 위한 권장 사항

첫째, 커피 생산증대를 위한 소규모 커피 농가 지원이 필요하다. 재배면적을 확대하고, 수확률이 높은 품종 재배, 유기 및 무기 비료 사용, 소규모 태양열 관개 사용, 수확 후 처리기술 개선, 기후변화 적응 등의 개선을 통해 소농들의 생산성을 향상시킬 수 있도록 지원이 필요하다. 그러나 이러한 개선에는 높은 투자 비용이 발생하기 때문에 적절한 금리와 대출 제도 마련이 요구된다. 둘째, 커피 품질 향상을 위한 프로그램이 제공되어야 한다. 우간다 커피는 고유한 풍미와 향을 갖고 있으나 농민들은 덜 익은 콩을 수확하고, 건조시설이 부족하여 유통과정에서 오염되어 품질이 낮다. 이러한 문제를 개선하기 위해 가치사슬 단계별 품질관리 시스템을 마련하고, 고품질 커피를 생산하는 농가에 대한 인센티브 및 프리미엄 가격 설정 등의 혜택이 필요하다. 또한 고품질 커피 생산에 대한 농가의 인식 제고를 위해 품질관리 교육이 실시되어야 한다. 셋째, 커피 부가가치 확대를 위한 현대화된 가공시설 구축을 통해 외국인 투자자와 현지 중소기업을 대상으로 투자유치를 실시한다. 넷째, 농촌지도사 확대를 통해 농민을 대상으로 커피 재배기술에 대한 교육을 실시하고 필요시 커피 생산에 필요한 장비도 제공되어야 한다. 다섯째, 커피 가치사슬 이해관계자에 지속가능하고 저렴한 신용 서비스를 제공할 수 있는 금융 메커니즘이 마련되어야 한다. 커피 가치사슬의 문제점 중 하나는 고품질의 커피를 생산하는 데 필요한 기술에 투자할 수 있는 비용이 높다. 이에 따라 이해관계자의 투자 접근성을 확대할 수 있는 금융 수단을 구축해야 한다. 여섯째, 커피 연구기관의 역량강화를 통해 투입재 개선, 농업기술 향상 등의 효과를 가져올 수 있다.

제5장

對 우간다 개발협력 추진 전략

對 우간다 개발협력 추진 전략

1. 중점 지원 분야 선정

1.1. 농업가치사슬 단계별 중요도 설문 조사 결과

1.1.1. 설문개요

우간다의 농업가치사슬 단계별 중요도를 알아보기 위해 국내의 전문가를 대상으로 온라인 설문조사를 실시했다. 설문조사는 2020. 9. 21.~10. 23.까지 진행되었으며, 우간다 및 우리나라의 농업 분야 정책담당 공무원, 학계 전문가, 공공기관 종사자 등 총 26명(국내 10명, 국외 16명)을 대상으로 설문조사를 실시하여 협력의 중요도에 대한 AHP 분석을 시행하였다. 질문 내용인 농업의 가치사슬 정의와 구분은 기존 연구(김수진 외 2016; FAO 2014)를 참고로 하였다. 의사결정요인이 계층구조로 구성된 AHP 설문 항목은 속성 간 상대적 중요도를 쌍대비교 질문을 통해 이루어지는데, 본 설문에서는 9개의 상위 평가항목(1계층)과 22개의 하위 평가항목(2계층)으로 구성되어 있다. 가중치 분배는 비교 대상 가중치의 전체 합이 1이 되는 분배(Distributive) 모드를 채택하여 분석하였다. 농업가치사슬 단계별 지표에 대한 협력의 중요도와 20개의 한국형 농업 분야 ODA 모델에 대한 협력의 중요도를 조사하였다.

1.1.2. 설문결과

AHP 기법에서 설문자료의 신뢰도를 판단하기 위해 각 설문지의 오차 정도를 측정할 수 있는 일관성비율(Consistency Ratio: CR)을 산출하여 평가하였다. 일반적으로 일관성비율은 0.1 이하일 때 판단의 일관성이 있고 설문 결과가 유의미한 것으로 간주된다. AHP 기법을 고안한 Saaty(1980)는 0.1 이하일 때 합리적인 평가, 0.2 이하까지 허용 가능한 범위로 인정하고 있다.

AHP 분석은 주관적인 판단에 기반한 이원비교에 기초하고 있다. 따라서 요소 간 중요도 및 선호도를 비교할 때 전이적 일관성이 유지되어야 하는데, 전이적 일관성이란 만일 A가 B보다 중요하고, B가 C보다 중요하다고 응답하는 경우 A가 C보다 중요하다고 응답되어야 함을 의미한다.

AHP 분석법의 장점은 대안의 우선순위를 구하는 과정에서 전이적 일관성이 얼마만큼 유지되고 있는지 검증할 수 있다는 것으로, 전이적 일관성은 응답의 일관성 지수(Consistency Index: C.I.)를 경험적 자료에서 얻은 평균 무작위 지수(Random Index: R.I.)로 나눈 일관성비율(Consistency Ratio: C.R.)을 통해 파악할 수 있다.

일관성 지수(CI)는 식(1)과 같이 나타낼 수 있으며, λ_{\max} 는 이원비교 행렬의 최대 고유치를 의미하고, n은 비교되는 기준의 수를 나타낸다.

$$CI = \frac{\lambda_{\max} - n}{n - 1}$$

1.1.3. 농업 부문 가치사슬 중요도 산정 결과

우간다 농업 부문 가치사슬 확대사업 전략 수립을 위한 AHP 분석에서 상위 평가항목 중 가장 높은 중요도를 보인 항목은 금융으로 중요도 0.182로 나타났고, 농민 역량 중요도 0.154, 생산 인프라 중요도 0.131 순으로 평가되었다. CR값은 0.011로 합리적인 설문과 평가로 간주할 수 있다. 상대적으로 수출입 중요도는 0.051로 우선순위가 가장 낮은 것으로 평가되었다.

상위 평가항목 중 투입재 항목은 중요도 0.105로 9개 항목 중 6순위에 해당하는 것으로 분석되었다.

투입재 항목은 종자 보급 체계, 품종 개발 역량, 비료 사용, 농기계 이용 접근성의 4개 하위 항목을 포함하고, CR값은 0.020으로 합리적인 평가로 판단할 수 있다<표 5-1>.

투입재 항목에서 가장 중요도가 높은 항목은 농기계 이용 접근성 중요도가 0.273이며, 그다음으로 비료 사용 중요도가 0.266으로 우선순위가 높게 평가되었다.

우간다 농업 부문 가치사슬 확대사업 시행을 위한 전략수립에서 농기계 이용과 비료 사용이 높은 우선순위를 나타낸 것은 작물 생육 및 생산과 관련한 사업의 높은 지지를 받는 것으로 평가되었다. 또한 종자 보급과 품종 개발에 대한 중요도 또한 0.241, 0.219로 대체로 높은 중요도를 보이고 있는 것으로 나타났다.

<표 5-1> 투입재에 대한 중요도 산정 및 변수 간 중요도 도식화 결과

단계구분 (중요도/ 순위)	세부단계 구분	중요도 (순위)	종합 중요도 (순위)	도식화
투입재 (0.101/ 6순위)	종자 보급 체계	0.241 (3)	0.025 (14)	
	품종 개발 역량	0.219 (4)	0.023 (20)	
	비료 사용	0.266 (2)	0.028 (15)	
	농기계 이용 접근성	0.273 (1)	0.029 (21)	

자료: 저자 작성.

생산 인프라, 생산 기술지도, 저장 및 가공과 같은 생산 및 가공에 대한 평가 항목은 각각 중요도 0.131, 0.121, 0.106으로 9개 항목 중 생산 인프라가 3순위, 생산 기술지도가 4순위, 저장 및 가공이 5순위로 분석되었고, 항목별 중요도 및 도식화 결과는 <표 5-2>와 같다. 본 평가항목의 CR값은 0.001로 산정되어 매우 높은 일관성을 확보한 응답으로 간주할 수 있다.

〈표 5-2〉 생산 및 가공에 대한 중요도 산정 및 변수 간 중요도 도식화 결과

단계구분 (중요도/ 순위)	세부단계 구분	중요도 (순위)	종합 중요도 (순위)	도식화
생산 인프라 (0.131/ 3순위)	토지소유	0.436 (2)	0.057 (7)	
	관개시설	0.564 (1)	0.074 (6)	
생산 기술지도 (0.121/ 4순위)	재배기술 훈련 시스템	0.614 (1)	0.075 (5)	
	농촌지도사의 역량	0.386 (2)	0.047 (9)	
저장 및 가공 (0.124/ 5순위)	저장고 이용 접근성	0.184 (3)	0.020 (21)	
	수확 후 관리 기술	0.478 (1)	0.051 (8)	
	가공·포장기술	0.338 (2)	0.036 (12)	

자료: 저자 작성.

생산 인프라는 토지소유와 관개시설을 쌍대비교하였고, 토지소유의 중요도 0.436, 관개시설 중요도 0.564로 우선순위는 대등한 위치에 있는 것으로 판단된다.

생산 기술지도는 재배기술 훈련 시스템과 농촌지도사의 역량을 평가항목으로 선정하였고, 재배기술 훈련 시스템의 중요도 0.614, 농촌지도사의 역량 0.386으로 재배기술 훈련 시스템의 우선순위가 월등히 높은 것으로 평가되었다.

저장 및 가공 평가항목은 저장고 이용 접근성, 수확 후 관리기술, 가공·포장기술의 세부항목으로 구성되며 중요도는 0.184, 0.478, 0.338로 산정되었다. 수확 후

관리 기술의 중요도가 0.478로 1순위로 나타났고, 농산물 수확 후 체계적인 관리를 통해 고품질의 상품성 유지 및 선별, 가공 등 부가가치의 증진을 위한 과정이 중요하다라는 판단에 기인한 것으로 판단된다.

유통 및 비즈니스로 대표되는 유통, 수출입, 금융, 농민역량, 농식품 비즈니스 평가항목은 CR값 0.059로 합리적 평가로 볼 수 있으며, 전체 9개 상위 항목 중 금융이 중요도 0.182로 1순위, 농민역량이 중요도 0.154로 2순위로 평가되었다.

유통은 시장과의 물리적 접근성과 시장 가격정보를 쌍대비교하였고, 시장의 물리적 접근성이 중요도 0.613으로 우선순위가 높은 것으로 나타났다. 농산물은 저장 기간이 짧고, 신속한 운송이 상품성 유지에 미치는 영향이 크기 때문에 농업부문 가치사슬 확대사업에 주요한 요인이 되는 것으로 사료된다.

수출입 항목은 중요도 0.051로 9개 상위항목 중 9순위를 차지해 우간다 농업부문 가치사슬 확대사업 전략수립 우선순위는 가장 낮은 것으로 평가되었으며, 하위 평가항목은 역내 무역 여건이 중요도 0.653으로 수출입 구조 개선보다 우선순위가 앞서는 것으로 평가되었다.

금융은 중요도 0.182로 종합 순위 1위에 올랐으며, 하위 평가항목은 금융 접근성과 이자율로 중요도 0.514, 0.486으로 산정되었다. 금융 접근성과 이자율이 비슷한 비중의 응답을 보이고 있고, 금융 접근성은 종합 중요도 0.094로 22개 하위 평가항목 중 1위를 차지하였고, 이자율 중요도 또한 0.088로 종합 순위 2위에 올라 금융에 대한 전략수립 우선순위가 중요한 요인인 것으로 나타났다. 금융에 대한 전략은 마이크로 파이낸스 프로그램과 같은 농민 중심의 금융 프로그램 투입을 통해 금융 접근성을 용이하게 하여 가치사슬 확대사업을 견인하는 것으로 대표할 수 있다.

농민역량 평가항목은 중요도 0.154로 9개 상위 항목 중 2순위로 농민역량 증진이 가장 중요한 우선 사업임을 나타낸다. 농민역량은 농민의 수용적 태세와 협동조합 참여의지를 쌍대비교하였고, 농민의 수용 태세가 중요도 0.500, 협동조합 참여의지가 0.500으로 동일한 응답률을 보여 농민 개인의 역량과 협동조합의 참여의지 모두 중요한 요소임을 나타낸다.

〈표 5-3〉 유통 및 비즈니스에 대한 중요도 산정 및 변수 간 중요도 도식화 결과

단계구분 (중요도/ 순위)	세부단계 구분	중요도 (순위)	종합 중요도 (순위)	도식화
생산 인프라 (0.129/ 4순위)	토지소유	0.436 (2)	0.057 (7)	<p>시장(물리적) 접근성</p>
	관개시설	0.564 (1)	0.074 (6)	
생산 기술지도 (0.132/ 3순위)	재배기술 훈련 시스템	0.614 (1)	0.075 (5)	<p>수출입 구조</p>
	농촌지도사의 역량	0.386 (2)	0.047 (9)	
금융 (0.141/ 2순위)	금융 접근성	0.514 (1)	0.094 (1)	<p>금융 접근성</p>
	이자율	0.486 (2)	0.088 (2)	
농민 역량 (0.150/ 1순위)	농민의 수용 태세	0.500 (1)	0.077 (3)	<p>농민의 수용 태세</p>
	협동조합 참여의지	0.500 (2)	0.077 (4)	
농식품 비즈니스 (0.080/ 8순위)	취업 및 일자리	0.397 (1)	0.036 (11)	<p>취업 및 일자리</p>
	창업 여건	0.311 (3)	0.028 (15)	
	마케팅 역량	0.292 (2)	0.026 (17)	

자료: 저자 작성.

농식품 비즈니스는 중요도 0.090으로 7순위에 올랐으며, 취업 및 일자리는 중요도 0.397, 창업 여건은 중요도 0.311, 마케팅 역량은 중요도 0.292로 산정되었다.

1.1.4. 농업부문 가치사슬 확대사업 전략수립을 위한 국내외 전문가별 중요도 산정 결과

본 연구는 설문을 통해 국내 및 현지 전문가의 의견을 모두 수렴하고자 하였고, 사업을 기획하는 국내 전문가와 현지에서 사업을 수행하는 실무자의 견해를 살펴 보고자 하였다.

투입재 항목과 생산 인프라 항목은 대체로 국내외 전문가의 견해 차이가 나타나지 않는 것으로 나타났다.

생산 기술지도 항목에서 국내 전문가는 농촌지도사 역량의 중요도를 0.523으로 평가하여 우선순위를 높게 두었는데, 현지 전문가는 재배기술 훈련 시스템에 따른 중요도를 0.633으로 더 높게 응답하여 전문가의 견해 차이를 보였다.

저장 및 가공 항목에서도 저장고의 이용 접근성에서 국내 전문가는 0.359의 중요도를 보였으나, 국외 전문가는 0.130으로 1/3 수준의 중요도를 응답하여 전략수립 우선순위 선정의 견해 차이를 보였다.

금융 항목은 금융 접근성에 대해 국내 전문가는 0.732의 중요도를 응답하여 절대적인 우선순위를 제시하였으나, 현지 전문가는 금융 접근성 0.423, 이자율 0.577의 중요도를 제시하여 금융 프로그램 접근성과 프로그램 사용 이후 이자율에 대한 가중치가 비슷한 수준인 것으로 평가되었다.

1.2. 개발협력 수요 관련 우리나라 비교우위 분야³⁴⁾

본 과제의 1차년도 연구(허장 외 2018)에서는 우리나라의 농정 경험을 바탕으로 개발도상국에 대한 ODA 지원 시 비교 우위에 있는 분야를 선정하여 아래와 같이 제시하였다.

1.2.1. 주곡(쌀) 분야

우리나라는 1962년 농촌진흥청의 개청 이래 농업기술의 연구개발과 기술 보급이 국가 주도로 이루어졌으며, 특히 1994년 지방자치가 시작될 때까지 농촌지도의 기능도 중앙정부의 역할이었다. 통일벼라는 다수성 벼품종을 개발하고 농가에 보급하여 1975년에 쌀의 자급을 달성했던 기록이 있다. 전쟁 이후 국민의 빈곤극복이 정부의 가장 큰 목표 중 하나였으며, 이에 따라 식량안보의 관점에서 주식 작물인 쌀에 대한 정책적 지원을 집중해왔다. 품종개발 기술, 수확 후 관리기술, 쌀의 가공기술 등은 세계적인 수준이어서 쌀의 품종개발과 육종, 재배기술 보급, 가공과 유통을 통한 부가가치 제고 등이 우간다의 역량강화 측면에서 직접적이고 즉각적인 지원이 가능한 분야이다.

1.2.2. 농업기술개발 및 보급사업

우수한 품질의 종자가 개발되면, 농민이 그 종자를 농지에 심고 재배하는 과정은 종자나 육묘를 구매하는 것에서 나아가, 재배기술을 배우고 습득해서 실제 포장에 적용하는 것까지 연결되어야 하며, 이것을 농업기술 지도(extension)라고 한다. 특히 개발도상국에서는 제대로 된 농업기술을 배우기 어려운 농민들을 대상으로 국가가 행정 서비스를 지원하는 것이다.

34) 이 절은 농림업 분야 중점 협력국별 국제개발협력 전략수립 대상 5개국의 국별 보고서에 공통적으로 사용된 내용임.

우리나라에서 농업기술의 개발과 보급체계는 연구와 보급이 하나의 독립된 기관에서 추진되었다는 점이다. 농촌진흥청은 실험실과 시범포에서의 시험연구 결과를 농가 포장으로까지 확대하고, 농민에게 직접 기술 보급을 함으로써, 성공적인 결과를 거둘 수 있었다. 이를 통해 우수한 신품종이 농가에 빠르게 보급되었고 건조, 저장, 도정, 포장 등 수확 후 관리기술 역량강화도 시행하여, 이를 통해 농가의 소득증대에 기여하였다.

1.2.3. 농기계 분야

우리나라의 농업기계화는 농가에 대한 정부의 재정적 보조와 용자 지원으로 빠르게 발전했으며, 이 과정에서 우리나라의 농기계 육성정책과 농기계 훈련사업, 농기계 임대사업, 농기계 이용조직 운영, 농기계 연구사업의 경험은 개발도상국의 농업 기계화 촉진을 위해서 적용할 수 있는 분야이다.

1.2.4. 농업 인프라 분야

1960년대의 소규모 농업용수 개발, 소류지 축조 및 기존의 수리시설 개·보수사업에서 나아가 1970년 농업진흥공사가 설립되면서 정부 주도의 대규모 농업 인프라가 체계적으로 건설되기 시작하였다. 이 당시에는 농지개발과 경지정리, 관개·배수시설 개선, 영농개발사업 등을 종합적으로 추진하는 대규모 농업종합개발사업이 추진되었다. 이로써 농업 생산성 향상에 지대하게 공헌하였고 수자원 개발과 공급 등 관련 토목기술과 시설 운용 역량이 크게 발전하였다. 산악지형으로 평지의 농지가 절대적으로 부족한 우간다에서는 이러한 토목사업을 통해 농지를 확보하고, 관개를 통해 생산성을 높일 수 있는 분야이다.

1.2.5. 지역개발 분야

1970년대 초반부터 시작된 농촌새마을운동은 국가가 선도한 농촌개발 운동이었으나 마을 지도자 및 주민들의 적극적인 참여를 통해 마을 공동체 단위 기초 인프라 개선, 소득 증대와 생활환경 개선 등 빈곤 극복에 크게 기여한 농촌개발 프로그램이다. 우리나라의 국가협력전략(CPS)에서는 농업을 별도의 분야가 아니라 ‘지역개발’의 분야에서 다루고 있다. 농가의 소득 증진을 통한 생활환경 개선, 삶의 질 향상이라는 큰 범주에서 생각하면 새마을운동 사업은 주로 경제 및 사회적 관점에서의 지역개발로 인식이 될 것이다. 우간다는 우리나라 경상남도 크기의 작은 나라로, ODA 사업의 수행이 비교적 수월하며, 수원외지가 강해 통합적 지역개발 관점에서의 농촌종합개발 프로그램은 우간다에서 적용해보기에 적합한 프로그램이다.

1.3. ‘한국형 ODA 모델’의 농림업 프로그램

한편 허장 외(2012)에서는 범정부적으로 이른바 ‘한국형 ODA 모델’을 구축하려는 노력의 일환으로 농어업 분야에서의 우리나라의 발전경험을 정리하고 타 국가에 비하여 비교우위가 있는 농어업 분야 세부 협력 프로그램의 목록을 제시하였다. 이에 따라 식량작물 생산성 향상, 농촌종합개발, 관개·배수 시스템 개발 관리, 농업 생산기반 구축 등 20개의 프로그램이 제시되었다. 이후 이를 보완, 심화한 보고서에서는 일부 수산업, 어업과 관련이 있는 프로그램을 제외시키고 다른 프로그램을 추가하는 등 수정이 이루어졌다(이대섭 외 2015). 아래의 <표 5-4>는 수정 제시된 농림업 분야 20개 협력 프로그램이다.

〈표 5-4〉 ‘한국형 ODA 모델’ 중 농림업 분야 프로그램

번호	프로그램	번호	프로그램
1	관개·배수 시스템 개발 및 관리	11	경제작목 재배 및 시설원예
2	농업생산기반 구축	12	농촌특화사업 개발
3	농촌종합개발	13	영농 기계화
4	농업기술 개발 및 현장지도 지원 시스템	14	농산물 유통체계 구축
5	식량작물 생산성 향상	15	가축사육 및 관리
6	농산물 가공	16	가축질병 관리
7	농업협동조합	17	농식품 안전·위생 관리
8	친환경농업	18	농축산물 검역
9	농지제도 및 관리	19	임산자원 개발
10	농업인력 육성	20	산림녹화

자료: 이대섭 외(2015: 4)를 토대로 저자 작성.

1.4. 민간기업과의 연계방안

우리 정부는 「해외농업·산림자원개발협력법」(제5조)에 따라 5년마다 「해외농업자원개발종합계획」과 「해외산림자원개발종합계획」을 수립하여 시행하고 있다. 동 계획들은 분야별 추진과제 및 추진계획은 제시하고 있으나 권역별, 국가별 협력 및 추진 전략은 제시하지 않고 있다. 또한 ODA 분야는 개발도상국의 빈곤극복을 가장 상위의 목표로 설정하고 있으며, 지속가능한 경제성장을 위해서는 민간 부문의 개발참여가 주요한 논의 대상이 되고 있다(OECD 2016).

아프리카는 우리나라 민간기업의 진출이 여전히 어려운 지역이다. 지리적인 한계도 있지만, 아프리카의 문화와 기업 경영 여건에 대한 조사와 현지 경험이 아시아 지역에 비해 상대적으로 부족한 것이 주요 원인이다. 우간다에는 KOICA의 포용적 비즈니스 프로그램의 지원을 받은 ‘우간다 한국형 농축산 시범단지 구축(2018-2019)’에서 우리나라의 농기계 기업이 참여하고 있는 정도이다. KOICA, KOTRA나 한국농기계공업협동조합 등 공공 부문의 지원을 통해 미지의 국가인 우간다에 연착륙할 수 있는 방안을 시도해볼 수 있다. ODA가 수단이 될 수 있으며, 향후 발굴되는 농업 분야의 사업에서는 민간기업의 비즈니스 여건까지 고려한 사업의 형성이 필요하다.

2. 중점 전략 분야 도출

국내외 우간다 농업 분야 전문가 설문결과와 우리나라의 비교우위에 있는 농업 부문 세부 분야, 국제사회가 주로 지원하고 있는 농업 부문의 세부 분야 및 지원 정책, 우간다의 농업 부문 정책 등을 고려하여 중점 전략 분야를 도출하였다.

우선, 우간다의 국가 정책에서는 국가 최상위 개발전략인 ‘우간다 비전 2040’을 통해 2040년까지 빈곤율을 5% 수준으로 감소시키고, 국민소득 9,500달러 달성을 목표로 한다. 풍부한 수자원과 노동력, 지리적 위치 등 농업 생산 여건이 좋아 동 전략에서 국가의 주요 성장 동력으로 농업을 꼽으며, 농업가치사슬 개선과 상업 농으로 전환을 주요 목표로 설정하였다. 또한 종자, 비료 등의 투입재에 대한 투자 확대 필요성과 농민의 정보 접근성 개선을 위한 통계 인프라 구축 등을 농업발전의 원동력으로 제시하고 있다. 또한 ‘우간다 2차 국가개발계획’에서는 5대 주요 우선 지원 분야 중 하나로 농업을 꼽으며, 농업 부문 개발을 위해 농업가치사슬 개선 및 부가가치 향상을 중점적으로 지원할 것이며, 농가공에 중점을 두어 커피, 차, 쌀, 옥수수, 카사바, 우유 등의 수출 확대에 집중할 것으로 제시하고 있다. 우간다의 ‘국가농업정책(NAP)’에서는 ‘경쟁력 있고 수익성 있으며 지속가능한 농업’을 비전으로 식량안보 및 영양개선, 농가소득 향상, 농가공 기업 육성, 농산물 교역 증대, 농업자원의 지속가능한 사용 및 관리, 인적 자원 개발을 주요 목표로 하고 있다. ‘농업 분야 전략계획(ASPP)’에서는 농업생산성 증대, 투입재 접근성 향상, 시장 접근성 강화 및 부가가치 증대, 농업유관기관의 제도적 역량강화를 주요 목표로 하고 있다. 12개 우선순위 작물로 바나나, 콩, 옥수수, 쌀, 카사바, 감자, 차, 커피, 과채류, 유제품, 어류, 육류 등을 선정하고 구체적 실천방안을 제시하고 있다.

아프리카개발은행(AfDB)에서는 우간다에 대한 국가전략 문서에서, 가치사슬 내 생산성 증대, 부가가치 향상 및 시장 활동 강화를 통한 포괄적이고 지속가능한 성장, 여성 및 청소년 등 소외계층과 소외 지역(동부, 북부)에 중점을 둔 소득 및 고용 증가를 주요 목표로 하고 있다. 세계은행(WB)은 ‘국가파트너십 프레임워크’에

서 거버넌스 강화, 도시 지역의 포용적 성장과 함께 농촌 지역의 소득 증대를 중점 전략 분야로 선정하고, 농업의 상업화, 빈곤층과 취약계층의 회복력 향상을 목표로 하는 지원을 하고 있다. 국제농업개발기금(IFAD)은 농업 분야 소득 향상, 식량 안보 개선, 농촌 빈곤계층의 취약성 감소를 목표로 농업생산성 향상, 시장 접근성 강화, 농민의 금융 서비스 접근성 향상을 주요 전략목표로 수립하였다. 유엔식량농업기구(FAO)는 지속가능한 생산 및 생산성 향상, 농업 관련 지식 및 정보공유를 위한 환경 조성, 취약계층의 식량안보 및 영양개선을 중점 분야로 선정하고 있다. 미국의 개발원조기관인 국제개발처(USAID)에서는 농가 수입의 다각화, 금융 서비스 접근성 강화, 농업가치사슬 내 일자리 창출을 목표로 하고 있으며, 농업투입재, 기술 보급 서비스, 농산물 가공, 농업환경 개선, 농업 연구개발을 주요 지원 분야로 선정하였다. 네덜란드는 영양개선, 경제활동 및 농업회복탄력성 증대, 식량안보 및 영양개선을 위한 민간 부문 발전과 거버넌스 개선, 농업용수 이용 효율성 증대, 식량 및 영양안보를 위한 지식 확산, 토지소유제도 개선, 난민 및 수용 커뮤니티의 생계 개선을 세부 목표로 설정하였다. 덴마크는 우간다의 경제발전을 위한 지원전략 부문으로 농업을 선정하고, 포괄적이고 지속가능한 경제발전의 주요 동력으로 농업 내 민간 분야 참여자를 주목하고 있다. 민관협력 증진, 농업투자 조건 개선, 전반적인 경기환경 안정화, 동아프리카 국가들의 지역경제통합 노력 지원을 목표로 하고 있다.

〈표 5-5〉 우간다, 우리나라, 국제사회의 지원 정책과 목표, 지원 수단 요약

주체 구분	우간다	우리나라	국제사회
주요 정책, 전략 또는 국제기구명	<ul style="list-style-type: none"> • 비전 2040 • 2차 국가개발계획(NDP II) • 국가농업정책(NAP) • 농업분야전략계획(ASSP) 	<ul style="list-style-type: none"> • 중점 협력전략(CPS) • 한국형 ODA 프로그램 	AfDB, WB, IFAD, FAO, 미국, 네덜란드, 덴마크 등
주요 목표 또는 지원 분야	<ul style="list-style-type: none"> • 농업생산성 증대 • 투입재 접근성 향상 • 시장 접근성 강화 • 부가가치 증대 • 제도적·인적 역량강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 농업 협동조합 • 쌀 생산(R&D, 종자보급) • 인프라 개선 • 농촌개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 가치사슬 내 생산성 증대, 부가가치 향상 • 여성/청소년 대상 소득/고용증가 • 시장 접근성 강화, 농민 금융 서비스 접근성 향상 • 지식 및 정보공유 • 취약계층 식량안보 및 영양개선
주요 작물	<ul style="list-style-type: none"> • 커피, 차, 쌀, 옥수수, 카사바, 우유, 바나나 	<ul style="list-style-type: none"> • 쌀, 옥수수, 과일 	<ul style="list-style-type: none"> • 식량작물, 축산 등

자료: 저자 작성.

한편, 우리나라는 우간다에 대한 ‘국가협력전략(CPS)’에서 지역개발(농촌개발), 기초 및 직업훈련 교육의 질적 개선, 보건 의료 서비스 접근성 강화를 통한 삶의 질 향상을 목표로 하고 있으며, 이 중 지역개발 분야는 새마을에 기반한 농촌종합개발을 통한 농업생산성 향상 및 농가 소득 증대, 기반시설 구축, 농업기술 전수에서 더 나아가 농가공 마케팅 등 가치사슬 강화를 통한 지속가능한 농업발전, 농업지도자연수원을 통한 농촌지도자 양성 및 농업 분야 국가 경쟁력 제고를 목표로 한다.

국내외 전문가 26명(국내 10명, 우간다 16명)을 대상으로 우간다 농업의 가치사슬 단계별 중요도에 대한 설문조사를 실시한 결과, 금융, 농민 역량, 생산 인프라 등의 순으로 중요한 것으로 조사되었다. 또한, 한국형 농림업 분야 ODA 프로그램과의 연계성을 고려하여 <표 5-6>과 같이 검토하였다.

〈표 5-6〉 우간다의 개발협력 수요와 한국형 농림업 분야 ODA 프로그램과의 연계성

한국형 농림분야 ODA 프로그램	농업정책 수요 및 개발전략				현장 수요
	농업가치사슬 개선	상업농 전환	투자 및 수출확대	농가공 확대	
식량작물생산성	△	○		△	44
영농기계화	△	◎	◎	○	61
경제작목/시설원예	△	◎	△	○	38
친환경농업					24
관개/배수					56
농업생산기반			○	○	10
농지제도					6
농산물유통	◎	○	○	◎	22
농식품안전	○	△	○	○	16
농업기술개발	○	○	△	◎	28
농업인력육성	○	○		○	11
농업협동조합	○	○		○	38
가축질병관리					7
농산물가공		△	○	◎	43
농촌종합개발	○				7
농촌특화사업	△			○	12
가축사육관리					15
농산물검역			◎	△	11
산림녹화					16
임산자원개발					3
종합 점수	17	18	16	25	

주 1) 종합점수 산정 기준: ◎는 '연관성 매우 높음 (3점)', ○는 '연관성 높음 (2점)', △는 '연관성 보통(1점)'

2) 현장수요는 우간다 및 우리나라의 농업 관련 공무원, 학계 전문가 등 26명을 대상으로 프로그램별 협력 중요도를 조사한 결과의 종합 집계 점수임.

자료: 허장 외(2017: 36)의 내용을 참조하여 저자 작성.

〈표 5-7〉 한국-우간다의 협력가능 분야에 대한 비교우위 및 협력가능 기관

한국형 ODA 프로그램	한국의 비교우위	협력가능 기관
영농 기계화	<ul style="list-style-type: none"> • 기계화 기술 • 정책/제도를 통한 기계화 달성 	<ul style="list-style-type: none"> • 전문기관: 농촌진흥청, 국립농업과학원, 도 농업기술원, 시군 농업기술센터 • 관련 협회: 한국농기계공업협동조합, 한국농기계유통협회, 한국농기계학회 • 전문가 단체: 농업기술실용화재단, 농기계선진화추진단 • 기타: 전국 농과대학 농기계 학과
농업기술 개발·지도	<ul style="list-style-type: none"> • 농업기술개발과 농업지도체계의 일원화 	<ul style="list-style-type: none"> • 전문기관: 농림축산식품부, 농촌진흥청 및 도 기술원, 시군 농업기술센터 • 관련 협회: 전국농업기술자협회, 품목별 연합회(한국쌀전업농중앙연합회, 전국채소생산자협회, 대한양돈협회, 낙농육우협회, 한국포도회, 한국화훼협회 등)
농산물 유통	<ul style="list-style-type: none"> • 종합유통체계 및 도·소매시장 구축 전략 수립 • 수확 후 관리 시스템, 저장·가공 시설 및 기자재 	<ul style="list-style-type: none"> • 전문기관: 한국농수산물유통공사, 한국농촌경제연구원 • 농업 관련 협회: 한국수확후관리협회, 한국농수산물 도매시장법인협회 • 전문가 단체: 지자체 농산물 유통회사, 한국농업경영인연합회 • 학계 및 기타 기관: 한국식품유통학회, 국립대학농업경제 및 식품가공 관련 학과

자료: 허장 외, 2012. '한국형 ODA모델 수립을 위한 농업분야 ODA프로그램 선정연구' 내용 요약.

SDGs와의 적합성을 검토한 결과, 우간다의 정책적 수요와 개발협력 분야의 지원 동향, 우리나라의 비교우위 분야와 SDGs의 17개 목표 간 연관성 높은 프로그램 및 성과지표를 검토한 결과 아래의 <표 5-8>과 같은 결과를 도출하였다.

〈표 5-8〉 우간다의 개발협력 수요와 SDGs와의 적합성

개발협력 수요	한국의 협력가능 분야	관련 SDGs 목표
농산물유통	<ul style="list-style-type: none"> • 농업기술개발 및 현장지도 지원 시스템 프로그램 • 농업인력 육성 프로그램 	<ul style="list-style-type: none"> • 2.3. 소농 농업생산성과 소득 증대 • 2.a. 농업생산성 향상 위한 농업 인프라, 연구, 지도, 기술개발 • 12.3. 식량 손실 저감
영농기계화	<ul style="list-style-type: none"> • 농업생산기반 구축 • 농업협동조합 	<ul style="list-style-type: none"> • 2.1. 기아 근절 및 식량 접근성 • 2.2. 취약계층 영양실조 근절 • 2.3. 소농 농업생산성과 소득 증대

자료: 저자 작성.

지금까지의 내용을 종합하여 우간다의 중점 협력 분야를 <표 5-9>와 같이 선정하였다.

<표 5-9> 우간다 중점 협력 분야 선정

목표	중점 협력 분야	관련 한국형 ODA 프로그램
농업 생산성 증대	투입재 개선(종자, 농기계) 농업 금융 접근성 개선	• 농업기술 개발 및 지도 시스템 • 영농 기계화 • 농업생산기반 구축
농업기술 지도·훈련 역량강화	농업기술 지도자 역량강화 협동조합 대상 농민교육	• 농업협동조합 • 농업인력 육성
농산물 저장 및 가공 역량강화	저장 및 유통 환경 개선 가치사슬 단계별 연계 강화	• 농산물 유통체계 구축 • 농업협동조합 • 농식품 안전 및 위생관리

자료: 저자 작성.

3. 세부추진 과제

앞서 도출한 중점 전략 분야를 이행하기 위한 세부추진 과제와 과제별 적합한 사업수행 방식을 제안하고자 한다.

우간다에 대한 우리나라 ODA의 지원목표는 ‘지속가능한 농업 가치사슬의 확대를 통한 식량안보의 확보’로 제시한다. 식량안보의 측정 지표는 식량의 가용성, 안정성, 접근성, 활용성으로서, 우간다의 식량안보 확보(SDG 2)를 위해 농업의 가치사슬 단계를 연계하고 확대하는 것을 목표로 한다.

주요 추진 방향은 <그림 5-1>과 같이 1) 농업생산성 증대 2) 농업기술 지도·훈련 3) 농산물 저장 및 가공 역량강화로 선정한다.

<그림 5-1>의 전략방향을 바탕으로 세부추진 과제를 제시하고자 한다.

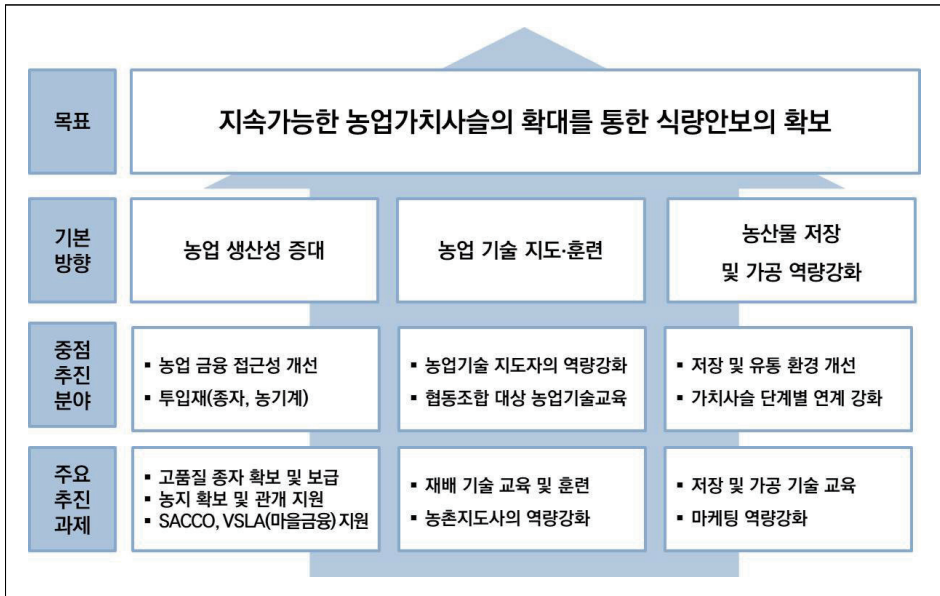
첫 번째 목표는 농업생산성의 증대이다. 고품질 종자를 확보하고 농가에 보급하는 것, 농지를 확보하고 관개시설을 지원하며, 마을단위 금융기관인 SACCO (Savings and Credit Cooperatives)나 VSLA(Village Savings and Loan Associations)

등의 금융 지원을 통해 생산 과정에서 필요로 하는 서비스 역량을 강화함으로써 생산성 증대에 기여한다. 금융 부문은 전문가 설문조사 결과 우간다 가치사슬의 중요한 단계로 조사되었다.

두 번째 목표는 농업기술 지도·훈련이다. 소농과 협동조합을 대상으로 재배기술 교육 및 훈련하고, 농촌지도사의 역량강화를 통해 사업 종료 이후에도 농민에 대한 교육이 지속될 수 있도록 지원하는 것을 목표로 한다.

세 번째 목표는 농산물 저장 및 가공 역량강화이다. 저장 및 가공기술 교육과 마케팅 역량강화를 통해 가치사슬 단계별 연계를 강화한다.

〈그림 5-1〉 우리나라의 우간다 농림업 개발협력 추진방향과 중점 추진 분야



자료: 저자 작성.

제6장

요약 및 결론

요약 및 결론

1. 요약

□ 연구의 배경 및 목적

- 농업가치사슬은 농촌 지역과 도시, 선진국과 개발도상국에 걸쳐 연결되어 있으며, 2020년의 COVID-19 팬데믹은 글로벌 가치사슬의 붕괴가 초래하는 문제점을 생생하게 보여주고 있다. 특히 몇몇 국가에서는 식량 수출을 제한함으로써 식량의 자급이 부족한 국가는 식량 안보 위기에 직면할 수밖에 없었다. 아프리카 지역은 기후변화, 분쟁 등으로 지속되는 난민 문제, 취약한 가치사슬 구조로 인한 식량안보 문제 등 지속가능발전목표(SDGs)가 추구하는 포용적 발전을 위한 목표 달성이 가장 어려운 지역이다. 또한 농업 분야는 SDG 2에서 목표로 하는 ‘식량안보의 확보와 영양개선, 지속가능한 농업’, SDG 15의 ‘육상 생태계의 보호, 복원 및 지속가능한 방식의 이용 증진, 사막화 방지, 토양 유실 및 생물다양성 손실 방지’ 등과 직접 연관이 있다.
- 본 연구는 우간다의 농업 분야 가치사슬 단계별 문제점을 파악하고, SDGs 달성을 위한 포용적 국가발전에 기여하며, 우리나라 ODA의 예산을 효율적·효과적으로 집행하기 위한 전략을 수립하는 것을 목적으로 한다.

- 우간다의 농업현황과 문제점을 진단하고 이를 해결하기 위한 국내외적인 노력을 검토한다. 이후 우리나라가 가진 경험과 기술적 장점을 바탕으로 지원 방향을 설정하고자 한다. 우리나라의 ODA 수행과정에서 반복적으로 지적되는 ‘국가별·분야별 상황에 적합한 지원 전략이 부재함’을 해결하는 데 있어 현황과 문제점을 진단하는 것은 가장 필요한 사항이다.

□ 연구 내용 및 방법

- 본 연구에서는 첫째, 우간다의 국가개발정책, 농업 부문 개발전략, 우리나라의 개발협력 전략분석을 통해 정책 적합성을 검토한다. 둘째, 우간다에 대한 국제사회의 지원 현황과 전략을 분석하고, 셋째, 우간다의 농업 부문 가치사슬 단계별 현황과 문제점을 분석하고 우리나라가 비교우위를 가진 분야와 교차점을 찾아 중장기적 관점에서 우간다에 대한 농업 분야 협력 전략을 수립하는 것을 목표로 한다.
- 세계은행, 유엔식량농업기구(FAO), OECD 개발원조위원회(DAC) 등의 기초 통계자료와, 우리나라의 국무조정실, 외교부, 수출입은행 등에서 제공하는 국내 통계자료를 활용했으며, 우간다에서 ODA 프로젝트를 수행한 경험이 있는 전문가 36명(국내 10명, 우간다 현지 26명)을 대상으로 인터뷰를 수행하였으며, AHP 분석을 통해 가치사슬 단계별 중요도를 분석하였다. 또한, GGGI와 함께 우간다 농업가치사슬의 현황과 문제점을 특정 작물(쌀, 커피)을 중심으로 살펴보았다.

□ 對 우간다 지원 현황

- OECD 통계에 따르면 2009년부터 2018년까지 우간다에 지원된 농업 부문 ODA 예산은 약 12억 2,300만 달러이다. 전체 지원된 금액 중 60.4%는 DAC 국가에서 지원되었으며, DAC 국가 중 가장 많은 비중을 차지하고 있는 국가는 미국으로 전체 ODA 지원금액 중 약 25%를 차지하고 있다. 그 뒤를 이어 덴마크(9.7%), 네덜란드(7.7%) 등의 순으로 지원하고 있으며 우리나라가 전

체 ODA 지원금액에서 차지하는 비중은 1.7%로 미미한 수준이다. 다자기구에서 지원하는 비중은 약 40%이며, 세계은행(19%)이 가장 많은 지원을 하고 있다. 국제농업개발기금(IFAD)과 유엔식량농업기구(FAO)는 우간다의 농업·농촌 분야 프로그램 등을 통해 지원하고 있으나 OECD 통계에 집계되지 않거나 매우 미미한 수준으로 나타나고 있다.

□ 우간다 개발협력 수요

- ‘우간다 비전 2040’, ‘2차 국가개발계획(NDP II)’, ‘국가농업정책(NAP)’ 등 우간다 정부의 경제 및 농업 부문 정책에서는 농업가치사슬의 구축을 가장 상위의 목표로 삼고 있다. 가공을 통한 부가가치의 창출, 농산물의 경쟁력 향상과 상업농으로 전환을 위한 역량강화를 주요 전략 방향으로 설정하였다.

□ 개발협력 가능 분야 및 SDGs와의 정합성 검토 결과

- 우간다의 개발협력 수요(정책수요 및 현장수요)와 한국형 ODA 프로그램과의 연계성 정도를 검토한 결과, 지속가능한 농업가치사슬의 확대를 통한 식량안보의 확보를 상위의 목표로 설정하였다. 현장수요 조사 결과, 식량작물 생산성 제고, 영농 기계화, 관개·배수 시스템 개선, 농산물 가공 등의 분야에 대한 협력 수요가 높았다.
- 우간다의 정책적 수요와 개발협력분야의 지원 동향, 우리나라의 비교우위 분야와 SDGs의 17개 목표 간 연관성 높은 프로그램 및 성과지표를 검토한 결과를 도출하였다.

□ 중점 협력 분야 선정

- 우간다 정부의 개발전략, 우리나라 국가협력전략(CPS), 국제사회의 지원 전략상에 공통적으로 강조되는 분야는 ▲ 농업생산성 증대 ▲ 농업기술의 지도와 훈련 ▲ 농산물 저장 및 가공 역량강화로 도출되었다.

2. 결론

본 연구는 우리나라의 역량과 경험을 토대로 하여, 우간다의 농업 및 농촌 부문 발전을 위한 ODA 지원 전략 방향 설정을 목적으로 하고 있다.

우간다의 국가발전정책, 농업부문 발전 전략과 우리나라의 국가협력전략(CPS)의 교차점을 찾아 정책의 적합성을 높일 수 있는 방향을 우선하였다. 또한 국제사회가 우간다에 지원하고 있는 전략 방향과 국내외 전문가들의 의견을 바탕으로 농업가치사슬 단계별 중요도를 분석하여 지원의 우선순위를 검토하였다.

이를 바탕으로 우간다에 대한 우리나라 ODA의 지원 목표는 ‘지속가능한 농업 가치사슬의 확대를 통한 식량안보의 확보’로 제시하고, 다음과 같은 기본 방향을 설정하였다.

첫째, 농업 생산성 증대이다. 우간다 농업의 가치사슬에서 중요한 부문으로 조사된 것이 금융이었다. 농민의 금융 접근성을 개선함으로써, 투입재(종자, 농기계, 비료 등)를 구입하거나 농업 생산활동에 투자를 할 수 있는 구조를 만든다. 이를 위한 추진 과제로 ▲ 고품질 종자 확보 및 보급, ▲ 농지 확보 및 관개 지원, ▲ SACCO, VLISA 지원 등을 제안한다.

둘째, 농업기술 지도 및 훈련이다. 농업기술 지도자의 역량을 강화함으로써, 이들이 농민을 훈련하는 구조를 만듦으로써 지속가능성을 확보한다. 협동조합을 대상으로 하는 농업기술교육을 통해 ODA 사업의 효과성을 제고한다. 이를 위해 ▲ 재배 기술 교육 및 훈련 프로그램을 제공하고, ▲ 농촌지도사의 역량강화를 지원한다.

셋째, 농산물 저장 및 가공 역량강화이다. 저장과 유통환경의 개선을 통해 수확 후 손실을 줄이고, 농산물의 품질이 저하되지 않도록 지원한다. 생산, 저장, 가공, 유통, 판매, 마케팅 등 가치사슬의 단계별 강화를 위해 ▲ 저장 및 가공 기술 교육, ▲ 마케팅 역량강화 프로그램을 지원한다.

국내외 전문가 설문조사

한국농촌경제연구원에서는 2018년부터 농림업 분야에 대한 「농림업 분야 중점 협력국별 국제개발협력 전략 수립」 연구과제를 진행해오고 있습니다. 2020년에는 6개국을 대상으로 연구를 하고 있으며, 국가별 전략 수립을 위해 농업가치사슬의 중요도, 한국과의 농업협력 분야 등에 대해 귀하의 의견을 듣고자 합니다.

설문 시작 전 아래의 유의사항을 잘 읽어보신 후 다음으로 넘어가 주시기 바랍니다.

응답 예시

지표 A와 지표 B 중에서 상대적으로 더욱 중요하다고 생각하는 곳에 기입하면 됩니다.
예를 들어 지표 A가 지표 B보다 매우 중요하다고 생각되는 경우 아래 표와 같이 기입합니다.

지표 A	← A가 더 중요함								동등		B가 더 중요함 →								지표 B
	9	8	7	6	5	4	3	2	1	2	3	4	5	6	7	8	9		
	√																		

□ 농업의 가치사슬 단계별 중요도

아래의 표는 농업ODA 분야의 지원 전략을 수립할 때 고려되어야 할 요인과 그 지표들을 특성별로 구분한 것입니다.

이번 문항에서는 농업 분야의 가치사슬 단계의 전체적인 중요도를 파악하고자 합니다.

농업의 가치사슬 단계별로 현황과 문제점을 고려해볼 때 어떤 분야의 지원이 우선시되어야 하는지를 질문드립니다. 아래의 가치사슬 단계별 정의와 범주를 고려하여 답해주십시오.

가치사슬 단계	주요 지표	정의 또는 범위
투입재	종자보급체계	농민이 원하는 품목 및 품종의 종자를 보급하는 시스템을 갖추는 것
	품종 개발 역량	국가 차원에서 새로운 품종을 개발할 수 있는 역량
	비료 사용	농작물을 키우는 과정에서 필요한 비료
	농기계 이용 접근성	농사활동에 필요한 농기계를 농민이 필요할 때 적절한 비용을 지불하거나 제공받아 이용할 수 있는 것
생산 인프라	토지 소유	농민의 토지 소유권을 갖고 있거나, 토지 이용권을 부여받아 농업 활동이 가능한 법적 지위를 갖는 것
	관개시설	생산 단계에서 원하는 때 농업용수를 제공받을 수 있는 정도
생산 기술 지도	재배 기술 훈련 시스템	파종부터 수확까지 농작물의 전체 생산 단계에서 필요로 하는 재배 기술, 병해충 방제 등의 훈련을 받을 수 있는 시스템
	농촌지도사의 역량	농민에게 재배 기술을 지도할 수 있는 공무원 혹은 민간 부문 전문가의 역량
저장 및 가공	저장고 이용 접근성	수확 후 판매 전까지 생산지에서 멀지 않은 곳에서 저장을 할 수 있는 공간이나 여건이 되는 것
	수확 후 관리기술	수확 시기를 판단하고, 적합한 저장 환경을 유지하여 상품성을 유지하는 관리기술
	가공·포장기술	농산물을 포장하는 단위나 포장 방법, 말리거나 쪄는 등의 가공하는 기술 등의 역량
유통	시장 (물리적) 접근성	생산지에서 판매하는 곳까지의 물리적인 거리, 도로 접근성, 물류 여건 등을 의미
	시장가격 정보	도소매 거래액, 최종 소비지에서의 판매 금액 등에 대한 정보에 접근하기 수월한 정도
수출입	수출입 구조	인접 국가 혹은 타 대륙(유럽, 아시아 등)으로 수출에 필요한 업체, 제도적 지원 등의 여건
	(동아프리카 지역) 역내 무역 여건	동아프리카 지역 내에서 농산물 수출의 플랫폼으로 포지셔닝하기 위한 지정학적, 사회문화적 여건
금융	금융 접근성	투입재를 구매하고, 저장고를 이용하는 등 농업 생산 활동, 판매 활동에 필요한 자금을 대출받거나 지원받을 수 있는 채널에 대한 접근성
	이자율	국가의 평균 공식 이자율에 비해 적절한 수준에서 대출을 받아 농업 생산 활동을 할 수 있는 정도
농민 역량	농민의 수용 태세	새로운 작물을 도입하거나, 농업기술을 배우려는 의지
	협동조합 참여 의지	농민의 권리와 협상력을 기르기 위한 협동조합에 참여하려는 농민의 의지
농식품 비즈니스	취업 및 일자리	농촌 지역 주민(특히 청년, 여성 농민)이 취업을 할 수 있는 농업 분야의 일자리
	창업 여건	농산물 가공, 판매 등의 창업을 할 수 있는 여건
	마케팅 역량	가공, 포장, 홍보 등 다양한 마케팅 활동을 펼칠 수 있는 여건

자료: 저자 작성.

우리나라의 對 우간다 농업 분야 ODA 사업 실적 (2011~2020년)

분야	사업기간		사업예산 (달러)	사업명	사업 지원기관
농업 개발	2017-12-31	2020-12-30	1,336,050	우간다 농축산 순환형 농가소득 창출 사업	한국국제협력단
축산	2019-01-01	2019-12-31	14,515	우간다에 축산, 가축 관련 해외봉사단 파견	한국국제협력단
농업 관련 교육/훈련	2019-01-01	2019-12-31	23,134	우간다에 농업 관련 교육/ 훈련 관련 NGO봉사단 파견	한국국제협력단
농업 개발	2019-01-01	2019-12-31	523,545	해외농업기술개발	농촌진흥청
농업 개발	2016-01-01	2020-12-31	95,516	한-아프리카 농식품 기술협력 협약체(KAFACI)운영	농촌진흥청
농업 관련 기자재	2019-02-15	2018-12-20	40,920	국제 지식재산 나눔	특허청
농업 개발	2018-04-09	2020-04-07	1,042,092	우간다 곡물가공식품 제조기술 전수사업	농림축산식품부
축산	2019-01-01	2022-01-31	1,097,692	우간다 낙농기술 지원을 통한 생산성 향상 사업	농림축산식품부
농업금융 서비스	2018-10-14	2018-10-27	13,672	금융협동조합 운영 역량강화	한국국제협력단
농업 개발	2018-06-17	2018-08-11	21,915	아프리카 농업개발	한국국제협력단
비정규 농업훈련	2018-01-01	2018-12-31	24,194	우간다에 농업 지도 관련 NGO봉사단 파견	한국국제협력단
농업 관련 서비스	2018-01-01	2018-12-31	167,230	우간다에 농업 서비스 관련 해외봉사단 파견	한국국제협력단
비정규 농업훈련	2018-01-01	2018-12-31	139,358	우간다에 농업 지도 관련 해외봉사단 파견	한국국제협력단
농업 개발	2017-01-01	2017-12-31	387,360	해외농업기술개발센터 운영	농촌진흥청
농업 개발	2017-01-01	2017-12-31	258,958	한-아프리카 농식품 기술협력 협약체 운영	농촌진흥청
농업 개발	2017-05-04	2017-07-01	36,375	농업개발 과정	한국국제협력단
비정규 농업훈련	2017-01-01	2017-12-31	13,772	우간다에 비정규 농업훈련 관련 해외봉사단 파견	한국국제협력단

(계속)

분야	사업기간		사업예산 (달러)	사업명	사업 지원기관
	시작	종료			
축산	2017-01-01	2017-12-31	28,529	우간다에 축산 관련 해외봉사단 파견	한국국제협력단
농업 개발	2017-01-01	2017-12-31	30,532	우간다에 농업 개발 관련 NGO봉사단 파견	한국국제협력단
농업 개발	2017-01-01	2017-12-31	409,929	해외농업기술개발센터 운영	농촌진흥청
농업 개발	2017-01-01	2017-12-31	171,053	한-아프리카 농식품 기술협력 협약체 운영	농촌진흥청
농업 개발	2016-01-01	2016-12-31	161,051	한-아프리카 농식품 기술협력 협약체 운영	농촌진흥청
농업 개발	2016-01-01	2016-12-31	308,485	해외농업기술개발센터 운영_test	농촌진흥청
병충해 구제	2015-01-01	2018-12-31	28,140	개도국 조류 인플루엔자 대응능력 제고 사업	농림축산식품부
농업 개발	2014-01-01	2014-12-31	72,000	한-아프리카 농식품 기술협력 협약체 운영	농촌진흥청
농업 관련 교육/훈련	2014-03-13	2014-04-05	33,673	농촌지역 지도자 역량개발(아프리카)	한국국제협력단
농업 관련 교육/훈련	2014-04-07	2014-04-27	29,449	농촌종합개발 강사양성(아프리카)	한국국제협력단
농업 연구	2014-06-23	2014-07-13	14,724	품종보호제도 및 심사기술(아시아, 아프리카)	한국국제협력단
농업정책 및 행정관리	2014-09-18	2014-10-01	77,963	우간다 농민소득증진정책 연수	한국국제협력단
농업 연구	2013-01-01	2015-12-31	2,500,000	우간다 농가공 전락 수립사업	한국국제협력단
농업정책 및 행정관리	2013-03-19	2018-12-31	297,780	개도국 식량안보를 위한 우리나라 농정 성과 확산 사업	농림축산식품부
농업 연구	2013-01-01	2015-12-31	2,500,000	우간다 농가공 전략 수립사업	한국국제협력단
농업 개발	2013-01-01	2013-12-31	266,000	한-아프리카 농식품기술협력협약체 사업	농촌진흥청
농업 개발	2012-01-01	2013-12-31	2,000,000	우간다 북부 농민소득증진사업(WFP)	한국국제협력단
농업 개발	2012-01-01	2013-12-31	2,000,000	우간다 북부 농민소득증진사업(WFP)	한국국제협력단
비정규 농업훈련	2011-01-01	2015-12-31	3,500,000	우간다 농업지도자연수원 건립사업 2차	한국국제협력단
비정규 농업훈련	2011-01-01	2013-12-31	3,500,000	우간다 농업지도자연수원 건립사업 1차	한국국제협력단

자료: 공적개발원조(ODA) 통합보고 시스템을 토대로 저자 작성.³⁵⁾

35) 공적개발원조(ODA) 통합보고 시스템(<https://stats.koreaexim.go.kr/odastats.html>, 검색
일: 2020. 3. 15.).

국제사회의 對 우간다 농업 부문 ODA 지원 현황 (2009~2018년)

단위: 백만 달러

구분	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	전체	비율 (%)
전체	123.7	66.1	92.3	125.3	153.9	129.0	113.1	124.3	152.3	143.1	1223.2	100
DAC 국가 전체	31.1	47.8	42.8	57.8	75.1	92.9	95.0	100.9	91.3	103.4	738.2	60.4
호주	0.0	0.0	0.2	0.9	0.3	0.4	0.5	0.2	0.6	0.7	3.7	0.3
오스트리아	0.5	0.8	0.7	0.4	0.3	0.3	0.7	0.8	1.0	0.8	6.2	0.5
벨기에	2.0	2.0	4.4	2.6	6.0	2.5	1.8	0.9	2.3	2.7	27.1	2.2
캐나다	1.3	0.6	0.9	0.8	0.9	0.8	0.5	0.4	0.4	0.3	6.9	0.6
체코	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0.0	0.0	0.0
덴마크	6.9	12.6	10.3	18.8	16.1	16.1	6.0	3.7	10.9	17.0	118.4	9.7
핀란드	0.0	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1	0.3	0.1	0.0	0.1	1.0	0.1
프랑스	0.1	..	0.0	0.0	..	..	..	..	..	0.1	0.3	0.0
독일	0.7	0.8	0.7	0.7	0.7	2.6	1.0	1.3	1.6	3.1	13.0	1.1
헝가리	..	..	..	..	..	0.0	..	..	0.0	0.1	0.1	0.0
아일랜드	2.5	3.0	3.9	2.9	2.2	2.2	1.7	1.7	2.8	1.8	24.6	2.0
이탈리아	0.6	0.4	0.3	0.6	0.4	0.4	0.2	0.4	0.2	0.4	3.8	0.3
일본	5.3	9.8	4.2	4.8	4.8	4.9	4.8	4.4	6.2	3.9	53.1	4.3
한국	0.3	0.5	0.5	1.7	5.2	2.3	1.9	2.7	2.8	2.6	20.5	1.7
룩셈부르크	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0.0	0.0	0.0
네덜란드	0.0	..	0.6	5.7	11.5	15.0	13.9	15.3	15.9	15.9	93.8	7.7
노르웨이	2.8	1.9	0.7	0.7	0.8	0.7	0.7	0.5	0.7	2.0	11.4	0.9
스페인	0.4	0.3	0.3	..	0.1	0.1	0.0	0.1	0.0	0.0	1.3	0.1
스웨덴	0.1	..	..	..	..	1.8	0.4	1.4	1.2	5.6	10.5	0.9
스위스	..	..	..	..	..	..	..	..	0.0	0.1	0.1	0.0
영국	0.2	0.4	0.2	..	0.0	2.8	14.1	7.1	6.0	11.0	41.9	3.4
미국	7.4	14.6	14.8	17.1	25.6	40.0	46.4	60.0	39.0	35.5	300.5	24.6
다자 전체	92.6	18.3	49.5	67.5	78.7	36.2	18.1	23.4	61.0	39.6	485.0	39.6
EU기구	0.3	1.0	14.2	14.1	15.1	12.0	4.5	2.0	8.9	15.7	87.9	7.2

(계속)

구분	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	전체	비율 (%)
아프리카 개발은행	42.0	13.6	24.0	32.4	20.5	9.8	2.6	1.2	..	..	146.2	11.9
FAO	..	..	..	..	0.2	..	..	..	..	0.5	0.7	0.1
UNDP	..	..	0.1	0.6	0.6	1.0	0.4	..	..	..	2.7	0.2
세계은행	48.6	2.0	9.6	18.6	42.2	13.3	8.3	18.6	49.6	22.1	233.0	19.0
기타 다자기구	1.8	1.8	1.7	1.7	0.1	0.0	2.3	1.6	2.4	1.3	14.6	1.2

자료: OECD Stat 웹사이트를 토대로 저자 작성.³⁶⁾

36) OECD Stat(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>, 검색일: 2020. 5. 24.).

우간다의 농업 부문별 ODA 수원 현황 추이 (2014~2018년)

단위: 백만 달러

구분	2014	2015	2016	2017	2018	총합	비율
전체 ODA	1,666.8	1,787.2	1,919.7	2,151.7	2,045.0	9,570.5	100.0
310: III.1. 농업, 임업, 어업 전체	132.0	114.9	131.4	157.8	152.8	688.9	7.2
311: III.1.a. 농업 전체	129.0	113.1	124.3	152.3	143.1	661.9	6.9
31110: 농업 정책 및 행정관리	16.3	16.5	24.3	29.3	14.5	100.9	1.1
31120: 농업개발	64.2	64.8	71.1	57.9	74.8	332.8	3.5
31130: 농지 관리	0.8	3.3	1.3	6.0	4.0	15.4	0.2
31140: 농업 수자원 관리	1.4	0.2	0.2	5.0	1.6	8.3	0.1
31150: 농업 투입재	2.8	1.8	2.6	4.6	5.5	17.3	0.2
31161: 식량생산	2.6	1.4	2.9	6.0	9.6	22.5	0.2
31162: 경제작물/수출작물	0.3	1.0	1.2	1.9	1.6	6.1	0.1
31163: 축산	4.8	3.7	3.1	5.5	8.8	25.8	0.3
31164: 농정개혁	..	..	..	..	..	0.0	0.0
31165: 농업개발	0.1	..	..	0.4	0.2	0.7	0.0
31166: 농업 기술보급	1.0	3.5	1.1	1.0	0.6	7.2	0.1
31181: 농업교육 및 훈련	3.2	4.3	4.0	3.4	3.7	18.6	0.2
31182: 농업연구	15.9	5.3	9.9	17.5	2.0	50.5	0.5
31191: 농업 서비스	10.5	4.9	0.3	5.4	8.2	29.3	0.3
31192: 병충해 구제	0.0	0.2	0.3	0.1	0.3	1.0	0.0
31193: 농업금융 서비스	2.9	1.4	1.2	4.6	4.4	14.6	0.2
31194: 농업협동조합	0.7	0.3	0.0	1.2	2.0	4.3	0.0
31195: 축산진료	1.5	0.6	0.7	2.5	1.2	6.5	0.1
312: III.1.b. 임업 전체	1.7	1.3	6.6	4.0	6.3	19.9	0.2
31210: 임업정책 및 행정관리	0.2	0.2	0.3	0.1	0.1	0.9	0.0
31220: 임업개발	0.1	0.4	6.2	3.9	6.2	16.9	0.2
31261: 임업연료	..	..	0.0	..	..	0.0	0.0
31281: 임업교육 및 훈련	0.4	0.1	0.1	..	0.0	0.6	0.0
31282: 임업 연구	0.3	0.4	..	..	..	0.6	0.0
31291: 임업 서비스	0.7	0.2	..	..	..	0.9	0.0
32161: 식품가공	4.0	2.5	7.6	7.5	2.6	24.2	0.3
430: 기타 다부문 전체	76.0	129.1	140.8	125.5	94.6	566.0	5.9
43040: 농촌개발	28.7	47.3	53.6	42.6	42.3	214.6	2.2

자료: OECD Stat 웹사이트를 토대로 저자 작성.³⁷⁾37) OECD Stat(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>, 검색일: 2020. 5. 24.).

- 관계부처 합동. 2016. 『우간다 국가협력전략(Country Partnership Strategy for the Uganda)』.
- 김수진·이효정·오수현. 2016. 『KOICA 농업분야 CSV사업기획을 위한 가치사슬분석법 (Value Chain Analysis) 적용방안』. 한국국제협력단.
- 김승준·정희율. 2015. “우간다 농업협동조합.” 『세계농업』 183호. 한국농촌경제연구원.
- 박영호·정재욱·김예진. 2018. 『아프리카 농업 가치사슬 분석과 한국의 농정경험을 활용한 정책제안』. 대외경제정책연구원.
- 오티에노 오치엥 하가이 케네디. 김준엽. 2016. “농업현대화를 위한 제도적 공동협력 프레임워크구축에 대한 연구: 우간다 Abim 지역의 사례를 중심으로” 『Journal of the Economic Geographical Society of Korea』 19(2): 313-329.
- 외교부. 2016. 『우간다 개황』. 외교부.
- 외교부. 2019. 『우간다 개황』. 외교부.
- 외교부. 2020. 『우간다 약황』. 외교부.
- 이대섭·허장·이윤정·김윤정. 2015. 「한국형 ODA 모델」 중 농림업 분야 국제협력 프로그램 심화 연구(2차년도)』. 한국농촌경제연구원.
- 이혜은·권나경. 2013. “우간다 농업 개황.” 『세계농업』 157호. 한국농촌경제연구원.
- 한국수출입은행 해외경제연구소. 2017. 『2017 세계국가편람』. 한국수출입은행.
- 한국수출입은행 해외경제연구소. 2018. 『2018 세계국가편람』. 한국수출입은행.
- 한국수출입은행 해외경제연구소. 2019. 『2019 세계국가편람』. 한국수출입은행.
- 한국수출입은행 해외경제연구소. 2020. 『2020 세계국가편람』. 한국수출입은행.
- 허장·이대섭·정승은. 2012. “한국형 ODA모델 수립을 위한 농어업분야 ODA프로그램 선정 연구.” 한국농촌경제연구원, 『한국형 ODA모델 수립』. 산업연구원.
- 허장·이대섭·김종선·최민정·최은지·안규미·하경진. 2017. 『중남미 농촌개발사업 성과중심 통합관리 결과보고서』. 한국농촌경제연구원.
- 허장·석현덕·차원규·이윤정·정동열. 2018. 『농림업 분야 중점 협력국별 국제개발협력 전략 수립』. 한국농촌경제연구원.

KOTRA. 2018. 『국가지역 정보』. KOTRA.

AfDB. 2017. “Uganda Country Strategy Paper.” 2017-2020.

DANIDA. 2018. “Country Policy Paper for Uganda.” 2018-2022.

EPRC. 2017. “Effect of Climate Change on Uganda Coffee Industry.”

FAO. 2014. “Developing sustainable food value chains: Guiding principles.” FAO.

FAO. 2015. “Country Programming Framework 2015-2019.”

Feed the Future. 2018. “Global Food Security Strategy(GFSS) Uganda Country Plan.”

ICO. 2019. “Coffee Market Report.” International Coffee Organization(ICO).

IFAD. 2013. “Republic of Uganda Country Strategic Opportunities Programme.”

Kyeyune. 2020. “Study of an Agricultural Development Cooperation Strategy for Uganda.”
The Global Green Growth Institute(GGGI).

MAAIF. 2008. “Seed Sector Country Profile.” Ministry of Agriculture Animal Industry
and Fisheries.

MAAIF. 2012. “National Rice Development Strategy, 2008-2018.”

MAAIF. 2016. “Agriculture Sector Strategic Plan, 2015/16-2019/20.”

Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries. 2013. “National Agriculture Policy.”

Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries. 2016. “Agriculture Sector Strategic
Plan.”

Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries. 2016. “National Agricultural
Extension Strategy.”

Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries. 2018. “National Seed Policy.”

Ministry of Foreign Affairs. 2018. “Multi-Annual Country Strategy 2019-2022. Royal
Netherlands Embassy in Uganda.”

Mugoya, T. 2017. “Establishing the Financial Viability of coffee farming in Uganda.”

OECD. 2016. “Private Sector Engagement for Sustainable Development.” OECD.

OECD. 2019. “Official Development Assistance(ODA).”

OPM. 2014. “Uganda Partnership Policy(2013).” Office of the Prime Minister.

Republic of Uganda. 2007. “Uganda Vision 2040.”

Republic of Uganda. 2012. “Uganda Vision 2040.”

- Republic of Uganda. 2015. “Implementation Strategy for the Second National Development Plan(2015/16-2019/20).”
- Saaty, T. L.. 1980. “The analytic hierarchy process.” New York: McGraw-Hill.
- UBOS. 2014. “Uganda Bureau of Statistics Abstract Report 2014.”
- UBOS. 2017. “Uganda National Household Survey.”
- UCDA. 2012. “Uganda Coffee Development Authority.”
- UCDA. 2015. “National Coffee Strategy 2015-2020.”
- UCDA. 2018. “Annual Coffee Report.”
- UCDA. 2020. “Monitoring and Evaluation Manager.”
- UNDP. 2012. “Value Chain Analysis(VCA) of the Rice Sub-sector in Uganda.”
- UNDP. 2020. “Uganda’s Development Partnership Review: A country Pilot of the Global Partnership for Effective Development Cooperation.”
- URA. 2016. “Data from Uganda Revenue Authority.”
- USAID. 2016. “Uganda Country Development Cooperation Strategy 2016-2021.”
- VECO East Africa. 2016. “Profitability and Investment Analysis of Different Segments of Rice Value Chain in Eastern Uganda.”
- World Bank. 2017. “Uganda - Country partnership framework for the period FY16-21 (English).” World Bank Group.
- World Bank. 2019. “Agriculture Sector Public Expenditure Review.” World Bank Group.

[인터넷 검색]

- 공적개발원조(ODA) 통합보고 시스템. <<https://stats.odakorea.go.kr/>>. 검색일: 2020. 3. 15.
- FAO STAT. <<http://www.fao.org/faostat/en/#home>>. 검색일: 2020. 5. 28.
- GPEDC. <<https://www.effectivecooperation.org/landing-page/about-partnership>>. 검색일: 2020. 10. 14.
- LDPG. <<https://www.ldpg.or.ug/ldpg-members/>>. 검색일: 2020. 10. 14.
- OECD Stat. <<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>>. 검색일: 2020. 5. 24.
- OPM. <<https://opm.go.ug/mission-vision-and-mandate/>> 검색일: 2020. 9. 20.
- UNDP HDI. <<http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/UGA#>>. 검색일: 2020. 5. 28.
- UCDA. <<https://www.ugandacoffee.go.ug/>>. 검색일: 2020. 9. 27.
- Unicef Data. <<https://data.unicef.org/country/uga/>>. 검색일: 2020. 5. 25.

World Bank Open Data.

<<https://data.worldbank.org/indicator/AG.LND.ARBL.HA.PC?locations=UG&view=chart>>.

검색일: 2020. 5. 29.

KREI

www.krei.re.kr

농림업 분야 중점 협력국별 국제개발협력 전략 수립(3차년도): 우간다

Country Partnership Strategy in Agriculture and Forestry
Sector with Uganda



한국농촌경제연구원

전라남도 나주시 빛가람로 601
T. 1833-5500 F. 061) 820-2211



9 791161 494432
ISBN 979-11-6149-443-2